



衡 东 政 报

(月刊)

衡东县人民政府机关刊物

本刊是县人民政府规章的标准文本
刊登的公文应视为正式公文依照执行

目 录

领导言论

在县委十四届五次全会上关于经济工作的讲话.....（1）

政策前沿

国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见.....（16）

关于对衡东县第四届房地产交易会期间购房实施优惠政策的通知.....（23）

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

承办：

衡东县人民政府研究中心

编 辑 委 员 会

顾 问：蒋崇华

主 任：刘知生

副主任：彭剑飞 周 健

委 员：颜国辉 倪秋华

 聂小华 曹设文

 颜斌鹏 刘秋艳

 刘焱熙 谭湾东

 向建平

总编辑：周 健

主 编：陈岳刚

编 辑：侯海伦 黄润卿

 刘 敏 谭 恋

 刘文慧

在县委十四届五次全会上关于经济工作的 讲话

中共衡东县委副书记、县长 蒋崇华

(2024年1月10日)

今天召开县委十四届五次全会，主要任务是深入贯彻落实中央经济工作会议、省委全会、市委全会暨市委经济工作会议精神，总结2023年经济工作，分析当前经济形势，部署2024年经济工作。刚才，建华书记代表县委常委会作了工作报告，就贯彻落实中央省市经济工作会议精神、做好2024年全县经济工作明确了方向、重点和路径。我们要不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，进一步统一思想、提振精神，以更加昂扬的奋斗姿态打好收官战，为今年工作谋好局、起好步，以“开门红”决胜“全年红”。下面，我讲四点意见。

一、要保持定力、增强动力

2023年，我们坚决贯彻落实中央决策部署和省、市各项工作要求，紧紧围绕打好发展“六仗”和持续“聚力中心化”攻坚年目标任务，全面实施“四子工程、五大行动”，加快建设县域经济强县，经济社会高质量发展步伐走得很坚定、迈得很安定，也收获很多肯定。

这一年，经济大势是稳中有进、进中提质。前三季度，全县共完成地区生产总值（GDP）255.92亿元，增长5.7%，在全市七个农村县市中排名第四。全体居民人均可支配收入27868元，增长6.1%，排名全市第二，其中城镇居民人均可支配收入33073元，增长4.9%，

排名全市第一；农村居民人均可支配收入 24724 元，增长 6.7%，排名全市第三。全年累计实现地方一般公共预算收入 11.75 亿元，增长 11.57%；地方税收累计完成 8.35 亿元，增长 12.62%。预计全年实现地方生产总值增长 6.5%，规模以上工业增加值增长 8.6%，固定资产投资增长 11%，社会消费品零售总额增长 6.5%。我县主要经济指标运行持续向好，均高于全市平均水平，在持续“聚力中心化”攻坚年争先创优工作综合考评中得分排名全市第一。

这一年，发展走势是成色更足、底色更亮。回顾一年经济社会发展，我们主要坚持了“三个一”：

第一，坚持“一盘棋”统筹推进。主要表现为“衣领子”越立越挺。一年来，我们瞄准省政府真抓实干激励、年度绩效考核、省县域经济考核等关键指标，作为统揽全

县经济社会发展的“衣领子”工程来抓，抓住主要矛盾，抓住关键环节，实行年初建账、每月对账、阶段清账、全年结账，又斩获了一批新的荣誉。荣获全国基层中医药工作示范县、湖南省平安建设先进县、湖南省生态文明建设示范区、2023 年度省安全生产和消防工作优秀县、全省征兵工作先进单位、全省“优质粮油工程升级版”示范县、2023 年全省财政资环工作先进县；成功创建“全省 2023 年度巩固拓展脱贫攻坚成果示范园区”，获得省级项目资金 3000 万元；被授牌全国第 9 个、湖南第 1 个“中国厨师之乡”；柴山洲特别区第一农民银行旧址成为全省首家“红色金融教育基地”。商务、科工信、教育、优化办等多个部门相关工作被市里推荐，有望争创省政府真抓实干督查激励项目；项目建设“五每”工作法有望获得省政

府大督查通报表彰。

第二，坚持“一股劲”攻坚克难。一是“牛鼻子”越牵越紧。进一步完善“1+8+N”项目建设协调指挥体系，创新项目建设“五每”工作法，全县实施第一批重点项目84个，总投资343.61亿元，同比增长26.77%。其中，省、市重点项目27个，完成投资83.42亿元，产业投资同比增长20.9%。持续开展“湘商回归”和返乡创业专项行动，“湘商回归”新注册企业达到10家；引进“三类500强”项目4个，新引进重大项目个数17个。招商引资、项目建设“五制一平台”工作均排名全市第一。二是“钱袋子”越拎越清。我们把财政运行“34510”工作体系作为主轴主线，狠抓收入征管，共推财源建设。全年累计完成地方收入11.75亿元，超额完成市全年任务，增长11.57%。地方税收占地方收入的比重为71.07%，比上年同期提升0.66

个百分点。我县财政收入指标在“聚力中心化攻坚年”争先创优考核中，综合得分排名全市第一。三是“夯底子”越扎越实。进一步落实“点位工作法”，对民生工程等6个领域建立“底线工作责任链清单”，拧紧“安全阀”，守住了未发生较大以上生产安全事故和自然灾害亡人事故的底线，保住了全省安全生产和消防工作先进县的牌子。扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，我县七个专项借款楼盘交房4238套，交房率100%，交楼签字率100%。73个“夏季攻势”任务已全部提前完成，全市综合排名第一。

第三，坚持“一条心”干事创业。一是产业体系加快构建。全面实施“一金一药两材三特”产业升级工程，推行重点优势产业链“链长制”，精准做好建链、延链、补链、强链文章。培育过十亿企业1家，过亿元企业10家，新开（竣）

工总投资过亿元的制造业项目达 31 个，其中泵业智造产业园、印章文化产业园项目即将竣工投产，湘投国际燃气发电项目已开工，绿色低碳盐碱产业园项目将于春节后开工。首次成功举办“衡东土菜产业高质量发展大会”，集中签约绿色产业链项目 12 个、31.8 亿元，全年土菜产业链产值达 50 亿元。

二是园区发展进位升级。经开区成功认定省级化工园区，调扩区获省政府批复，被省工信厅授予了“园创工程中小企业创新企业服务站”，产业发展平台全面夯实。1-12 月，园区完成技工贸总收入 151 亿元，同比增长 16.5%；规模工业增加值 40.42 亿元，同比增长 14.6%；上缴税金 7.69 亿元，同比增长 13.25%，亩均税收突破 17 万元；完成固定资产投资总额 59.52 亿元，同比增长 20.12%；签约入园项目 23 个，总投资额 107.23 亿元，招商落地率达到 92%。“五好”园

区创建考核排名有望进入前 80 名。**三是营商环境持续向好。**将每月 8 日设为企业家接待日，统一为在建项目派驻项目管家，创新配备项目警官和项目纪检监察员，充分激活企业赋“码”保护机制，在全市首创“百企评百岗”评议活动。进一步优化工程建设领域审批“先建后验”服务模式为“拿地即开工”服务，落实“九条硬措施”，营商环境考核有望再次保持全省先进行列。

四是民生福祉不断升温。一中特立教学楼、特立文化广场和欧阳遇实验中学特立体艺馆等项目整体进度达到 100%。乡村小规模学校近五年投入 5.2 亿，实施 1280 个改薄项目，改造 108 所学校，获《光明日报》专题报道。城镇新增就业 5102 人、补贴性职业技能培训 3286 人、创业培训 869 人。城乡居民参保 512967 人，参保率 96.50%，在全市农村县市排名第一。**五是城乡建设提质增效。**实施

农村饮水安全工程 253 处, 其中小集中 49 处、分散供水工程 204 处。全县防止返贫监测对象等困难群众参保率 100%、资助政策落实率 100%。新增动态监测户房屋全部完成鉴定, 209 户危房改造竣工验收。23 个城镇老旧小区改造项目 100%开工建设, 纳入全省重点民生实事考核的 11 个项目已完成工程量 100%。全县村集体经济收入在 10 万元以下的村全部清零。霞流镇李花村获评第三批全国乡村治理示范村、全国乡村特色产业产值超亿元村。省级卫生县城复审顺利通过。

这一年, 工作来势是可圈可点、出圈出彩。多项工作有成绩、有特色、有亮点, 值得我们一起点赞:

1. 金龙矿区环境综合整治入选长江经济带生态环境警示片正面报道。

2. 项目建设“五每”工作法得到国文副省长肯定性批示。

3. 历史遗留矿山生态修复工作获评省“夏季攻势”县级二十佳典型案例。

4. 自建房安全专项整治第三方现场核实被住建部推介。

5. 党员创客入选省委组织部党员教育示范案例。

6. 农村千人以上饮用水水源地环境问题整改经验获全省推广。

7. 退役军人信访工作经验获省政府办公厅宣传推介。

8. 整治欠薪“一二三”工作机制得到市委书记刘越高肯定性批示。

9. 廉洁政府建设、“四上企业”培育、“三送三解三优”、交通顽瘴痼疾整治、保交楼、优化营商环境、绩效考核等 12 项工作在省市工作会议上作典型发言。

10. “三长融合”、粮食生产等工作现场会在我县召开。

二、要锚定方位、找准定位

2024 年是建国 75 周年, 是实

施“十四五”规划的关键一年，也是聚力建设县域经济强县的攻坚之年，做好今年经济工作至关重要。我们要深入领会和贯彻好中央、省、市经济工作会议精神，牢牢把握“一个硬道理、两个取向、三大机遇”，即，把握坚持高质量发展作为新时代的硬道理；把握宏观取向和政策取向；紧紧抓住高质量发展机遇、宏观政策带来的机遇、优化重大生产力布局的机遇，始终锚定中央、省委、市委的方位，对标对表，找准我们自己的目标定位，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。

2024 年全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7%左右，规模工业增加值增长 9%左右，固定资产投资增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，进出口总额增长 8%左右，地方一般公共预算收入增长 9%左右。生态环境质量持续改善，粮食

播种面积和产量稳定，全体居民人均可支配收入与经济增速同步。

关于地区生产总值。提出地区生产总值增长 7%左右（高于全市 0.5%），主要出于三个方面考虑：**一是落实使命任务的需要。**提出经济增速高于全市 0.5 个百分点，基本符合我县产业和项目好的来势，也是建设县域经济强县和落实“十四五”规划的战略需要，体现了“跳起来、摸得着、站得稳”的要求，体现了我们为全市经济大盘多作贡献的使命担当和信心勇气。**二是争先创优的需要。**当前，全市各地都在拼经济、拼项目、拼速度、拼作风。我们想要在省县域经济考核、省政府真抓实干督查激励、全市“聚力中心化”争先创优等考核中夺得更多的红旗，经济增速就不能放缓下滑，才有可能抢占先机、赢得未来。**三是提振发展信心的需要。**经济增长 7%左右是中高速增长，综合考虑了我县发展需求、宏

观环境、政策导向、现实条件，既积极稳妥，又留有余地，有利于向社会释放积极信号，引导发展预期，提振发展信心，是一个比较积极稳健的指标。其他相关指标也是在充分考虑各行业发展实际和影响变量的基础上，经过科学测算得出来的。

三、要求真务实、狠抓落实

政府工作就是抓具体、抓执行、抓落实。当前，中央的大政方针已定，省委、市委的重大安排已定，我们就是要围绕县委制定的建设县域经济强县目标，一以贯之落实好省政府“八大行动”，全面开展“建设县域经济强县攻坚年”行动，当好执行者、行动派、实干家。

（一）要一以贯之强动能，大力实施产业培塑行动。一要主攻现代化产业体系。要乘全省“4×4”现代化产业体系的“势”，主动融入衡阳“制造立市、文旅兴城”发展战略，着力在擦亮衡阳“五张产业名

片”中勇当主力军。加快推动绿色盐碱项目落地，推动形成“北石化、南盐化”发展格局。要着力提质增效以金泽再生为龙头的有色金属产业链，培强育大以东健医药为代表的生物医药链，巩固延伸以聚味堂为代表的生态绿色食品产业链，扩链集群以湘油泵为代表的机械制造产业链，打破经济总量不大、产业不强的“局”。**二要主攻“五好”园区创建。**强化“三生融合、三态协同”理念，纵深推进“五好”园区建设。深化园区管理体制和薪酬制度改革，推动园区市场化运作、企业化运营。加大园区闲置厂房清理力度，探索建立“土地超市”，盘活园区低效用地，提升亩均效益。加快推进化工园区扩片和承诺事项整改工作，抓好泵业智造产业园和印章文化产业园建设，拓展承接产业转移载体。力争“五好”园区排名进入全省前70名，技工贸总收入175亿元以上，完成规模工业增加

值 55 亿元以上，亩均税收达到 18 万元以上。三要主攻产业项目落地见效。用活用好“五制一平台”和重大项目专班推进等机制，加快推进泵业产业园、印章产业园、绿色盐碱产业园、湘投国际燃气发电等重点产业项目落地见效，形成抓大项目、大抓项目的局面，夯实县域高质量发展的关键支撑，确保 2024 年实施县重点项目 90 个以上，年度计划投资 90 亿元以上。

（二）要一以贯之强引擎，大力实施创新提升行动。一要强化高水平科技赋能。加强与“大校、大院、大企业”的协同创新与供需对接，实施高新技术企业成长培育计划，解决企业发展中的科技难题，把科技创新的“关键变量”，转化为县域经济发展的“最大增量”。力争全年高新技术企业申报 30 家以上，科技型中小企业注册 150 家以上，培育“专精特新”企业 3 家以上。二要强化高质量成果转化。坚

持以“新要素”撑起“新引擎”，深入实施“智赋万企”行动，促进企业“产、学、研、用、金”深度融合，推动“技改提能、制造焕新”，确保全年完成技术合同成交额 18 亿元以上，技术合同成交数完成 300 件以上。培育省级智能制造企业 2 家以上，“数转”“智改”企业 10 家以上。三要强化高层次人才培养。实施人才服务提档行动，建立健全企事业单位急需紧缺高层次人才需求数据库，探索“政府+企业”平台，用活科技特派员激励政策，引导科技特派员进企业、下乡村“传经送宝”，支持企业引进全职高端人才，营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。引进外国高端人才和专业人才 1 人以上。

（三）要一以贯之强基础，大力实施激发需求行动。一要继续激发消费潜能。把恢复和扩大消费摆在优先位置，将餐饮、住宿、旅游、土菜产业有机结合，大力培育商贸

流通企业，对接近限上企业的商贸流通企业加强指导，扩大统计数据库，力争全年社会消费品零售总额突破 150 亿元。巩固提升住房、汽车、家电等传统消费，提振餐饮、住宿等服务消费，促进工业品下乡、农产品进城、电商快递协同进村等农村消费，力争全县电商交易额突破 9 亿元，农产品网上销售额达 4 亿元。二要持续激发土菜效应。依托“中国土菜名县”“中国厨师之乡”两大金字招牌，注重品牌建设，深挖文化内涵，聚力大概念编食材谱、大手笔扩加工园、大跨度做营销网、大规模做人才团、大力度建项目库，规划建设衡东县生态绿色食品产业园，不断延伸土菜产业链条，推动土菜“一二三”产融合发展。确保土菜产业链年产值突破 60 亿元，产业链创税超 5000 万元。三要持续激发文旅活力。聚焦“文旅兴城”战略，抢抓衡阳市承办第三届湖南旅发大会释放的红利

政策，抓好文旅融合，激发消费潜力。加快推进罗帅故居提质改造、印章文化园、湘·江南温泉、洙水百里画廊等四大全市重点文旅产业项目；持续放大“元帅故里”品牌效应，积极融入环南岳衡山旅游经济圈。年内争创 3A 景区 1 家以上，省乡村旅游重点村 1 家，省五星级旅游民宿 1 家，入选省乡村旅游“四个一百”工程建设名录 1-2 家；认真筹划 2024 中国（衡东）国际印章博览会。

（四）要一以贯之强效能，大力实施改革攻坚行动。一要聚焦重点改革攻坚。落实好平台公司转型和水务、税务、财源、金融体制改革等重点任务。深入推进民营经济“六个一”行动，在市场准入、要素获取、权益保护等方面落实一批标志性举措。二要聚焦环境优化攻坚。持续深化企业家接待日活动，县委县政府主要负责人当好企业的“总客服”。用好项目管家、项目

警官、项目纪检监察员，健全完善全链条、保姆式“代办帮办”服务机制，推动形成项目全周期服务保障体系。充分激活企业赋“码”保护机制，持续开展“百企评百岗”评议活动，持续擦亮“投资衡东 诸事亨通”营商环境品牌。三要聚焦降低**成本攻坚**。统筹做好用地、用水、用能、环境容量等资源配置，最大限度降低企业项目七大要素成本。加大园区闲置土地、低效用地、批而未供土地清理力度，加快建设园区工业供水公司，用好政银企“月月联、月月融、月月报、月月跟”制度，着力打造综合成本最低的“洼地”。

（五）要一以贯之强活力，大力实施主体强身行动。一要实施**原地倍增强主体**。健全“个转企”种子培育库，加快“个转企、小升规、规改股、股上市”，力争全年新增市场主体 5000 户以上、企业 1900 家以上、“个转企”100 家以上，培

育“四上企业” 60 家以上。要启动实施原地倍增“双百”工程，联系企业县领导和产业链长要坚持每月上门拜访倍增培育企业，按照企业需求清单，照单抓药逐项解决，推动企业做大总量、提升质量，找准属于自己的倍增路径。力争 2024 年实现原地倍增 15 家。二要**抓好招商引资强主体**。要深入挖掘 7 条重点优势产业链及特色园区招商需求，进一步建强招商引资队伍，开展全员招商，推动“湘商回归”，深化产业集群招商、“以情招商”“以商招商”“以链招商”，探索“中介招商”，力争总引资额达 220 亿以上，引进亿元以上项目 10 个以上、“三类 500 强”企业及其子公司 3 家以上、“湘商回归”企业 10 个以上。三要**抓好财源保障强主体**。积极争资跑项，紧盯国家政策导向、产业发展方向、国省资金投向，精准发布争资跑项“指南”“指标”“指令”，做好文旅、环保、民

生基础设施等领域的中央预算内投资、专项债项目的包装、储备、申报工作。大力实施“34535”财源培植计划，加大土地出让和采矿权出让力度，加快土地出让金清欠。做好“三资”盘活，持续推进特许经营权项目谋划。做实“精诚治税”，严防跑冒滴漏现象，确保税收收入应收尽收。

（六）要一以贯之强载体，大力实施区域共进行动。一要在提升城镇化率水平上共进。继续深入实施“1136”城乡融合战略，全面推进以县城为重要载体的城镇化建设。以创建全国文明城市提名城市为统领，把城市体检作为统筹城市规划、建设、管理工作的重要抓手，实施城市更新行动，全面推进嘉兴社区等老旧小区改造、衡岳路雨污分流改造建设、新塘镇排水系统提质改造等 16 个项目，力争城镇化率同比提升 5 至 10 个百分点，达到衡阳市的平均水平。二要在加快

乡村振兴步伐上共进。坚决扛牢粮食生产政治责任，粮食播种面积稳定在 88 万亩以上，总产量稳定在 40 万吨以上，完成 3.37 万亩高标准农田建设任务，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。围绕“粮头食尾”“农头工尾”，做好“土特产”文章，因地制宜发展黄贡椒、油茶、禽蛋等特色农业产业。建立健全联农带农利益联结机制，继续鼓励村集体经济组织盘活闲置资产，力争 50% 的行政村村集体经济收入提升 30%，新增村集体经济收入 100 万元以上村 2 个、50 万元以上村 6 个。严格落实防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，大力发展乡村车间和高质量庭院经济，实施增收共富工程，脱贫人口稳岗就业规模稳定在 10400 人以上，公益性岗位安置 630 人以上。三要在改善人居环境质量上共进。学习运用“千万工程”经验，紧

盯农村人居环境整治提升，大力实施美丽乡村建设行动，统筹推进“四治四抓四建”，村庄规划成果质量提升和审查，重点抓好农村厕所革命、生活污水治理、农村垃圾治理和村庄清洁专项行动，补齐农村生产生活和公共服务设施的短板，建设宜居宜业和美乡村。

（七）要一以贯之强底板，大力实施安全守底行动。一要守住金融债务“零爆雷”底线。坚定不移丰富和完善财政运行“34510”工作体系，做好资金源头整合、来源论证和财源建设。树牢“紧运行、紧平衡、紧日子”思想，全面推行财政“零基”预算，继续压减一般性支出和非刚性、非重点项目支出，兜牢“三保”底线。实施“631”化债机制，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解债务存量，切实降低债务风险水平，牢牢守住不发生系统性区域性风险底线。**二要守住社会稳定“零炒作”底线。**加大对扫黑除恶、

反诈打跨、禁毒、涉性侵未成年人、传统“盗抢骗”等突出违法犯罪的打击力度，全面压降电诈发案数与财损金额，提升传统“盗抢骗”破案率。坚持和发扬新时代“枫桥经验”，以争创“全省信访工作示范县”为契机，用好信访十条微措施，抓好矛盾纠纷常态化排查，培养打造一批“信访工作示范乡镇”和“无访村”。**三要守住重大事故“零发生”底线。**落实安全生产“十五条硬措施”，施行“五全一常态”，用好“点位工作法”，深入开展安全生产专项整治三年行动，严格落实安全生产责任制，建立重大安全风险研判、评估、决策、防控协同机制，突出源头预防、精准治理、依法管理。强化地质、气象、水旱、森林火灾等自然灾害防御，提高防灾减灾抗灾救灾能力。加强日常消费领域和新消费领域市场监管，强化食品安全监管，确保“舌尖上”的安全。

（八）要一以贯之强保障，大力实施民生可感行动。一要打造可感知的民生实事。牢固树立以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。深入推进“五心”工程建设，加快推进二中学生公寓项目、“村村响”应急广播体系建设提质改造、高标准农田建设等票决民生实事，扎实办好2024年省市重点民生实事，加快补齐教育、医疗、卫生、养老等民生领域短板。完成乡镇通三级公路14.8公里，旅游资源产业路25.5公里，新村与撤并村连通路23.9公里。二要打造可获得的保障体系。持续抓好重点群体就业创业服务，鼓励创业孵化基地、就业见习单位、企业吸纳应届毕业生、就业困难人员就业。积极探索“政企校”合作模式，在职业技能培训、搭建就业招聘平台等方面发挥市场力量促就业。强化社保基金内

控管理，全面落实省市政策精神和医保待遇清单制，推动社会保障从制度全覆盖迈向人员全覆盖，实现社会保障更加公平可及、均等普惠。三要打造可惠及的生态环境。坚持以改善生态环境质量为核心，持续深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，全面梳理2017年以来中央、省级环保督察交办反馈的各类问题，坚决完成污染防治攻坚战绩效考核约束性指标和各项重点工作任务，推动历史遗留生态环境问题有序有效解决。做好第二轮中央环保督察迎检工作。持续开展防范化解重大生态环境风险隐患“利剑”行动，加强生态环境监管执法，进一步完善突发环境事件风险评估，强化应急处置能力。

四、要稳固大局、开好新局

岁末年初各方面工作千头万绪，要坚持“十个手指弹钢琴”，统筹抓好各项重点工作，确保工作

“收好尾”、今年“开好局”，以新担当实现新作为。

一是收尾行动要善始善终。各级各部门要紧盯省政府真抓实干、省县域经济、市绩效考核等“衣领子”工程，将创先争优条目、项目全部列出来、梳出来，充分发挥部门和行业优势，积极主动对上汇报，强化部门对接协调，梳理对账全年指标完成情况，做到信息畅通、工作贯通，在结果尘埃落定之前不遗余力去拼、去抢，见先进就争，见红旗就扛，为全年工作画上圆满句号。“聚力中心化”攻坚年要紧盯12月份主要经济指标，守住最后收官，做到一月管两年。要强化工作调度，确保岁末年初各项工作有力有序开展，统筹谋划好节假日后企业的复工复产、农业生产春耕春种等各项工作，强化人、财、物等各方面支持和调度，确保全县经济社会发展“开门红”。

二是春节两会要精心精细。春节临近，要加强煤电油气运等要素保障，做好粮、油、肉、菜等生活必需品稳价保供工作，做好节日期间关爱困难群众、市场保供稳价、组织春运工作、农民工工资发放、社会面管控等方面工作，强化交通物流保畅，营造欢乐祥和的节日氛围。要以严细深实的标准，精心组织、精细准备，高质量做好县人大、政协“两会”的筹备、服务、保障工作，并扎实做好全国、省“两会”期间安保信访维稳工作，确保“两会”顺利圆满召开。

三是安全底板要落点落细。安全生产要把岁末年初看得很重，如果这个时间节点出问题，就是一年白干，牵扯下一个年度，就是白干一年。岁末年初，人流、物流、车流增多，我们要坚持眼睛向下、紧盯一线，落实好“三查一曝光”制度，盯牢道路交通、烟花爆竹、燃

气、消防等重点行业，老旧小区、城中村等城市重点区域，商业庆典等大型活动，坚决遏制各类事故发生；要密切关注低温雨雪冰冻天气变化，完善应急预案，加强物资储备和应急处置；要严格执行 24 小时专人值守和领导在岗带班、外出报备制度，让老百姓温暖过冬、舒心过节。

同志们，追风赶月莫徘徊，平

芜尽处是春山。新的一年，让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的二十大精神 and 中央、省委、市委经济工作会议精神，在县委的坚强领导下，踔厉奋发、笃行不怠，努力在落实上下功夫，在落实中出经验，在落实中展新貌，为加快建设县域经济强县作出新的更大贡献！

国务院办公厅关于发展银发经济 增进老年人福祉的意见

国办发〔2024〕1号

各省、自治区、直辖市人民政府，
国务院各部委、各直属机构：

银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。为积极应对人口老龄化，培育经济发展新动能，提高人民生活品质，经国务院同意，现就发展银发经济、增进老年人福祉提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，实施积极应对人口老龄化

国家战略，坚持尽力而为、量力而行，推动有效市场和有为政府更好结合，促进事业产业协同，加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年，不断实现人民对美好生活的向往。

二、发展民生事业，解决急难愁盼

（一）扩大老年助餐服务。引导餐饮企业、物业服务企业、公益慈善组织发展老年助餐，推动养老机构面向社会开展老年助餐服务。引导外卖平台、物流企业等经营主体参与老年助餐配送。完善多元筹资机制，允许有条件的地方给予老年助餐服务机构一定的运营补助或综合性奖励补助。支持各地结合

经济发展水平和财力状况,按规定对享受助餐服务的老年人给予补贴或发放老年助餐消费券。

(二)拓展居家助老服务。鼓励养老机构、家政企业、物业服务企业开展居家养老上门服务。支持社区助浴点、流动助浴车、入户助浴等多种业态发展。培育发展专业助老陪护机构,支持与养老机构共享资源,拓展陪护场景。鼓励零售服务商、社会工作服务机构等拓展助老服务功能,提供生活用品代购、家政预约、代收代缴、挂号取药等服务。

(三)发展社区便民服务。聚焦一刻钟社区生活圈,建设改造一批社区便民消费服务中心等设施,引导老年日用产品实体店合理布局,鼓励商场、超市等开设老年专区或便捷窗口。推进完整社区建设,发展社区嵌入式服务设施,推动物流配送、智能快递柜、蔬菜直通车等进社区。

(四)优化老年健康服务。加

强综合医院、中医医院老年医学科建设,提高老年病防治水平,推动老年健康领域科研成果转化。加快建设康复医院、护理院(中心、站)、安宁疗护机构,加强基层医疗卫生机构康复护理、健康管理等能力建设,鼓励拓展医养结合服务,推动建设老年友善医疗机构。鼓励医疗机构通过日间康复、家庭病床、上门巡诊等方式将康复服务延伸至社区和家庭,支持开展老年康复评定、康复指导、康复随访等服务,扩大家庭医生签约服务覆盖面。扩大中医药在养生保健领域的应用,发展老年病、慢性病防治等中医药服务,推动研发中医康复器具。

(五)完善养老照护服务。引导地方对养老机构普通型床位和护理型床位实行差异化补助。加大养老机构建设和改造力度,提升失能老年人照护服务能力,适当增设认知障碍老年人照护专区。推动医疗卫生机构与养老机构毗邻建设、资源共享。建立居家、社区、机构

养老之间的服务转介衔接机制。

（六）丰富老年文体服务。建设国家老年大学，推动面向社会开放办学。依托国家老年大学搭建全国老年教育公共服务平台，建立老年教育资源库和师资库。治理电视操作复杂问题，方便老年人看电视。鼓励编辑出版适合老年人的大字本图书。发展面向老年人的文学、广播、影视、音乐、短视频等内容行业，支持老年文化团体和演出队伍交流展示。组织开展各类适合老年人的体育赛事活动。加强球类、棋牌等活动场地建设，支持体育场所错峰使用。

（七）提升农村养老服务。充分利用农村特困人员供养服务设施（敬老院）等，采用委托经营等方式开展养老服务。支持当地养老机构、餐饮场所等增加助餐功能。探索建立养老志愿服务激励与评价机制，开展农村互助式养老。探索采取“公司（社会组织）+农户+合作社”经营模式积极发展乡村旅

居式养老服务等农村特色养老产业。

三、扩大产品供给，提升质量水平

（八）培育银发经济经营主体。发挥国有企业引领示范作用，鼓励和引导国有企业结合主责主业积极拓展银发经济相关业务。国有企业发展布局银发经济相关产业，或提供场地设施用于养老服务，相关投入在经营业绩考核中予以统筹考虑。发挥民营经济作用，完善政企沟通联系机制，打破不合理的市场准入壁垒，推动银发经济政策、资金、信息等直达快享。

（九）推进产业集群发展。在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等区域，规划布局10个左右高水平银发经济产业园区。依托自由贸易试验区、各类开发区、国家服务业扩大开放综合示范区、国家服务贸易创新发展示范区等平台，推进银发经济领域跨区域、国际性合作。

（十）提升行业组织效能。鼓励依法成立银发经济领域社会组织，支持企业、科研院所、行业协会等组建产业合作平台或联合体，深化产业研究、资源整合、行业自律。加强公共数据共享，支持行业组织开展产业运行监测分析和信息发布。

（十一）推动品牌化发展。培育银发经济领域龙头企业，支持连锁化、集团化发展。鼓励行业协会分品类举办优质渠道对接会。依托中国品牌日、全国“质量月”、全国知识产权宣传周等活动，积极开展银发经济自主品牌公益宣传。利用中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、中国国际消费品博览会等平台展示推介银发经济前沿技术和产品服务，举办产业对接等活动。

（十二）开展高标准领航行动。在养老服务、文化和旅游、老年用品、适老化改造、智能技术应用等领域开展标准化试点。对自主

研发、技术领先、市场认可的产品，优先纳入升级和创新消费品指南。用好各领域质量控制和技术评价实验室，建设高水平、专业化第三方质量测试平台，开展质量测评、验证、认证工作。

（十三）拓宽消费供给渠道。结合春节、重阳节等传统节日以及“敬老月”等活动，引导电商平台、大型商超举办主题购物节，设计老年版专用界面，支持设立银发消费专区，鼓励子女线上下单、老人线下体验服务，培育一批特色活动品牌。打造一批让老年人放心消费、便利购物的线上平台和线下商超。

四、聚焦多样化需求，培育潜力产业

（十四）强化老年用品创新。加强服装面料、款式结构、辅助装置等适老化研发设计，开发功能性老年服饰、鞋帽产品。鼓励研发适合老年人咀嚼吞咽和营养要求的保健食品、特殊医学用配方食品。实施推进家居产业高质量发展行动，重点开发应用适老化日用产品

和老年休闲陪护产品。完善老年用品产品推广目录,适时进行评估并动态调整。引导车辆生产企业研发符合国家技术标准、适应老年人无障碍出行需求的车型。

(十五)打造智慧健康养老新业态。完善智慧健康养老产品及服务推广目录,推进新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用,发展健康管理类、养老监护类、心理慰藉类智能产品,推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人、智能防走失终端等智能设备。鼓励利用虚拟现实等技术,开展老年用品和服务展示体验。

(十六)大力发展康复辅助器具产业。推动助听器、矫形器、拐杖、假肢等传统功能代偿类康复辅助器具升级,发展智能轮椅、移位机、康复护理床等生活照护产品。扩大认知障碍评估训练、失禁康复训练、用药和护理提醒、睡眠障碍干预等设备产品供给。

(十七)发展抗衰老产业。深化皮肤衰老机理、人体老化模型、人体毛发健康等研究,加强基因技术、再生医学、激光射频等在抗衰老领域的研发应用。推动基因检测、分子诊断等生物技术与延缓老年病深度融合,开发老年病早期筛查产品和服务。推进化妆品原料研发、配方和生产工艺设计开发。

(十八)丰富发展养老金融产品。支持金融机构依法合规发展养老金融业务,提供养老财务规划、资金管理等服务。丰富个人养老金产品,推进专属商业养老保险发展。积极发展商业医疗保险和商业长期护理保险,开展人寿保险与长期护理保险责任转换业务试点工作,加强养老金融产品研发与健康、养老照护等服务衔接。

(十九)拓展旅游服务业态。完善老少同乐、家庭友好的酒店、民宿等服务设施,鼓励开发家庭同游旅游产品。推出一批老年旅游发展典型案例,拓展推广怀旧游、青春游等主题产品。以健康状况取代

年龄约束，完善相关规定便利老年人出游，健全投诉举报机制并加强监管。发展老年旅游保险业务，鼓励扩大旅游保险覆盖面。组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台，培育旅居养老目的地，开展旅居养老推介活动。

（二十）推进适老化改造。推进公共空间、消费场所等无障碍建设，纳入城市体检指标体系，定期开展国土空间规划实施评估。开展居家适老化改造，鼓励老旧小区加装电梯、家庭配备智能安全监护设备。开展数字适老化能力提升工程，推进互联网应用改造，保留涉及老年人的高频事项线下服务。推动老年食品、药品、用品等的说明书和宣传材料适老化。

五、强化要素保障，优化发展环境

（二十一）加强科技创新应用。围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域，谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目。通过中央财政科技计划（专项、基金等）

支持银发经济领域科研活动，提高自主研发水平。加大产业高质量发展、战略性新兴产业发展等专项对银发经济的支持力度。

（二十二）完善用地用房保障。科学编制供地计划，保障养老服务设施和银发经济产业用地需求。新建居住区按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准分区分级规划设置社区养老服务设施，老旧小区要因地制宜补足配齐，常住人口达到中度以上老龄化的县（市、区）应上调新建居住区配建标准。支持培训疗养机构转型发展养老服务。在确保安全的前提下，支持利用闲置商业、办公、工业、仓储等存量场所改建养老服务设施。经规划实施评估论证的存量空间，可依法适当增加容积率，完善城市服务功能。

（二十三）强化财政金融支持。优化中央预算内投资相关专项使用范围，支持符合条件的新建养老服务设施搭载信息化管理系统和推广使用智能化人工替代设备。

通过地方政府专项债券支持符合条件的银发经济产业项目。用好普惠养老专项再贷款，对符合条件的公益型普惠型养老机构运营、居家社区养老体系建设、纳入相关目录的老年产品制造企业等，按照市场化原则提供信贷支持。鼓励各类金融机构在坚守职能定位、依法依规的前提下，加大对养老服务设施、银发经济产业项目建设的支持力度。

（二十四）推进人才队伍建设。支持和引导普通高校、职业院校结合自身优势和社会需求增设银发经济相关专业，合理确定老年学、药学、养老服务、健康服务、护理等专业招生规模。鼓励开展养老护理等职业技能等级培训及评价，支持校企合作共建产教融合实训基地。涵养老年人力资源，支持老年人参与文明实践、公益慈善、志愿服务、科教文卫等事业。

（二十五）健全数据要素支撑。建立银发经济领域数据有序开放和合理开发利用机制，统筹政务

和社会数据资源，加强国家层面养老相关数据共享，推动数据要素赋能产业发展。依法规范智能化产品和服务中的个人信息收集、使用等活动，加强技术监测和监督检查，做好安全防护和风险控制。

（二十六）打击涉老诈骗行为。广泛开展老年人识骗防骗宣传教育活动，依法严厉打击以投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等名目侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪。

发展银发经济，满足老年群众多方面需求，妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关人民福祉。各地区、各部门要在党中央集中统一领导下，完善工作机制，加强统筹协调，推动各项任务落实落细。重大事项及时按程序请示报告。

国务院办公厅
2024年1月11日

关于对衡东县第四届房地产交易会期间购房实施优惠政策的通知

为贯彻落实国家、省、市关于房地产市场平稳健康发展部署要求，推进和改善住房需求，让人民群众实实在在得到实惠，县人民政府定于2024年2月1日至2024年4月30日举办衡东县第四届房地产交易会（以下简称“房交会”），并对房交会期间购房实施优惠政策。现就有关事项通知如下：

一、优惠时限

2024年2月1日起至2024年4月30日止。

二、享受优惠政策范围

（一）第四届房交会参展企业并已取得商品房预售许可的楼盘。

（二）活动期间内按照网签合同的约定已将购房款缴存至预售资金监管账户并完成商品房买卖合同备案的购房户（竣工验收的楼

盘除外）。

三、优惠政策

（一）房交会分阶段进行购房补贴

1. 第一阶段从2024年2月1日起至2024年3月31日止

（1）购买住宅的，签订《商品房买卖合同》并缴纳契税，所交契税按50%进行财政补贴；夫妻双方任何一方是外地户口购买住宅的，签订《商品房买卖合同》并缴纳契税，所交契税按80%进行财政补贴。

（2）购买非住宅（车位、车库、商铺）的，签订《商品房买卖合同》并缴纳契税，所交契税按100%进行财政补贴。

（3）同时购买住宅和非住宅（车位、车库、商铺）的，签订《商

商品房买卖合同》并缴纳契税，所交契税按 100% 进行财政补贴。

2. 第二阶段从 2024 年 4 月 1 日至 2024 年 4 月 30 日止

(1) 购买住宅的，签订《商品房买卖合同》并缴纳契税，所交契税按 25% 进行财政补贴；夫妻双方任何一方是外地户口购买住宅的，签订《商品房买卖合同》并缴纳契税，所交契税按 40% 进行财政补贴；

(2) 购买非住宅（车位、车库、商铺）的，签订《商品房买卖合同》并缴纳契税，所交契税按 50% 进行财政补贴；

(3) 同时购买住宅和非住宅（车位、车库、商铺）的，签订《商品房买卖合同》并缴纳契税，所交契税按 50% 进行财政补贴。

房交会结束后，15 天内由开发企业收集相关资料报县住建局初审。在 45 个工作日内由县住建局、县财政局审定并进行契税财政补贴。

(二) 县金融服务中心积极组织银信部门在房交会期间为广大购房户提供办理按揭贷款手续，负责宣传解读“认房不认贷”及车位贷相关文件政策。鼓励银信部门下调购房按揭贷款利率。衡阳市住房公积金管理中心衡东管理部支持异地住房公积金正常缴存职工购房贷款业务；支持提取住房公积金支付购买首套新建商品房首付款；提高住房公积金贷款最高额度至 70 万元；对引进人才使用住房公积金予以特别支持：对经认定的高层次人才、正高级职称专业技术人才、博士研究生，最高贷款额度提高至 100 万元，对以其他形式引进，享受政府补贴的人才，最高贷款额度提高至 80 万元；提高对三孩家庭的贷款额度，对符合国家生育政策，同一对夫妻在 2021 年 5 月 31 日（含）后生育三孩的缴存职工家庭，最高贷款额度提高至 80 万元。

(三) 县人社、医保部门支持购

房业主办理社保、医保转移业务。

(四) 参加本届房交会的购房户, 均可凭已备案的商品房买卖合同在县自然资源局的不动产登记中心享受办证登记费全免优惠(含首次登记费和转移登记费)。

(五) 鼓励在县城购房的农村户籍业主办理户籍转移进城, 九年义务教育阶段的城区购房业主子女按照相对就近入学原则, 统筹提供入学学位。

(六) 凡在本次房交会期间购买车位, 销售价格按照各房地产楼盘核准的备案价, 不少于 10000 元/个的标准给予优惠。住宅和商铺等由各参展企业采用“一楼一策”制定销售优惠方案送住建部门备案, 并在房交会上公布。

衡东县人民政府办公室

2024 年 1 月 25 日