

## 让明天的湖南更美好

虎去雄风在，兔来春意浓。在欢乐、祥和的氛围中，我们迎来了兔年新春，度过了一个舒心温暖的新春佳节。人勤春来早，奋进正当时。伴随着春节假期结束，广大党员干部群众迅速提振精神，收心聚力，以饱满的热情、务实的作风重返岗位，投入到紧张忙碌的工作中，开启了新的奋斗征程。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，湖南的各项事业站在新的起点上。春节前胜利召开的省十四届人大一次会议、省政协十三届一次会议全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，认真落实省第十二次党代会、省委十二届三次全会精神，进一步明确了未来五年和今年全省工作的主要目标和重点任务，吹响了奋斗新时代，奋进新征程，为全面建设社会主义现代化新湖南开好局起好步的嘹亮号角。

星光不负赶路人，江河眷顾奋楫者。当前，摆在全省干部群众面前最重要的任务，就是要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，按照省委十二届三次全会、省委经济工作会议和省两会确定的目标任务，坚定信心、埋头苦干，奋力谱写中国式现代化的湖南新篇章，努力让明天的湖南更美好。

旗帜引领方向，核心领航未来。办好湖南的事情，最根本的是坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。让明天的湖南更美好，必须始终坚持高举旗帜、紧跟核心，旗帜鲜明坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。新的征程上，我们要筑牢政治忠诚、提高政治觉悟、保持政治定力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，努力把习近平总书记为湖南擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

明天所有的美好，都来自今天的奋斗。汇聚在宏伟蓝图里的每一个具体愿景、每一个阶段目标，只有一步一个脚印地努力奋斗，才会变成可观可感的现实图景。展望新征程，无论是推进经济稳定增长，建设现代化产业体系，打造内陆地区改革开放高地，促进区域协调发展，推进农业农村现代化，还是大力实施科教强省、人才强省、创新驱动发展战略，加快建设文化强省和世界旅游目的地，持续增进民生福祉，推动经济社会发展绿色转型，建设更高水平的平安湖南，都迫切需要凝心聚力谋发展、团结奋斗践初心。新的征程上，必须始终坚持发展第一要务，聚精会神推进高质量发展和现代化建设；必须始终坚持以人民为中心，全力以赴增进民生福祉；必须始终坚持团结奋斗，大力营造心往一处想、劲往一处使的干事创业氛围。

浩荡春风起，奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，踔厉奋发、砥砺前行，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、全面建设社会主义现代化新湖南而团结奋斗！

（摘自《新湘评论》2023年2月2日）

# CONTENTS 目 录

## 卷首语

- 01 让明天的湖南更美好

## 政策资讯

- 04 中共中央国务院关于做好二〇二三年全面推进乡村振兴重点工作的意见

## 决策前沿

- 12 关于深入学习宣传贯彻党的二十大精神加快建设县域经济强县的决定/中共衡东县委
- 18 在县委十四届三次全体会议暨 2023 年县委经济工作会议上的讲话/中共衡东县委书记 谭建华
- 25 在县委经济工作会议上的讲话  
/中共衡东县委副书记、县长 蒋崇华

## 领导论坛

- 33 深入学习党的二十大报告，推动党的二十大精神落地见效/衡东县委常委、县委办主任 李建华

## 经验交流

- 35 打好“三航”组合拳 助推规上服务业企业发展“加速跑”/衡东县委常委、常务副县长 颜亚华

政策性 / 权威性 / 前瞻性



## 涿水文艺

37 延安行/何可人

## 帅乡印象

39 凤凰峰/萧定宗 赵伟忠 唐德荣



## 中共中央国务院关于做好二〇二三年 全面推进乡村振兴重点工作的意见

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。党中央认为，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。强国必先强农，农强方能国强。要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。

做好2023年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美

乡村，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

### 一、抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供

(一)全力抓好粮食生产。确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上，各省（自治区、直辖市）都要稳住面积、主攻单产、力争多增产。全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。开展吨粮田创建。推动南方省份发展多熟制粮食生产，鼓励有条件的地方发展再生稻。支持开展小麦“一喷三防”。实施玉米单产提升工程。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善农资保供稳价应对机制。健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模。逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围。实施好优质粮食工程。鼓励发展粮食订单生产，实现优质优价。严防“割青毁粮”。严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。推动出台粮食安全保障法。

(二)加力扩种大豆油料。深入推进大豆和油料产能提升工程。扎实推进大豆玉米带状

复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆。完善玉米大豆生产者补贴，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。统筹油菜综合性扶持措施，推行稻油轮作，大力开发利用冬闲田种植油菜。支持木本油料发展，实施加快油茶产业发展三年行动，落实油茶扩种和低产低效林改造任务。深入实施饲用豆粕减量替代行动。

（三）发展现代设施农业。实施设施农业现代化提升行动。加快发展水稻集中育秧中心和蔬菜集约化育苗中心。加快粮食烘干、农产品产地冷藏、冷链物流设施建设。集中连片推进老旧蔬菜设施改造提升。推进畜禽规模化养殖场和水产养殖池塘改造升级。在保护生态和不增加用水总量前提下，探索科学利用戈壁、沙漠等发展设施农业。鼓励地方对设施农业建设给予信贷贴息。

（四）构建多元化食物供给体系。树立大食物观，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，分领域制定实施方案。建设优质节水高产稳产饲草料生产基地，加快苜蓿等草产业发展。大力发展青贮饲料，加快推进秸秆养畜。发展林下种养。深入推进草原畜牧业转型升级，合理利用草地资源，推进划区轮牧。科学划定限养区，发展大水面生态渔业。建设现代海洋牧场，发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖。培育壮大食用菌和藻类产业。加大食品安全、农产品质量安全监管力度，健全追溯管理制度。

（五）统筹做好粮食和重要农产品调控。加强粮食应急保障能力建设。强化储备和购销

领域监管。落实生猪稳产保供省负总责，强化以能繁母猪为主的生猪产能调控。严格“菜篮子”市长负责制考核。完善棉花目标价格政策。继续实施糖料蔗良种良法技术推广补助政策。完善天然橡胶扶持政策。加强化肥等农资生产、储运调控。发挥农产品国际贸易作用，深入实施农产品进口多元化战略。深入开展粮食节约行动，推进全链条节约减损，健全常态化、长效化工作机制。提倡健康饮食。

## 二、加强农业基础设施建设

（六）加强耕地保护和用途管控。严格耕地占补平衡管理，实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制，确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。严格控制耕地转为其他农用地。探索建立耕地种植用途管控机制，明确利用优先序，加强动态监测，有序开展试点。加大撂荒耕地利用力度。做好第三次全国土壤普查工作。

（七）加强高标准农田建设。完成高标准农田新建和改造提升年度任务，重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉，健全长效管护机制。制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。加强黑土地保护和坡耕地综合治理。严厉打击盗挖黑土、电捕蚯蚓等破坏土壤行为。强化干旱半干旱耕地、红黄壤耕地产能提升技术攻关，持续推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变，做好盐碱地等耕地后备资源综合开发利用试点。

（八）加强水利基础设施建设。扎实推进重大水利工程建设，加快构建国家水网骨干网

络。加快大中型灌区建设和现代化改造。实施一批中小型水库及引调水、抗旱备用水源等工程建设。加强田间地头渠系与灌区骨干工程连接等农田水利设施建设。支持重点区域开展地下水超采综合治理，推进黄河流域农业深度节水控水。在干旱半干旱地区发展高效节水旱作农业。强化蓄滞洪区建设管理、中小河流治理、山洪灾害防治，加快实施中小水库除险加固和小型水库安全监测。深入推进农业水价综合改革。

(九) 强化农业防灾减灾能力建设。研究开展新一轮农业气候资源普查和农业气候区划工作。优化完善农业气象观测设施站网布局，分区域、分灾种发布农业气象灾害信息。加强旱涝灾害防御体系建设和农业生产防灾减灾保障。健全基层动植物疫病病虫害监测预警网络。抓好非洲猪瘟等重大动物疫病常态化防控和重点人兽共患病源头防控。提升重点区域森林草原火灾综合防控水平。

### 三、强化农业科技和装备支撑

(十) 推动农业关键核心技术攻关。坚持产业需求导向，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，加快前沿技术突破。支持农业领域国家实验室、全国重点实验室、制造业创新中心等平台建设，加强农业基础性长期性观测实验站（点）建设。完善农业科技领域基础研究稳定支持机制。

(十一) 深入实施种业振兴行动。完成全国农业种质资源普查。构建开放协作、共享应用的种质资源精准鉴定评价机制。全面实施生物育种重大项目，扎实推进国家育种联合攻关

和畜禽遗传改良计划，加快培育高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等新品种。加快玉米大豆生物育种产业化步伐，有序扩大试点范围，规范种植管理。

(十二) 加快先进农机研发推广。加紧研发大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械。支持北斗智能监测终端及辅助驾驶系统集成应用。完善农机购置与应用补贴政策，探索与作业量挂钩的补贴办法，地方要履行法定支出责任。

(十三) 推进农业绿色发展。加快农业投入品减量增效技术推广应用，推进水肥一体化，建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系。推进农业绿色发展先行区和观测试验基地建设。健全耕地休耕轮作制度。加强农用地土壤镉等重金属污染源头防治。强化受污染耕地安全利用和风险管控。建立农业生态环境保护监测制度。出台生态保护补偿条例。严格执行休禁渔期制度，实施好长江十年禁渔，巩固退捕渔民安置保障成果。持续开展母亲河复苏行动，科学实施农村河湖综合整治。加强黄土高原淤地坝建设改造。加大草原保护修复力度。巩固退耕还林还草成果，落实相关补助政策。严厉打击非法引入外来物种行为，实施重大危害入侵物种防控攻坚行动，加强“异宠”交易与放生规范管理。

### 四、巩固拓展脱贫攻坚成果

(十四) 坚决守住不发生规模性返贫底线。压紧压实各级巩固拓展脱贫攻坚成果责任，确保不松劲、不跑偏。强化防止返贫动态监测。

对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，做好兜底保障。巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

（十五）增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。把增加脱贫群众收入作为根本要求，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，更加注重扶志扶智，聚焦产业就业，不断缩小收入差距、发展差距。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上，重点支持补上技术、设施、营销等短板。鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济。深入开展多种形式的消费帮扶，持续推进消费帮扶示范城市和产地示范区创建，支持脱贫地区打造区域公用品牌。财政资金和帮扶资金支持的经营性帮扶项目要健全利益联结机制，带动农民增收。管好用好扶贫项目资产。深化东西部劳务协作，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。持续运营好就业帮扶车间和其他产业帮扶项目。充分发挥乡村公益性岗位就业保障作用。深入开展“雨露计划+”就业促进行动。在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，深入实施医疗、教育干部人才“组团式”帮扶，更好发挥驻村干部、科技特派员产业帮扶作用。深入开展巩固易地搬迁脱贫成果专项行动和搬迁群众就业帮扶专项行动。

（十六）稳定完善帮扶政策。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策。开展国家乡村振兴重点帮扶县发展成效监测评价。保持脱贫地区信贷投放力度不减，扎实做

好脱贫人口小额信贷工作。按照市场化原则加大对帮扶项目的金融支持。深化东西部协作，组织东部地区经济较发达县（市、区）与脱贫县开展携手促振兴行动，带动脱贫县更多承接和发展劳动密集型产业。持续做好中央单位定点帮扶，调整完善结对关系。深入推进“万企兴万村”行动。研究过渡期后农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

### 五、推动乡村产业高质量发展

（十七）做大做强农产品加工流通业。实施农产品加工业提升行动，支持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工，引导大型农业企业发展农产品精深加工。引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工产业园。完善农产品流通骨干网络，改造提升产地、集散地、销地批发市场，布局建设一批城郊大仓基地。支持建设产地冷链集配中心。统筹疫情防控和农产品市场供应，确保农产品物流畅通。

（十八）加快发展现代乡村服务业。全面推进县域商业体系建设。加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系，建设县域集采集配中心，推动农村客货邮融合发展，大力发展共同配送、即时零售等新模式，推动冷链物流服务网络向乡村下沉。发展乡村餐饮购物、文化体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务。鼓励有条件的地区开展新能源汽车和绿色智能家电下乡。

（十九）培育乡村新产业新业态。继续支持创建农业产业强镇、现代农业产业园、优势

特色产业集群。支持国家农村产业融合发展示范园建设。深入推进农业现代化示范区建设。实施文化产业赋能乡村振兴计划。实施乡村休闲旅游精品工程，推动乡村民宿提质升级。深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农产品直播电商基地。提升净菜、中央厨房等产业标准化和规范化水平。培育发展预制菜产业。

（二十）培育壮大县域富民产业。完善县乡村产业空间布局，提升县城产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能。实施“一县一业”强县富民工程。引导劳动密集型产业向中西部地区、向县域梯度转移，支持大中城市在周边县域布局关联产业和配套企业。支持国家级高新区、经开区、农高区托管联办县域产业园区。

## 六、拓宽农民增收致富渠道

（二十一）促进农民就业增收。强化各项稳岗纾困政策落实，加大对中小微企业稳岗倾斜力度，稳定农民工就业。促进农民工职业技能提升。完善农民工工资支付监测预警机制。维护好超龄农民工就业权益。加快完善灵活就业人员权益保障制度。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设。在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈，适当提高劳务报酬发放比例。

（二十二）促进农业经营增效。深入开展新型农业经营主体提升行动，支持家庭农场组建农民合作社、合作社根据发展需要办企业，带动小农户合作经营、共同增收。实施农业社

会化服务促进行动，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，鼓励区域性综合服务平台建设，促进农业节本增效、提质增效、营销增效。引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。总结地方“小田并大田”等经验，探索在农民自愿前提下，结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题。完善社会资本投资农业农村指引，加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管。健全社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，切实保障农民利益。坚持为农服务和政事分开、社企分开，持续深化供销合作社综合改革。

（二十三）赋予农民更加充分的财产权益。深化农村土地制度改革，扎实搞好确权，稳步推进赋权，有序实现活权，让农民更多分享改革红利。研究制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作指导意见。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，切实摸清底数，加快房地一体宅基地确权登记颁证，加强规范管理，妥善化解历史遗留问题，探索宅基地“三权分置”有效实现形式。深化农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益有效调节机制。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革成果，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。健全农村集体资产监管体系。保障妇女在农村集体经

济组织中的合法权益。继续深化集体林权制度改革。深入推进农村综合改革试点示范。

### 七、扎实推进宜居宜业和美乡村建设

(二十四) 加强村庄规划建设。坚持县域统筹,支持有条件有需求的村庄分区分类编制村庄规划,合理确定村庄布局和建设边界。将村庄规划纳入村级议事协商目录。规范优化乡村地区行政区划设置,严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。推进以乡镇为单元的全域土地综合整治。积极盘活存量集体建设用地,优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求,出台乡村振兴用地政策指南。编制村容村貌提升导则,立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌,防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。实施传统村落集中连片保护利用示范,建立完善传统村落调查认定、撤并前置审查、灾毁防范等制度。制定农村基本具备现代生活条件建设指引。

(二十五) 扎实推进农村人居环境整治提升。加大村庄公共空间整治力度,持续开展村庄清洁行动。巩固农村户厕问题摸排整改成果,引导农民开展户内改厕。加强农村公厕建设维护。以人口集中村镇和水源保护区周边村庄为重点,分类梯次推进农村生活污水治理。推动农村生活垃圾源头分类减量,及时清运处置。推进厕所粪污、易腐烂垃圾、有机废弃物就近就地资源化利用。持续开展爱国卫生运动。

(二十六) 持续加强乡村基础设施建设。加强农村公路养护和安全管理,推动与沿线配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村一体化建设。推进农村规模化供水工程建设

和小型供水工程标准化改造,开展水质提升专项行动。推进农村电网巩固提升,发展农村可再生能源。支持农村危房改造和抗震改造,基本完成农房安全隐患排查整治,建立全过程监管制度。开展现代宜居农房建设示范。深入实施数字乡村发展行动,推动数字化应用场景研发推广。加快农业农村大数据应用,推进智慧农业发展。落实村庄公共基础设施管护责任。加强农村应急管理基础能力建设,深入开展乡村交通、消防、经营性自建房等重点领域风险隐患治理攻坚。

(二十七) 提升基本公共服务能力。推动基本公共服务资源下沉,着力加强薄弱环节。推进县域内义务教育优质均衡发展,提升农村学校办学水平。落实乡村教师生活补助政策。推进医疗卫生资源县域统筹,加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设。统筹解决乡村医生薪酬分配和待遇保障问题,推进乡村医生队伍专业化规范化。提高农村传染病防控和应急处置能力。做好农村新冠疫情防控工作,层层压实责任,加强农村老幼病残孕等重点人群医疗保障,最大程度维护好农村居民身体健康和正常生产生活秩序。优化低保审核确认流程,确保符合条件的困难群众“应保尽保”。深化农村社会工作服务。加快乡镇区域养老服务中心建设,推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。实施农村妇女素质提升计划,加强农村未成年人保护工作,健全农村残疾人社会保障制度和关爱服务体系,关心关爱精神障碍人员。

### 八、健全党组织领导的乡村治理体系

(二十八) 强化农村基层党组织政治功能和组织功能。突出大抓基层的鲜明导向，强化县级以上党委抓乡促村责任，深入推进抓党建促乡村振兴。全面培训提高乡镇、村领导班子乡村振兴能力。派强用好驻村第一书记和工作队，强化派出单位联村帮扶。开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。持续开展市县巡察，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，强化对村干部全方位管理和经常性监督。对农村党员分期分批开展集中培训。通过设岗定责等方式，发挥农村党员先锋模范作用。

(二十九) 提升乡村治理效能。坚持以党建引领乡村治理，强化县乡村三级治理体系功能，压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实村级基础。全面落实县级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度。健全党组织领导的村民自治机制，全面落实“四议两公开”制度。加强乡村法治教育和法律服务，深入开展“民主法治示范村（社区）”创建。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。推进农村扫黑除恶常态化。开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动。依法严厉打击侵害农村妇女儿童权利的违法犯罪行为。完善推广积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式。深化乡村治理体系建设试点，组织开展全国乡村治理示范村镇创建。

(三十) 加强农村精神文明建设。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，继续在乡村

开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。深化农村群众性精神文明创建，拓展新时代文明实践中心、县级融媒体中心等建设，支持乡村自办群众性文化活动。注重家庭家教家风建设。深入实施农耕文化传承保护工程，加强重要农业文化遗产保护利用。办好中国农民丰收节。推动各地因地制宜制定移风易俗规范，强化村规民约约束作用，党员、干部带头示范，扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。推进农村丧葬习俗改革。

### 九、强化政策保障和体制机制创新

(三十一) 健全乡村振兴多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，压实地方政府投入责任。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。支持以市场化方式设立乡村振兴基金。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体实施，撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村。用好再贷款再贴现、差别化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策，推动金融机构增加乡村振兴相关领域贷款投放，重点保障粮食安全信贷资金需求。引导信贷担保业务向农业农村领域倾斜，发挥全国农业信贷担保体系作用。加强农业信用信息共享。发挥多层次资本市场支农作用，优化“保险+期货”。加快农村信用社改革化险，推动村镇银行结构性重组。鼓励发展渔业保险。

(三十二) 加强乡村人才队伍建设。实施乡村振兴人才支持计划，组织引导教育、卫生、

科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务，支持培养本土急需紧缺人才。实施高素质农民培育计划，开展农村创业带头人培育行动，提高培训实效。大力发展面向乡村振兴的职业教育，深化产教融合和校企合作。完善城市专业技术人才定期服务乡村激励机制，对长期服务乡村的在职务晋升、职称评定方面予以适当倾斜。引导城市专业技术人员入乡兼职兼薪和离岗创业。允许符合一定条件的返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。继续实施农村订单定向医学生免费培养项目、教师“优师计划”、“特岗计划”、“国培计划”，实施“大学生乡村医生”专项计划。实施乡村振兴巾帼行动、青年人才开发行动。

（三十三）推进县域城乡融合发展。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动。统筹县域城乡规划建设，推动县城城镇化补短板强弱项，加强中心镇市政、服务设施建设。深入推进县域农民工市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。做好农民工金融服务工作。梯度配置县乡村公共资源，发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体，推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护，有条件的地区推动市政管网、乡村微管网等往户延伸。扎实开展乡村振兴示范创建。

办好农村的事，实现乡村振兴，关键在党。各级党委和政府要认真学习宣传贯彻党的二十大精神，学深悟透习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，把“三农”工作摆在突出位置抓紧抓好，不断提高“三农”工作水平。加强作风建设，党员干部特别是领导干部要树牢群众观点，贯彻群众路线，多到基层、多接地气，大兴调查研究之风。发挥农民主体作用，调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。强化系统观念，统筹解决好“三农”工作中两难、多难问题，把握好工作时效。深化纠治乡村振兴中的各类形式主义、官僚主义等问题，切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担，推动基层把主要精力放在谋发展、抓治理和为农民群众办实事上。全面落实乡村振兴责任制，坚持五级书记抓，统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，将抓党建促乡村振兴情况作为市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。加强乡村振兴统计监测。制定加快建设农业强国规划，做好整体谋划和系统安排，同现有规划相衔接，分阶段扎实稳步推进。

让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、踔厉奋发、埋头苦干，全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。

# 关于深入学习宣传贯彻党的二十大精神加 快建设县域经济强县的决定

(2023年1月6日中国共产党衡东县第十四届委员会第三次全体会议通过)

为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，根据《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》和省第十二届委员会第三次全体会议、市第十二届委员会第四次全体会议精神，结合衡东实际，作出如下决定。

## 一、坚持学思践悟，切实用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动

1. 全面学习打基础。把党的二十大精神纳入党校（行政学院）教育培训的必修课，分期分批对党员干部进行多形式、全覆盖系统培训。各级党委（党组）理论学习中心组要制定系统学习计划，列出专题进行研讨。基层党组织要通过“三会一课”、主题党日、“一课一片一实践”、党员冬春训等形式，组织党员干部群众学习。抽调骨干力量组成宣讲团，深入企业、农村、机关、校园、社区开展集中宣讲和微宣讲。围绕党的二十大精神确定一批重大研究选题，推出一批高质量理论研究成果，撰写一批重点解读阐释文章。

2. 全面领会增定力。深刻领会党的二十大精神的主题，深刻领会过去5年的工作和新时代10

年的伟大变革，深刻领会开辟马克思主义中国化时代化新境界，深刻领会新时代新征程中国共产党的使命任务，深刻领会中国式现代化的中国特色和本质要求，深刻领会社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的重大部署，深刻领会教育科技人才、法治建设、国家安全等方面的重大部署，深刻领会国防和军队建设、港澳台工作、外交工作等方面的重大部署，深刻领会坚持党的全面领导和全面从严治党的重大部署，反复揣摩报告精神，全面把握党的二十大精神作出的各项战略部署，切实增强贯彻落实的自觉性坚定性。

3. 全面落实见成效。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上高度信赖核心，感情上衷心爱戴核心，政治上坚决维护核心，组织上自觉服从核心，行动上始终紧跟核心，坚持把学习贯彻党的二十大精神同习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神结合起来，同全面落实“三高四新”战

略定位和使命任务、践行衡阳区域“中心化”结合起来，坚决做到政令畅通和令行禁止，确保把党中央和省委、市委重大决策部署付诸行动、见之于成效。

## 二、坚持对标笃行，以党的二十大精神为指引加快建设县域经济强县

4. 在加快产业高质量发展上谋深谋实。坚持把制造业作为立县之本，以制造兴实体、以实体强产业、以产业促发展。推进产业集群，突出转型升级、绿色发展，持续放大印章文化、土菜、泵业智造品牌效应，聚焦有色金属、生物医药、轻工建材、化工新材料、生态绿色食品、机械制造、印章制造“一金一药两材三特”七大重点产业升级，做好延链补链强链文章，把优势做成规模、使规模成为主导、让主导变成集群，努力形成一批生态良好、有竞争力的企业群落。培育市场主体，加大“个转企”支持力度，实施“小升规”培育行动，帮助企业做大体量形成规模；推动“规改股”转型升级，鼓励和支持企业股份制改造；加快“股上市”企业步伐，对骨干上市后备企业实行“一企一策”帮扶指导，推动市场主体总量稳步增长、质量稳步提升。强化创新引领，实施创新创业升级工程，开展科技、产业、金融、模式、机制“五大创新行动”，鼓励企业参与国省市重大科技专项攻关，支持规上企业建立研发中心、重点实验室，支持企业主导或参与产业链细分领域标准建设，干出更多独门绝技；及时掌握企业技术攻关需求，加强与在外科研团队衡东

籍领军人物联系，加大科研人才引进培育力度。着力打造品牌，支持企业大力发展高附加值和精深加工产品，推动价值链向“微笑曲线”两端延伸，同时，把品牌营销与宣传文化、招商引资等工作结合起来，大手笔谋划、全方位策划、系统性推进，不断提升企业和产品的知名度和美誉度。

5. 在推动项目高水平建设上再接再厉。坚持项目为王，大抓项目、大上项目、大干项目。强园区，抓实“五好园区”建设，做强园区物流、金融、创新平台，降低园区企业配套成本，建立完善园区“以亩产论英雄”评价激励机制，加大“腾笼换鸟”“二次开发”力度，全力盘活闲置和低效用地、闲置厂房，确保园区亩均税收增长15%以上，实现园区综合考核争先进位，真正将园区打造成为引龙头、带配套、聚产业的主阵地，项目建设的主战场。扩总量，积极研究宏观新政策、新动向，加强与国、省、市有关战略规划对接，重点围绕制造业、乡村振兴、园区改造、社会公共服务体系、城镇建设等领域，紧密对接市“三大枢纽”“五大基础”“八大示范基地”建设，精心策划包装和引进布局一批打基础、利长远的大项目好项目，扩大投资规模。提质量，健全招商引资优惠政策体系，围绕“一金一药两材三特”七大产业“五单一图谱”，坚持“招大、招群、招特”，制定招商责任清单、目标清单，按图索骥开展重点区域“驻点招商”、产业链条“靶向招商”，目标企业“敲门招商”，着力引进一批重大产

业项目特别是重大工业项目。优保障，建立完善重大项目协调机制，积极推行全项目链条管理模式，全力破解用地难、融资难、征拆难问题，统筹做好用水、用能、环保、人力等资源配置，全生命周期保障项目要素，全力以赴加快“五大重点产业项目”建设，推动快速“见效”“见税”。

6. 在统筹城乡高品质融合上见行见效。坚持“城乡同步”现代化建设战略，大力推进城乡工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣，构建“五美与共”城乡一体大美衡东。坚持城乡一体化推进，认真落实《提升县城承载能力加快县域经济高质量发展的意见》，按照“一体规划、一体建设、一体管护”的原则，统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发，推动城乡功能衔接互补联动发展，加快产城融合。加快特色小镇建设，始终把特色、主导产业作为县域经济的动力源和突破口来抓，建立城乡产业协调发展机制，大力发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域特色产业，建设一批资源开发、商贸流通、旅游度假等既具有时代气息，又彰显个性特征的特色集镇，加快荣桓红色旅游小镇、大浦航空小镇、新塘土菜小镇、杨桥温泉小镇、三樟贡椒小镇、吴集油茶小镇建设。构建乡村产业体系，积极探索城乡产业联结互动，依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链。大力发展村级集体经济，加大对运行规范的农民专业合作社扶持力度，探索“村级+企业”

合作模式，鼓励发展多种形式适度规模经营。

7. 在扩大对外高层次开放上敢闯敢试。聚焦构建新发展格局，积极主动融入“一带一路”、长江中游城市群建设，紧密对接和服务衡阳区域“中心化”，大力提升全方位、多层次、宽领域对外开放水平，奋勇争先承接产业转移，努力打造内陆开放战略高地。大力实施外贸“破零倍增”工程，借力“中国（衡阳）跨境电子商务综合试验区”金字招牌，推进跨境产业发展。以“长牙齿”的举措持续优化营商环境，严格执行优化营商环境“十坚持、十严禁”“九条硬措施”，严厉整治涉企服务“踢皮球”、审批监管“设路障”、项目建设“乱干预”等破坏营商环境的违规违纪行为，努力将衡东打造成投资兴业的成本洼地、服务高地、安全福地。

8. 在实现社会高效能治理上善作善成。坚定贯彻总体国家安全观，落细落实维护国家安全、社会安定、人民安宁、网络安靖各项措施，强化重点行业和领域安全监管，加强应急体系和能力建设。加强和改进人民信访工作，坚持“五步一规范”推动信访工作问题处理有标可依、操作执行有规可循。大力提升基层网格化治理水平，巩固拓展“一村一辅警”“衡东快警”创新成果，积极推广“+衡阳群众”“屋场恳谈会+”“湾村明白人”等治理模式，推动社会治理和服务重心向基层下移。坚持依法治县、依法行政，常态化开展扫黑除恶专项斗争，建设平安衡东、法治衡东。

### 三、坚持自我革命，坚定不移推进新时代党的建设新的伟大工程

9. 把管党治党责任一抓到底。坚持制度治党、依规治党，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，强化党的自我革命制度保障，完善全面从严治党责任体系，在思想认识、责任担当、方法措施上贯彻从严治党要求，用好问责利剑，压紧压实各级党委（党组）主体责任，以上率下推进党的自我净化、自我完善、自我革命、自我提高。

10. 把大抓基层导向一树到底。扎实推进党支部标准化规范化建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，深入落实基层党组织底线守护机制，全面开展村（居）民代表常态化联系服务群众工作，不断推动基层党组织全面进步全面过硬，优化党建引领基层治理，全面推动乡村振兴提质、营商环境提优、项目建设提速、社会治理提效。

11. 把好干部标准一贯到底。坚持事业为上、人事相宜，注重在一线历练培养和选拔任用干部，树牢以项目论英雄、以实绩论英雄、以实效论英雄的鲜明导向，开展一线工作大考察、重点工作大考核、干部作风大讲评、担当作为大激励等“四大行动”，建立干部实绩档案，完善干事创业容错纠错、领导干部能上能下、党员创客先锋奖、年轻干部“墩苗”、干部交流等“五项机制”，全面激发干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众

敢首创。

12. 把正风肃纪反腐一严到底。坚持以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神及其实施细则，持续深入开展优化干部作风“三年行动”，聚焦“五比五看”，大力整治“懒、怕、慢、假、乱”等作风顽瘴痼疾，靶向施治、激浊扬清；坚持把反腐败作为最彻底的自我革命，发挥巡察利剑作用，加强日常监督管理，准确运用监督执纪“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；坚持全方位谋划、全要素实施、全覆盖推进，共建共创清廉衡东，努力营造山清水秀、海晏河清的政治生态。

### 四、坚持团结奋斗，坚定坚决推动党的二十大精神在衡东落地生根、花红果硕

13. 以更加务实的举措闯开新局。对标对表党的二十大确定的目标任务，细化“任务书”“施工图”，大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化，讲方法、讲效率、讲质量，不为失败找理由，只为成功找方法，真抓实干、精抓细干、埋头苦干，敢闯敢拼、无惧风浪、一往无前，不断开创发展新局面。

14. 以更加顽强的斗志担当作为。强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断增强防风险、迎挑战、抗打压能力，永葆敢于斗争、勇于胜利的风骨品质，在关键时刻、重大问题上旗帜鲜明、立场坚定，知难而进、

迎难而上，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，做敢于亮剑的“战士”，不做爱惜羽毛的“绅士”，以自信自强的果敢担当阔步奋进新征程。

15. 以更加紧密的团结凝聚合力。认真践行党的群众路线，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，心往一处想、劲往一处使，一家人一条心一起干，引导广大帅乡儿女自觉在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，共同奏响“我的衡东，我的奋斗”时代最强音，汇聚起众志成城的磅礴力量。

全县各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习宣传和贯彻落实党的二十大精神，主动担当“三高四新”战略定位和使命任务，奋力推动衡阳区域“中心化”进程，大力实施“1136”

城乡融合战略（以县城为中心，加快推动经开区高质量发展，抓好泵业智造、印章文化、化工等3大园区建设，统筹推进荣桓红色旅游、大浦航空、新塘土菜、杨桥温泉、三樟贡椒、吴集油茶等6大特色产业小镇建设），全面实施“一金一药两材三特”产业升级工程（有色金属、生物医药、轻工建材、化工新材料、以土菜为代表的生态绿色食品、以泵业智造为代表的机械制造、以印章文化为代表的印章制造），着力打造“五区一高地”（特色产业集聚区、项目建设主战区、创新开放引领区、城乡融合示范区、文明善治样板区，努力构筑县域经济高质量发展新高地），加快建设环境优、产业兴、企业旺、实力强、百姓富、社会安的县域经济强县，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、笃行不怠，为全面建设社会主义现代化新衡东而努力奋斗！



# 在县委十四届三次全体会议暨 2023年县委经济工作会议上的讲话

中共衡东县委书记 谭建华

同志们：

今天的会议既谋划长远，又干在当下。审议通过了《中共衡东县委关于学习宣传贯彻党的二十大精神加快建设县域经济强县的决定》《中国共产党衡东县第十四届委员会第三次全体会议决议》，崇华县长对2023年经济工作作了具体安排，会议开得圆满、高效。

党的二十大报告提出：高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。衡东最大的短板是发展不快、质量不优，发展经济是最大实事，最大的政治。全会通过“建设县域经济强县”的决定，既是学习宣传贯彻党的二十大精神的具体行动，也是衡东上下的必然选择和迫切要求，更是今后几年我们工作的总遵循，是目标导向、方向指引，全县上下必须不折不扣、一以贯之执行落实到位。崇华县长对2023年经济工作作出的具体安排，目标定位准确，措施务实有效，大家要把学习贯彻中央和省委、市委、县委经济工作会议精神，与贯彻落实党的二十大精神结合起来，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，以实干实绩加快建设县域经济强县，全面建设社会主义

现代化新衡东。下面，我再强调三点。

## 一、辩证分析经济形势，锚定工作目标。

抓经济工作，要以辩证思维观大势、谋大局，从形势变化中把握重大机遇、在逆境变局中找准有利因素，做到谋势而动、蓄势而发、乘势而上、聚势而强。

我们要看好来势，坚定发展信心。总体来看，2022年我县经济工作成绩可圈可点，发展来势喜人、态势良好，主要呈现出“四个持续”：一是主要指标持续进位。从全市经济高质量发展争先创优评价综合排名来看，3月份我县排名全市第6，4月份排名第4，5月份排名第3，6月份至11月份连续6个月排名第1，这充分体现了我县经济发展韧性强、潜力足，长期向好的基本面没有改变。二是产业发展持续提质。“五大重点产业”体量大、质量优，特别是湘投国际衡东燃气发电项目，作为全省首个开工建设的燃气发电项目，品牌效应高；轻盐纯碱项目无缝对接市卤盐化工产业，聚集能力强；印章文化、土菜餐饮、泵业智造等特色产业各放异彩、交相辉映，重点产业链式推进，筑牢了衡东高质量发展根基。三是项目建设持续加

快。项目建设指挥协调机制日益完善，建设进度不断加快，一批稳投资、促发展、惠民生的重点项目特别是中央预算内和政府专项债项目，加快形成实物工作量；一批长期以来推进迟缓的“蜗牛”项目，蝶变新生，蓄势起飞，跑出了加速度，干出了精气神。四是干事氛围持续浓厚。扎实开展优化干部作风“三年行动”，广泛开展“五比五看”活动，明确“十坚持、十严禁”“九条硬措施”，切实优化营商环境，有的放矢、对症下药，破立并举、严抓严管，充分激发广大党员干部“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，营造了“真抓实干、争先恐后”的浓厚干事创业氛围，干部作风持续好转、状态昂扬向上。

我们要把准大势，抢抓发展机遇。党的二十大极大振奋了全国各族人民的精气神，经济活力将加速释放，经济运行有望总体回升。中央经济工作会议明确，2023年经济工作坚持稳字当头、稳中求进，提出了系列政策措施。财政政策方面，积极的财政政策将加力提效，保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控，将加大对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。货币政策方面，稳健的货币政策将精准有力，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，预计2023年降准、降息等总量政策将会择机推出，各种结构性政策工具也有望加量。产业

政策方面，将发展和安全并举，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势，推动“科技—产业—金融”良性循环。科技政策方面，将聚焦自立自强，布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位，提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。社会政策方面，将兜牢民生底线，落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。这就要求我们，充分把握政策机遇，找准工作的结合点、切入点，善于从中发现、抓住、用好政策红利，乘势而上、加快发展。

我们要直面劣势，补齐发展短板。实事求是地讲，2022年衡东的工作虽然取得了一定成效，但有的还处于调思路、打基础、寻突破的阶段，当前和今后一个时期，进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键时期，面临的问题不少：一是经济发展质效不高。三次产业结构还有待进一步优化，税收占比和GDP含税量偏低，园区实力不强，高端产业、龙头企业、总部经济、创新投入等方面还存在不少短板。二是财政平衡压力不小。总体上看，我们还是“吃饭财政”，“三保”、债务付息还本等刚性支出

持续攀升，民生领域还存在诸多短板，财政收支矛盾愈发凸显。三是风险防控能力不强。社会治理能力和治理体系现代化水平还有待持续提升，信访维稳、安全生产、森林防火等领域风险隐患多，防控压力大。这就要求我们，在锻强长板的同时，着力补短板、强弱项、固底板、扬优势，集中精力办好自己的事，把各项工作做得更加扎实有效，确保干一件成一件。

做好 2023 年经济工作总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，全面落实省委经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，紧扣“践行中心化，建设新衡东”这一时代主题，大力实施“1136”城乡融合战略，全面实施“一金一药两材三特”产业升级工程，着力打造“五区一高地”，加快建设“环境优、产业兴、企业旺、财力强、百姓富、社会安”县域经济强县，为全面建设社会主义现代化新衡东开好局起好步。

2023 年经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 8%左右，规模工业增加值增长 9%左右，固定资产投资增长 10.5%以上，社会消费品零售总额增长 9%左右，地方一般公共预算收入增长 8%以上，全体居民人均可支配收入

增长 8%左右。生态环境质量持续改善，粮食播种面积和产量稳定，全体居民人均可支配收入与经济增速同步。

**二、精准发力争先进位，抓牢工作重点。**  
坚持稳字当头、稳中求进，既保持合理的增长速度，又奋力争先进位，实现更有效益、更高质量的发展。着力抓好七大重点工作。

**（一）抓产业强实体，筑牢发展根基。**把制造业作为立县之本，以制造兴实体、以实体强产业、以产业促发展。一是要做大做强特色产业。坚持特色产业强县战略不动摇，全面实施“一金一药两材三特”产业升级工程，持续放大印章文化、土菜、泵业智造品牌效应，聚焦生态绿色食品、机械制造、印章制造、轻工建材、化工新材料、有色金属、生物医药“一金一药两材三特”七大重点产业，做好延链补链强链文章，把优势做成规模、把规模做成主导、把主导做成集群，努力形成一批生态良好、有竞争力的企业群落。二是要推进园区高质量发展。坚持把园区作为引龙头、带配套、聚产业的主阵地，靶向发力推进“五好园区”建设，完善园区基础设施，做强园区物流、金融、创新平台，持续降低园区企业配套成本，选准主导产业、优势产业、特色产业和未来产业，有针对性地招商引资。建立完善园区“以亩产论英雄”评价激励机制，加大“腾笼换鸟”“二次开发”力度，全力盘活闲置和低效用地、闲置厂房，确保园区亩均税收增长 15%以上，实现园区综合考核争先进位。三是要加大市场主

体培育力度。加大市场主体培育力度，既要抓新增主体，又要抓净增主体；既要把企业数量做多，又要抓主体盘子做大，扎实推进优质企业梯度培育工程，加大“个转企”支持力度，实施“小升规”培育行动，支持小微企业扩大经营和服务，引导社会融资持续向小微企业倾斜，帮助企业做大体量形成规模；推动“规改股”转型升级，鼓励和支持企业股份制改造，落实好股改企业税费优惠政策；加快“股上市”企业步伐，对骨干上市后备企业实行“一企一策”帮扶指导，推动市场主体总量稳步增长、质量稳步提升。

（二）抓项目促投资，壮大发展引擎。投资是稳经济大盘最重要的抓手，抓项目就是抓投资。要始终把项目作为产业的硬核载体、发展的最强引擎，以项目集聚产业、以产业推动发展。一是要全方位对接谋划项目。要紧盯国省市政策谋项目，各职能部门特别是主要经济部门要认真从国省市召开的重大会议中、上级印发的重要文件中、各级领导的重要讲话中，去研究政策、分析政策、争取政策，形成一套具体化、条目式的政策清单，制定具体工作方案，组织专门攻坚队伍，推动更多项目进入国省市“笼子”。要紧盯民生需求谋项目，大力实施城市更新行动、乡村建设行动，加快专项债资金使用，适度超前开展基础设施投资，通过政府投资和政策激励带动全社会投资。要紧盯上级支持谋项目，按照“上下对口、相互配合”的原则，积极“跑省进京”，主动加强与

上级部门联系沟通，争取国省市更多的支持。二是要全周期服务保障项目。始终保持“1+8+N”项目建设协调指挥机制高效运行，充分发挥各产业链链长和重大项目专班作用。严格执行优化营商环境“十坚持、十严禁”、提升行政审批效能“九条硬措施”，严厉整治涉企服务“踢皮球”、审批监管“设路障”、项目建设“乱干预”等破坏营商环境的违规违纪行为，把那些责任心不强、刁难企业的“绊脚石”式干部挖出来、清出去。三是要全流程跟踪推进项目。压实项目建设单位责任，坚持项目吹哨、部门报道，用好“五制一平台”机制，紧盯项目“履约率、开工率、投产率”和“投资量、实物量、工程量”，对每一个项目定等级、定时间、定目标，将任务细化、量化、具体化，推动重点项目快速见效，以项目建设实际成效稳住经济大盘，以项目建设实际成效考察考核干部。

（三）抓消费扩内需，提振市场信心。牢牢把握扩大内需这个战略基点，充分发挥消费的基础性作用，有效提升经济增长内生动力。一是要激活消费市场。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，多渠道增加城乡居民收入。重点围绕市委提出的加快构建“一核一圈一体”文旅产业格局，充分挖掘衡东山水、人文、土菜资源禀赋，持续放大“元帅故里、土菜名县”品牌效应，积极融入环南岳衡山旅游经济圈，认真筹划第六届土菜文化旅游艺术节，从吃、住、行、游、购、娱、康、养、学九大要素入

手，着力打造“古色”厚重、“红色”炽热、“绿色”盎然的精品旅游线路，加快推进全域旅游，让游客慢下来、静下来、留下来、住下来，激活文旅消费新蓝海。二是要拓展消费场景。以建设特色饮食文化街为突破口，吸引一批时尚品牌在衡东建立首店、旗舰店、概念店、体验店，培育一批消费示范街区、特色消费示范点，打造一批独具特色、品质消费“夜经济”地标、网红“打卡地”，不断激活扩大本地消费，吸引聚集外来消费。三是要创新消费模式。受疫情影响，居民消费习惯发生变化，要推动线上线下消费双向提速、传统和新型消费双向融合，积极发展“线上教育”“线上医疗”“互联网+服务”等新模式新业态，加大对“电商+农特产品”“电商+工业企业”等新型经营主体的培育力度，扶持一批有潜力、有特色、懂经营的本土电商企业，促进线上线下融合，打造数字经济新实体。

（四）抓统筹促融合，推动城乡同步。大力实施“1136”城乡融合战略，坚持“城乡同步”现代化建设战略，推进城乡工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣，构建“五美与共”城乡一体大美衡东。一是要坚持城乡一体化推进。认真落实县委出台的《提升县城承载能力 加快县域经济高质量发展的意见》，大力推进实施“六大”专项行动，切实增强县城综合承载功能，大力打造宜居宜业秀美县城。按照“一体规划、一体建设、一体管护”的原则，坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代

化同步推进，统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发，加速补齐市政公用设施、公共服务设施和产业配套设施等方面的短板弱项，推动城乡功能衔接互补和联动发展。二是要加快特色小镇建设。坚持把特色、主导产业作为县域经济的动力源和突破口来抓，建立城乡产业协调发展机制，实施建制镇五年行动计划，大力发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域特色产业，打造一批“产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活”的现代化新型小城镇，统筹推进荣桓红色旅游、大浦航空、新塘土菜、杨桥温泉、三樟贡椒、吴集油茶等6大特色产业小镇建设。三是要着力构建乡村产业体系。积极探索城乡产业联结互动，以“万企兴万村”行动为抓手，依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，把产业链主体和就业岗位留在农村、增值收益留给农民，牢牢守住不发生规模性返贫底线。大力发展村级集体经济，积极探索“村级+企业”合作模式，鼓励发展多种形式适度规模经营，实现集体增收和企业发展“双赢”。四是要提升农业竞争力。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深入实施新“三品一标”工程，大力实施绿色食品和农产品加工业提升行动，鼓励发展乡村“能人经济”，推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革。要坚决维护国家粮食安全，确保稳定粮食播种面积86万亩、粮食总产38万吨以上。

（五）抓改革谋创新，扩大对外开放。坚

持改革不停顿、开放不止步，以更大力度改革催生动能，以更高水平开放赢得先机，努力打造内陆地区改革开放实践典型。一是要增强改革牵引力。坚决落实“两个毫不动摇”，坚持社会主义市场经济改革方向，统筹推进投融资体制、要素市场化配置、园区管理体制等重要领域和关键环节改革，深入实施促进民营经济发展“六个一”行动，持续深化“放管服”、赋“码”保护机制等改革，全面推进“一件事一次办”“一网通办”“全程网办”“跨域通办”，有效破解制约高质量发展的体制机制障碍，持续释放发展活力。二是要增强开放支撑力。充分发挥湘南湘西承接产业转移示范区平台作用，树牢全民招商的理念，每个人都是衡东的招商大使、形象大使，充分发挥在外衡商人脉资源，推出“引老乡、回故乡、建家乡”升级版，只要有1%的可能，就必须付出100%的努力，拿出最好的资源、最好的项目招商，力争全年引进“三类500强”企业3家以上、10亿元以上项目3个以上、亿元以上项目10个以上。三是要增强创新驱动动力。实施创新创业升级工程，支持鼓励企业参与国省市重大科技专项攻关，引导企业与科研院所设立协同创新平台，支持规上企业建立研发中心、重点实验室。引导中小微企业弘扬“工匠精神”，支持企业主导或参与产业链细分领域标准建设，干出更多独门绝技。及时掌握企业技术攻关需求，加强与在外科研团队衡东籍领军人物联系，加大科研人才引进培育力度。力争全年新增高新

技术企业8家、技术交易成交额增长15%。

(六) 抓民生暖民心，推动共同富裕。始终坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，不断提高人民生活品质。一是要落实落细就业优先政策。支持发展就业容量大的产业和企业，扎实开展“四位一体”稳岗位保就业“雁盛计划”专项行动，抓好高校毕业生等重点群体就业，完善工资合理增长机制、最低工资标准调整机制、欠薪治理机制。二是要精心谋划办好民生实事。坚持尽力而为、量力而行，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶目标不断完善社会保障体系，巩固社保基金专项整治成效，加快推进健康衡东建设。科学精准高效做好疫情防控，着力保健康、防重症，推动优质医疗资源扩容下沉、均衡布局。三是要妥善解决急难愁盼问题。常态化推进“五心工程”建设，紧盯群众急难愁盼问题，加快推进城镇老旧小区和棚户区改造，全面实施城区雨污管网分流行动计划，深化巩固省级文明城市创建成果，最大程度让广大人民群众共享改革发展成果。四是要兜住兜牢基本民生底线。优化财政支出结构，加强基层“三保”工作。统筹做好重要民生商品，特别是疫情防控药品器械保供稳价，及时发放价格临时补贴，最大程度缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响，保障好因疫因灾困难群众和老弱病残等特殊群体的基本生活。

(七) 抓安全守底线，提升治理水平。统

筹好发展和安全两件大事，坚持标本兼治、远近结合，在发展中防范化解各种风险隐患，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。一是要防范化解重大经济金融风险。坚持“房住不炒”定位，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，支持刚性和改善性住房需求。防范化解地方债务风险，规范政府投资行为，强化政府性项目决策和立项管理，严禁各种变相举债行为，加大存量隐性债务处置力度，加强平台公司监管，牢牢守住不发生系统性风险的底线。二是要深入推进污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，巩固深化河长制、林长制、田长制工作成果，持续抓好长江保护修复，实施好长江十年禁渔，抓好长江经济带警示片、省“利剑”行动专项督察等反馈问题清单整改工作。积极稳妥推进碳达峰碳中和，统筹推进碳达峰十大行动，严格控制“两高一低”项目落地。三是要全力提升安全生产水平。认真落实国务院十五条硬措施，用好“五全一常态”机制，以问题为导向，深入分析查找每个领域的突出问题，明确问题清单、任务清单、责任清单，压紧压实安全生产工作责任制，加强信息化源头管控、精准化监测预警、动态化风险评估，从严从实从细抓好高层建筑、消防和人员密集场所等 15 个重点领域安全监管，坚决遏制较大及以上安全生产事故。四是要全面推进社会治理体系和治理能力现代化。加大对信访积案的调处化解力度，坚决挤压涉毒、电诈、性侵未成年人三大领域违法犯罪活动空

间，严厉打击非法集资违法犯罪，积极推广“衡阳群众”“屋场恳谈会”“湾村明白人”等治理模式，深化巩固市域社会治理现代化建设成效。

### **三、切实加强党的领导，推动工作落实。**

做好 2023 年的经济工作，必须切实加强党对经济工作的领导，不断提高党领导经济工作的能力和水平。

第一，要强化政治引领。始终坚持把政治建设摆在首要，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，善于用政治眼光分析经济问题，善于用政治手段推动经济工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委、县委工作安排上来，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，把党的二十大精神 and 中央、省委、市委经济工作会议铺排的重点工作，因地制宜地落实到我县经济社会发展各领域各方面，努力创造出经得起实践检验的业绩。

第二，要提升工作能力。要提高学习能力，坚持干什么学什么、缺什么补什么，尤其要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，注重用政治眼光观察和分析经济社会问题，不断提高科学决策水平和驾驭能力。要提高执行能力，把原则性和灵活性统一起来，正确执行政策，防止机械式执行，防止在执行过程中搞简单的一刀切，防止将长期目标短期化、系统目标碎片化。要提高实操能力，多到基层

一线、工厂车间、项目工地听取意见、解决问题，全面提升宏观驾驭能力、招商引资能力、金融服务能力、项目建设能力，努力成为经济领域的行家里手。

第三，要优化干部作风。深入开展优化干部作风“三年行动”，聚焦“五比五看”，坚持在经济建设一线锻炼作风、检验作风，建立完善干事创业容错纠错、领导干部能上能下、党员干部创客先锋奖、年轻干部“墩苗”计划、干部交流等“五项机制”，开展一线工作大考察、重点工作大考核、干部作风大讲评、担当作为大激励等“四大行动”，既包容在攻坚克难、创新探索中出现的失误，又严肃整治不作为、慢作为、假作为、乱作为等行为，以实绩论英雄、凭实干用干部，坚决铲除推诿之风、跑要之风，全面激发干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

第四，要压紧压实责任。全县各级各部门要把抓经济作为中心工作，切实增强经济工作的责任感、方位感、角色感，“零偏差”“零温差”“零时差”推动上级各项决策部署落实落地见效。要完善全员责任机制，强化“争第一，保第二，进第三”的责任意识，无论主体责任还是协同责任，出了问题都要追究同等责任，切实解决责任层层空转、层层递减的问题。要完善全程调度机制，强化“军令状”和“交总账”意识，构建起全流程的监管调度体系，年初即将指标分解到单位、具体到项目、落实到

岗位、量化到个人，确保每项工作可追溯、可考核，形成抓经济工作的完整闭环。

年关将近，要统筹抓好岁末年初的各项重点工作，确保2022年“收好尾”、2023年“开好局”。一要抓好工作有机衔接。梳理对账全年指标完成情况，加强沟通、汇报与对接工作，全面真实反映工作情况，圆满完成既定目标任务，确保全年精彩。提前谋划明年工作，做到工作早对接、政策早争取、项目早安排，确保开局漂亮。二要营造欢乐祥和节日氛围。抓好粮油肉蛋菜和其他生活必需品的产供销衔接，做好煤电油气保障供应，用心做好走访慰问、帮扶救助和农民工工资支付等工作，确保人民群众温暖过冬、舒心过节。三要维护社会大局稳定。切实加强安全监管，统筹抓好公共安全、能源安全、食品安全、交通安全、烟花爆竹、森林防火、建筑施工等重点领域安全生产工作，全力做好极寒天气和雨雪冰冻等灾害防范准备，确保社会平安稳定。

同志们，做好明年经济工作，使命光荣、责任重大。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，大力实施“1136”城乡融合战略，全面实施“一金一药两材三特”产业升级工程，着力打造“五区一高地”，加快建设县域经济强县，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、笃行不怠，为全面建设社会主义现代化新衡东而努力奋斗！

## 在县委经济工作会议上的讲话

衡东县委副书记、县长 蒋崇华

同志们：

这次县委经济工作会议的主要任务是，深入贯彻落实党的二十大和中央、省委、市委经济工作会议精神，总结 2022 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2023 年经济工作。等会，建华书记还将作重要讲话，请大家深刻领会，抓好贯彻落实。下面，我先讲四点意见。

### 一、要科学识势，提振信心

2022 年，极其难忘，历历在目。在市委、市政府的坚强领导下，我们从容应考多重超预期因素冲击，沉着应战疫情、旱情、火情三情叠加，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，干成了一批事关长远的大事，攻克了一批制约发展的难事，办成了一批群众关切的实事，经济形势总体呈现“一高两稳三快”的良好发展态势。

“一高”表现为：经济指标高于预期，好于全市平均水平。1-11 月，在衡阳市创先争优高质量发展考核中稳居全市第一，地区生产总值、地方一般公共预算收入、地方税收收入增速等指标位列全市第 2 名，规模工业增加值增

速位列全市第 3 名，固定资产投资、社会消费品零售总额、四上单位净增数等指标位列全市第 4 名。预计全年完成 GDP335.53 亿元，增长 5.8%左右；规模以上工业增加值增长 8.0%左右；固定资产投资增长 12.0%左右；社会消费品零售总额 129.84 亿元，增长 3.0%左右；全体居民人均可支配收入 32853 元，增长 7.8%左右。前三季度在全省县域经济综合指标考核中，我县进入全省前十，名列 38 个二类县（市）第一。

“两稳”表现为：一是民生保障稳。民生支出占一般公共预算总支出的 78.73%，较去年同期大幅增长。常态化推进民生实事“五心”工程，开工建设 24 个老旧小区，完成现有住宅加装电梯 25 台，实施危改房 150 户，728 套公共租赁住房交付使用，居民自建房安全专项整治“百日攻坚行动”得到国家、省、市点赞。省市 22 项重点民生实事任务圆满完成，“双减”“规民”工作成效明显，增加公办义务教育学位 12379 个。卫生、养老等社会事业取得长足进步，公共卫生体系建设加快推进，社会保障、医疗救助体系日益完善，新增城镇就业 4979 人，新增农村劳动力转移就业 6022 人。二是底线底板稳。我们坚持以“点位工作法”落实“五全一常态”机制，坚决建强基层党组织底线守

护机制，统筹抓好疫情防控、信访维稳、“四项斗争”等十项重点底线工作，守好底线、固好底板。安全形势平稳向好，生产安全事故发生率同比去年下降 54.5%，二、三季度在全市安全生产“五全一常态”机制考评中分别排名第一、第二，被推荐为 2022 年度全省安全生产和消防工作先进县。平安之弦常绷常紧，以战时状态处置“3.30”“10.4”输入性疫情，有效守护了人民群众生命健康；科学防范连续森林火灾，坚持“网格化+点位法”，将各方面力量统筹分配到重要山头、路口、林缘地带等关键点位，构筑起森林防灭火坚固防线；有效化解房地产领域风险，拿出解决历史遗留问题的担当和方法，围绕保交楼的刚性目标，开“方子”、解“重症”，有效防止了矛盾升级、风险外溢。圆满完成党的二十大、全国省市“两会”等一系列重要节点和中国农民丰收节湖南主会场安保维稳工作任务。

“三快”表现为：一是项目推进快。构建“1+8+N”协调指挥体系，出台“1+6”征地拆迁文件，实行项目建设“五每”工作法，推动一批项目快速“见效”“见税”。总投资逾百亿元的五大重点产业项目全面推进，其中超白光伏和超薄电子玻璃实现点火投产，印章文化产业园、泵业智造产业园、湘投国际燃气发电全面开工，轻盐集团年产 100 万吨纯碱项目成功签约。全力以赴争资跑项，招大引强，争取中央预算内项目资金 14072 万元、专项债资金 5.68 亿元。签约招商引资项目 23 个，引资额

达 102.55 亿元，其中引进“三类 500 强”项目 3 个、亿元以上项目 10 个、10 亿元以上项目 3 个。实施重点项目 85 个，完成投资额 79.89 亿元，23 个省市重点项目 100% 开工，1-11 月在全市重大项目建设“五制一平台”考核中综合排名第一。二是园区发展快。以“五好”园区创建为抓手，成功申报化工园区，全力争取调扩区，切实解决园区未来发展“卡脖子”问题。园区政务服务中心正式投入使用，开通 16 个服务窗口，涵盖 150 项各类赋权审批和服务事项，基本实现“园区事园内办”。“原地倍增”行动成效显著，衡阳汇中再生能源、衡阳和富铜业等企业通过引入战略伙伴、实施技术改造，实现产值、创税大幅增长。围绕“一主一特三辅”产业定位开展产业链招商，积极盘活闲置和低效用地，园区预估全年完成产值 127.26 亿元，同比增长 30.64%；规模工业增加值 36.98 亿元，同比增长 34.3%；税收 6.55 亿元，同比增长 21.3%；亩均税收 14.65 万元，同比增长 148.3%，主要指标增速在全市省级园区中位居前列。三是城乡建设快。城镇功能日趋完善，全面完成 9 个乡镇 11 处污水处理设施建设，大力实施大浦镇排水系统提质改造，积极推动金花港防洪排涝及排渍站建设工程。城市管理日趋精细，深入推进城乡治理标准化，全面实施城乡环境“一拆二改三清四化”工程，大力整治车辆乱停乱放、乱闯乱行等交通顽瘴痼疾。乡村基础日趋健全，完成农村公路提质改造建设 111.4 公里、安防设施建设 108.5 公里；全

力推进农村“厕所革命”，改新建户用卫生厕所9114户，问题户厕整改2912户，15座公厕完成主体工程建设；施饮水安全工程项目215处，完成9座小型病险水库除险加固；实施高标准农田建设项目6.14万亩、高效节水灌溉0.4万亩，水稻耕、种、收综合机械化率达到81.73%。

此外，2022年我们还有以下工作可圈可点，值得点赞：

第一，成功举办中国农民丰收节湖南主会场活动和罗荣桓诞辰120周年群众性纪念活动，得到了省市领导和社会各界的高度评价和充分肯定。“衡东处处是‘丰景’”“万吨黄贡椒入基尼斯纪录”，点击量破亿，双双冲上热搜，衡东对外美誉度、知名度进一步提升。

第二，安全生产“点位工作法”获省政府通报表彰，市场主体倍增、粮食安全责任、养老服务、就业和社会保障四项工作被公示推荐省政府真抓干督查激励，创衡东历史最好成绩。

第三，荣获四项国字号荣誉。荣获2022年全国县域农业农村信息化发展先进县，县科工信局获评全国科技管理系统先进集体，县交警大队荣获全国行政执法先进集体，衡东县个体劳动者私营企业协会获评全国个私协会系统先进单位。

第四，成功申创2022届湖南省文明城市、全省“数商兴农”示范县、湖南省十大湘菜名县、省级农产品质量安全县，荣获省征兵工作先进单位。

第五，政企通改革、项目建设、林长制、

乡村振兴、自建房排查整治、森林防灭火、抗旱减灾经验得到省、市点赞推介。其中，“政企通”改革工作被《湖南省人民政府政务要情与交流》刊发；项目建设《“三加三促”跑出项目建设“加速度”》得到省市推介；“群众巡林法”被中央电视台报道；杨桥镇乡村振兴党建联盟、产业联片、乡村联兴探索实践做法，得到省政府副省长秦国文批示，被多家国、省部门简报及媒体报道。

## 二、要系统谋势，瞄准目标

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是衡东加快推进县域经济发展的机遇之年，我们要准确识变、科学应变、主动求变，善于发现、抓住和用好机遇，努力在危机中育先机、于变局中开新局。无论形势如何变化，我们要善于以工作的确定性应对形势的不确定性，努力创造不负历史、不负时代、不负衡东人民的实绩实效。

2023年主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，规模工业增加值增长9%左右，固定资产投资增长10.5%以上，社会消费品零售总额增长9%左右，地方一般公共预算收入增长8%以上，全体居民人均可支配收入增长8%左右。生态环境质量持续改善，粮食播种面积和产量稳定，全体居民人均可支配收入与经济增速同步。

今年地区生产总值增长8%左右，主要出于四个方面的考虑：一是落实使命任务的需要。市委经济工作会议明确提出要保持较强竞争力

的经济增速，继续保持高于全省 1% 以上的良好态势，即 2023 年地区生产总值增长 7.5% 左右。衡东作为全市县域经济发展的排头兵，提出经济增速高于全市 0.5 个百分点，体现了我们为全市经济大盘多作贡献的使命担当。二是匹配“十四五”发展需要。实施“十四五”规划，要求在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展，即地区生产总值年均增速在 8% 左右。我县经济有潜力、有预期，2023 年力争要超额完成既定目标。三是契合实际情况的需要。近年来，我县一直保持平均增速高于全省 0.5 个百分点左右，我们确定 8% 左右的增长目标，既积极稳妥、又留有余地，特别是当前各项政策利好，加上疫后三产增速恢复，一系列大项目好项目落户衡东、布局衡东，完全有基础、有条件、有支撑，是一个比较稳健的指标。四是提振发展信心的需要。经济增长 8% 左右是中高速增长，有利于向社会释放积极信号，引导发展预期，有利于激发干部群众的干事创业热情，为加快建设县域经济强县提供坚强的信心和力量支撑。其他相关指标也是在充分考虑各行业发展实际和影响变量的基础上，经过科学测算得出来的。

### 三、要聚力蓄势，走在前列

政府工作就是抓具体、抓执行、抓落实。对于明年的经济工作，就是要按照县委的总体部署，进一步细化任务、实化项目，围绕实施“1136”城乡融合战略、建设县域经济强县这一目标，以“四子工程”“五大行动”为载体，

聚力蓄势起势，力争各项工作走在前列。

（一）强引领，实施创先争优“衣领子”工程。刚过去的 2022 年，我们坚持把创先争优作为“衣领子”工程来抓，在省政府真抓实干督查激励和大督查中斩获硕果累累，取得了“4+1”的历史最佳成绩。这充分证明，抓经济工作就是要抓住关键来谋篇布局，就是要善于坚持以点带面，以重点突破带动整体跃升。今年，我们要继续瞄准省政府真抓实干激励、年度考核、省县域经济考核等关键指标，作为统揽全县经济社会发展的“衣领子”工程来抓，抓住主要矛盾，抓住关键环节。对于这些“衣领子”工程，要实行年初建账、每月对账、阶段清账、全年结账，做到年初铺排有谋划、有章法、有路数，年中盯人盯事、跟踪问效、全程督导，拿出非常手段、超常举措，全力争先进、求进位、盯进度，确保今年获得一批既有“含金量”又有“含新量”的荣誉，进一步提振发展信心。

（二）强动能，实施项目攻坚“牛鼻子”工程。要牢牢抓住项目“牛鼻子”，赋能经济加速跑，用足够多的高质量项目去支撑起经济的底盘、发展的大局。一是要全力以赴招商引资。盯紧政策导向、招商线索、意向企业，围绕基础设施补短、产业链条补全、民生事业补强等重点，招引一批含新量、含绿量、含金量、含业量高的大项目、好项目，切实提高招商引资的成功率、签约率和落地率。要抓实“链式”招商，着力打造印章产业、泵业产业等产业链

条和土菜产业园、物流产业园等产业园区，发挥“园区+招商”主阵地作用，推动“飞地+招引”新经济模式。二是要全效推进项目建设。要紧紧扭住项目建设这一“牛鼻子”，切实发挥“1+8+N”项目建设协调指挥机制优势，坚持“五每”工作法，让“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”成为项目建设领域的新常态、新生态。要健全完善“代办帮办”服务机制，大力推行“项目管家”服务，实行全链条、保姆式服务。三是要全面壮大市场主体。全面落实“放宽市场准入”等四大配套措施及“个转企”系列优惠政策，推动减税降租、普惠金融、信用修复等助企纾困政策直达企业，大力开展“优势产业培育”“乡村车间培育”等行动，健全“个转企”种子培育库，把项目入库和企业升规纳入年度绩效考核，加快“个转企、小升规、规改股、股上市”。

（三）强保障，实施财源建设“钱袋子”工程。财源建设事关发展、事关民生，是经济运行的重要保障。要全面实施财源建设“钱袋子”工程，大力争取中央预算内资金、发行政府专项债券，精准发布争资发债的“指南”“指标”“指令”，紧盯做大财税“蛋糕”目标，坚决稳住全县财税盘子。一是要强化征管抓收入。加强对重点行业、重点企业、重点税种的税源监测和分析，努力提升税收收入占地方收入的比重，进一步做实财政收入。要按照“一企一策”工作要求，加大企业欠税清缴力度，组织税源起底式、拉网式排查，坚持既抱西瓜，又

捡芝麻，确保颗粒归仓，应收尽收。二是要盘活家底抓资源。在摸清政府资产“家底”前提下，加快对资产评估，按照“能租则租、能卖则卖、不卖则注”的要求，努力盘活资产资源。对全县县城内年底到期的政府门面进行重新评估，通过公开竞价方式，拍卖5年经营权。加快推进矿产权出让和河道疏浚采砂工作进程。三是要勒紧裤带抓节流。按照“三保”优先、守住底线、兼顾发展的原则，对财政库款支出实行“绿黄橙红”预警等级管理，切实兜牢“三保”底线。严控“三公”经费、办公用房维修、政府采购、编外人员管理等支出，腾挪更多资金用于保障民生和重点支出。全面实行零基预算，加大资金统筹整合力度，科学统筹上级专项资金、本级预算安排资金等，确保财政资金不撒胡椒面、不重复建设，提高资金使用效益。四是要紧盯源头抓产业。精准实施重点企业税收提升计划、骨干税源三年培植行动，着力引进一批税源骨干型项目。加快推进泵业智造产业园、湘投国际天然气发电、印章产业园项目达产见效，大力培植新的增长点。

（四）强基础，实施底线底板“夯底子”工程。要统筹发展与安全，突出前置防线、前瞻治理、前端控制、前期处置，牢牢守住“十条底线”，高度警惕“灰犀牛”“黑天鹅”“蝴蝶效应”“破窗效应”，坚决杜绝隐患变祸患、缺口变决口。一是全力化解各类风险。要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，打好楼市纾困政策和帮扶措施“组合拳”，扎实做好保

交楼、保民生、保稳定各项工作，推动房地产向新发展模式平稳过渡，防范化解房地产领域风险；要持续抓好不良贷款集中清收、重点企业风险化解、非法集资案件处置，防止形成区域性、系统性金融风险；要加强平台公司清理监管，坚决遏制增量、化解存量，防范化解地方政府债务风险。二是全心守护公共安全。落实安全生产“十五条硬措施”，施行“五全一常态”，用好“点位工作法”，深入开展安全生产专项整治三年行动，严格落实安全生产责任制，建立重大安全风险研判、评估、决策、防控协同机制，突出源头预防、精准治理、依法管理。强化地质、气象、水旱、森林火灾等自然灾害防御，提高防灾减灾抗灾救灾能力。加强日常消费领域和新消费领域市场监管，强化食品安全监管，确保“舌尖上”的安全。三是全面改善生态环境。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续开展“夏季攻势”，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战。分阶段重点推进金龙矿区环境综合整治三年行动。加大施工扬尘、餐饮油烟治理力度，完成化工园区空气、恶臭和水质自动监测站建设任务。压实各级河长责任，常态化开展河湖清“四乱”行动，推进湘江、沅水、永乐江等主要河道综合整治，规范洗砂制砂行业。推动“林长制”走深走实，开展国土绿化行动，争创国家森林城市、国家生态园林城市，筑牢绿色生态安全屏障。

（五）强创新，实施高质量发展“五大行动”。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

要始终聚焦高质量发展这个首要任务，着力打基础、利长远，强要素、强保障，积极抢占产业、技术、人才、平台、环境等“制高点”，实施高质量发展“五大行动”。一是要实施营商环境“筑巢引凤”行动。党的二十大报告指出，要营造市场化法治化国际化一流营商环境。优化营商环境永远在路上，我们必须有“翻篇归零”的心态，围绕市场主体需求施策，久久为功、持续用力。要坚持“九树九戒”，深化放管服改革，深入推进作风大整顿优化干部作风三年行动，以“长牙齿”的硬措施集中整治营商环境，筑好巢、引来凤。要全面推行行政审批“容缺办理”“超期默认”等机制，广泛推行“一件事一次办”“一网通办”“就近办”“上门办”，实现高频事务“免证办”、复杂事项“容缺办”；要依法保护各类经济主体和各方当事人的合法权益；要严厉打击“三强三霸”、寻衅滋事、敲诈勒索等违法犯罪行为，让企业放心投资、安心经营、专心发展。二是要实施产业转型“延链补链”行动。对生态绿色食品、有色金属、轻工建材、机械制造、化工新材料、生物医药等6条重点优势产业链，通过原地倍增、招大引强等举措，扎实做好建链、延链、补链、强链文章。要以湘油泵为龙头，加快泵业智造产业园建设，催动“老树发新芽”；要支持和富铜业、汇中等老企原地倍增，促进“剪枝促成荫”；要做好“土菜+”文章，加快构建种养加、产供销、贸工农一体化推进、全链条发展的现代农业产业体系，实现“嫁接结硕果”；要助力印章

产业园、湘投国际燃气等新项目做大做强，帮助“落地扎深根”。三是要实施园区发展“进位升级”行动。要围绕“一主一特三辅”产业定位，深入推进园区管理体制改革的，切实理顺园区与属地乡镇、园区与平台公司的关系，有效推进规划形态、园区业态、产业生态“三态协同”发展。要完善园区“以亩产论英雄”评价激励机制，全力盘活低效用地、闲置厂房，做强园区物流、金融、创新平台，持续降低园区企业配套成本，力争园区亩均税收增长15%以上。要按照“土地集约、布局集中、企业集群、产业集聚”的原则，加快推进调扩区，重点打造机械制造、化学化工和新材料“2+1”产业体系，做优园内特色产业和支柱企业，力争“五好”园区排名进位争先。四是要实施城乡建设“提质增效”行动。以城乡治理标准化为抓手，统筹融合城乡发展，做好县城、城镇、乡村三篇文章。要舞活县城这个龙头，坚持建设和管理并举、“颜值”和“气质”并重，大力实施“产业支撑、基础设施、公共服务、宜居环境、管理提升、辐射带动”六大专项行动，加速补齐市政公用设施、公共服务设施和产业配套设施等方面的短板弱项，提高县城吸纳力、承载力，致力打造“最美县城”。要做强城镇这个支撑，坚持因地制宜、因镇施策，支持创建航空小镇、温泉小镇、文旅小镇、土菜小镇、贡椒小镇、油茶小镇等特色乡镇，推动城乡功能衔接互补和联动发展，致力实现“镇镇精彩”。要建好乡村这个基础，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果

同乡村振兴有效衔接，深入实施乡村振兴战略，推进乡村建设，创新乡村治理，壮大村集体经济，推动共同富裕，奋力书写新时代衡东“山乡巨变”。五是要实施民生福祉“利民富民”行动。要千方百计稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，多渠道增加居民收入。做好城乡困难儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务工作，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。改善学校办学条件，整合优化教育资源配置，全面推动“双减”和规范民办义务教育发展工作。推进医疗基础设施建设，抓好县中医院整体搬迁和县人民医院、县疾控中心、县第二人民医院住院楼等提质升级。

#### **四、要全面起势，干好当前**

年关将近，要坚持“十个手指弹钢琴”，统筹抓好岁末年初的各项重点工作，确保“收好尾”“开好局”。

一是疫情防控要有序有节。要认真落实党中央、省委决策部署，精准把握疫情防控即将进入“乙类乙管”新阶段的新要求，把工作重心从“防感染”转移到“保健康、防重症”上来，及时研判解决转段后疫情防控工作中的突出问题；要全力以赴保医疗物资供应，确保各级医疗机构药品充分保障、社会用药需求基本保障，依法查处、严厉打击哄抬涉疫物资价格、囤积居奇等行为；要强化药品共享，鼓励引导邻里互助；要强化对中小學生、老年人、有基础病患者等重点群体的保护，最大限度减少疫情对人民群众生产生活的影晌。

二是工作收官要善始善终。各级各部门要利用岁末时间，抓紧向上对接沟通，紧盯省县域经济、市年度绩效考核等创优工作，特别是要加强绩效考核公众评估引导，发动党员干部、市民群众广泛参与、积极评价，晒出“成绩单”，提升“满意度”，评出“自豪感”，全力以赴争第一、创一流；要对照“聚力中心化攻坚年”行动任务分解表，梳理对账全年指标完成情况，加快推进各项城建工程和拆迁攻坚任务，把因天气、疫情等原因影响的进度赶上去。要强化工作调度，确保岁末年初各项工作有力有序开展，提前谋划节后企业的复工复产、农业生产春耕春种等各项工作，强化人、财、物等各方面支持和调度，确保全县经济社会发展“开门红”。

三是春节两会要精心精细。要始终绷紧政治纪律和政治规矩这根弦，严格落实党中央、省委和市委相关纪律要求，扎实做好全国、省“两会”期间安保信访维稳工作。特别是春节临近，要统筹做好收官开局各项工作，加强煤电油气运等要素保障，强化交通物流保畅，做好粮、油、肉、菜等生活必需品保供稳价工作，做好节日期间关爱困难群众、市场保供稳价、组织春运工作、维护公共安全和社会和谐稳定

等方面工作。

四是安全稳定要加压加责。要坚持底线思维，以“时时放心不下”的责任感，狠抓安全生产责任和措施落实，统筹抓好公共安全、能源安全、食品安全、交通安全、烟花爆竹、森林防火、建筑施工等重点领域安全生产工作，持续深入推进重点行业领域潜在风险隐患排查整治，全力做好极寒天气和雨雪冰冻等灾害防范准备，加大对年底多发性侵财犯罪、“黄赌毒”等违法犯罪的打击力度，确保社会平安稳定。要加强值班值守和应急处突工作，严格执行24小时专人值守和领导在岗带班、外出报备制度，做好各类突发事件的应急处置准备工作，确保全县人民过上一个安全欢乐祥和的节日。直接服务群众的单位要安排好节日期间值班执勤并保证服务质量，以实际行动维护社会安定、保障人民安宁。

同志们，征程万里，路在脚下。新的一年，让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的二十大精神，在县委的坚强领导下，着力在落实上下功夫，在落实中出经验，在落实中展新貌，凝心聚力、集中精力推动衡东高质量发展，以出色、出彩、出新的工作业绩，加快建设县域经济强县！

# 深入学习党的二十大精神 推动党的二十大精神落地见效

中共衡东县委办主任 李建华

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的报告，主题鲜明、思想深邃，气势恢宏、催人奋进，是一篇闪耀着马克思主义中国化时代化真理光芒的纲领性文献。报告总结了过去5年和新时代10年的伟大变革，描绘了未来5年走好中国共产党新时代新征程的宏伟蓝图，为我们做好各项工作提供了根本遵循。作为县委的坚强前哨和巩固后院，县委办公室系统将切实把党的二十大精神贯穿到“三服务”工作全过程，力争走在前，作示范。

## 一、在贯彻落实精神上更坚定

奋进新征程，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。在学习领会上下功夫，综合运用研讨、宣讲、培训、调研等方式，一体学习领会和贯彻落实大会报告、相关文件和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持示范带头学，推动面上广泛深入学。在参谋服务上下功夫，主动服务县委做好党的

二十大决策部署承接落地工作，全力保障、服务、推动全县决战决胜年度目标，谋划好今年各项工作。在推动落实上下功夫，深化督导检查，推动学习贯彻习近平总书记重要讲话精神常态长效和党的二十大精神落地见效。

## 二、在彰显改革作为上勇担当

全面落实省委“三高四新”战略定位和使命任务、市委“聚力中心化攻坚年”行动，加快建设县域经济强县，需要更大力度、更高水平、更深层次的改革。要保持改革定力，把坚持解放思想、持续深化改革，落实到推动项目建设、优化营商环境等具体工作上，打造发展新优势。要坚持重点突破，聚焦打造“五区一高地”体制机制障碍，深入实施园区体制、投融资体制、要素市场化配置等改革行动，着力疏堵点、消痛点、攻难点。科学统筹谋划，认真梳理党的二十大部署的重点改革任务，谋划今年乃至未来一段时期全县改革工作，切实把制度优势更好转化为治理效能。

## 三、在扛稳安全责任上善作为

国家安全体系和能力现代化，是推动中国

式现代化的安全保障。要全面贯彻总体国家安全观，清醒认识百年变局，强化忧患意识和底线思维。要抓好总体谋划、统筹推进，更加注重发挥制度优势，抓紧补短板、强弱项，不断增强应对突发事件、驾驭复杂局面的能力。要发扬斗争精神，守牢安全底线，积极防范化解各领域风险隐患，打好化险为夷、转危为机的主动仗、攻坚仗，努力把国家安全各项工作做好做扎实。

#### 四、在强化机关党建上见行动

全面从严治党永远在路上，县直各机关必须坚定不移全面从严治党和推进党的自我革命。要组织好学习宣传贯彻，迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮，切实把学习成果转化为全面提高机关党建质量的工作成效。要全面加强党的政治建设，层层压实机关党建工作责任，建设“三表率一模范”机关，增强党组织的政治功能和组织功能。要一体推进“清廉机关”建设，以严的基调强化正风肃纪，扎扎实实推进机关党建高质量发展。



## 打好“三航”组合拳 助推规上服务业企业发展“加速跑”

——在全市“四上”企业培育工作调度会上的典型发言

衡东县委常委、常务副县长 颜亚华

去年以来，在市委、市政府的坚强领导和市有关职能部门的精心指导下，衡东县以培育规上服务业企业为加快全县服务业发展的主抓手，通过机制领航、培育续航、服务护航，助推规上服务业企业发展实现“加速跑”。2022年，全县新增规上服务业企业28家，同比（2021年度5家）增长460%，排名全市第一。我们主要抓了以下工作：

**一、机制领航，下好政策牵引“先手棋”。**注重从政策、宣传、考核等角度发力，以机制“先手棋”激活规上服务业企业培育“全盘棋”。一是突出政策引领力。研究出台了《衡东县“四上”企业培育申报入统工作实施办法（试行）》等一系列纲领性文件，落实“以奖代补”、税收减免、资金扶持、申报奖励、统计员补贴等各项优惠政策，通过政策直达快享，最大程度激发服务业企业的发展动能。如县财政设立专项奖励资金，对新增入统规上服务业企业，在市财政奖励1万元的基础上，县财政再配套奖励1万元，并按200元/月落实发放企业统计

人员补贴。还推荐了4名规上服务业企业负责人担任县人大代表、政协委员。二是突出宣传感召力。对于可能入规的服务业重点培育企业，实行“一个企业、一名领导、一名联络员”的“三个一”跟踪服务机制，工作专班每月深入企业走访，面对面了解情况，点对点宣传政策，实打实解决问题，指导帮助企业升规发展，全年走访企业80余家，现场解决中小微企业诉求20余件，大大提升了服务业企业申报入统的积极性。三是突出考核驱动力。将培育规上服务业企业工作纳入全县高质量发展争先创优考核指标体系，细化发改、市监、税务、统计等各行业主管部门具体任务，实行年初建账、每月对账、阶段清账、全年结账，严格兑现奖惩。去年，我县对超额完成入统任务的牵头单位、配合单位，发放奖励14万元。

**二、培育续航，打好上规入统“组合拳”。**建立升规培育库机制，在中小微服务业企业名录库中锁定有发展前景的优质企业，用培育扶持为规上服务业企业发展续航。一是找增量，

精心招引一批。立足文旅、康养等资源禀赋优势，招引了花奇里文化旅游、四方蓬源旅游、福诚骨科3家公司入驻入统。同时，引导生产经营规模达到规上标准的分公司、分厂、分店和个体工商户转型升级为县内独立法人企业，为其在办理营业执照、企业资质等方面提供优质服务，全年共发展此类企业4家。二是提质量，精准扶持一批。积极协调化解培育库内企业经营难题，针对服务业企业资金周转困难、贷款难等问题，全力纾困援企，为两家服务业企业争取省现代服务业发展专项资金290万元，为两家企业争取设备购置与更新改造贴息贷款各1000万元，为中小微服务业企业减免租金3个月、400余万元；组织银企对接会，授信县域服务业企业1.2亿元。通过精准扶持，安速达科技、太同兴广告等9家企业成功入统。三是挖潜量，精细培优一批。全面摸底排查税收前800名的服务业企业及达标个体户发展现状，对又一村餐饮、凤凰惠民种养等12家具有一定规模、符合产业政策的企业进行重点培育，帮助企业尽快达到规上企业标准并及时纳入统计。成功协助众德智能科技有限公司申报省级企业技术中心，享受税收优惠80万元每年，产值与效益实现翻番。

**三、服务护航，筑好营商环境“压舱石”。**  
深化“放管服”改革，坚持服务护航，延伸服

务触角，以“保姆式”服务理念筑牢营商环境“压舱石”。一是以最快效率准入。围绕服务业“个转企”、企业开办等行政审批，实行“一次提交、信息共享、并行办理、快速出证”，全力打造“网上办、及时办、联合办、容缺办、一日办”的“五办”模式，实现最快0.5个工作日办结。二是以最大合力服务。以开展百人联百企“送政策、解难题、优服务”行动为契机，对于基本符合入统条件的服务业企业，发改部门和行业主管部门主动上门服务，指导企业规范财务账务，做好上规入统前期准备工作，坚持每月一申报，力争成熟一家、培育一家、壮大一家。三是以最优环境保障。出台优化营商环境“十坚持、十严禁”、优化行政审批效能“九条硬措施”，县委、县政府领导带头落实“企业家日”等制度，实行“入企赋码”制度，对重点服务业企业实行挂牌保护，组织全县22个行政执法部门制定“双随机、一公开”检查计划，减少涉企检查，为广大服务业企业“撑腰打气”。

下一步，我们将以本次会议为契机，主动担当作为，落实政策“输血”，提升企业“造血”能力，努力培育更多、更优、更大的“四上”企业，让每一个市场主体在衡东进得来、留得住、长得大！

## 延安行

何可人

七月上旬，随团赴革命圣地延安参观学习，三天时间驱车千余里，在秦川大地上驰骋。

相比黄帝陵的庄穆，壶口瀑布的磅礴，明长城的宏伟，延安显得些许寂静、朴实，以至于它在我的眼前呈现时，思绪依在那纵横沟壑中游荡。透过车窗玻璃俯瞰，延安更像一条巨莽盘缠在山壑间，黄土高原壁上错杂排列的窑洞，就如这座城市的眼睛，正眺望着远方的亲人。爽朗的阳光下，依稀可见延河一涓细流在静静地流淌，旅游车沿盘山公路一步步接近她，正想仔细端详这条曾汹涌过、哺育着沿岸人们和无数革命志士如今几近断流的母亲河，导游告诉我们，宝塔山就在眼前了。循着导游手指的方向翘首望去，巍巍宝塔耸立山头，神气如凯旋的将军，他在这一站就是一千二百多年了，曾经有多少热血青年冲破重重阻力、跋山涉水奔向延安，在这宝塔山下点燃了革命的火炬。

由于时间关系，我们不准备去登宝塔山了，于是大家纷纷下车，端起手中的相机，调好焦距，小心翼翼地把宝塔山定格在我们虔诚的表情里。

过了延河大桥，行驶在由原延安机场改造

过来的市区最宽的街道上，想象中一代伟人毛泽东、周恩来当年从这里飞赴重庆谈判时的凛然正气，猛地感到车轮下的泥土滚烫灼人。思绪在膨胀，感动在延伸，血液在血管中汨汨流窜。特别是走进杨家岭，面对扑面而来、保存完好的革命遗址、遗迹，很难相信，那些改变国家命运的神圣建筑竟是如此简陋：召开过中共七大会议的中央大礼堂没有乡镇会堂大；几排土坯窑洞成了老一辈无产阶级革命家栖身之所；毛泽东和美国女记者斯特朗长谈，并提出帝国主义和一切反动派都是纸老虎的著名论断的地方，只摆着一张小石桌和几条小石凳。顺着一条土泥路，信步来到毛泽东栽种过的菜地里，望着园子里茂盛生长着的主席最喜欢的辣椒、西红柿，绿的如翡翠、红的似宝石，脑子一阵眩晕：一江南水乡农家子弟，他是怎样的坚韧和智慧在这贫瘠而陌生的土地上，撒下革命的种子，领导中国革命从一个胜利走向另一个胜利？

来到延安历史纪念馆，讲解员用他们流利的语言、自信的表情，利索地将历史一幕一幕在我们眼前展现，看着那一帧帧质朴的黑白照、

一件补丁叠补丁的棉袄、一架土纺车、一本发黄的红色读物、一挺锈迹斑斑的机枪……无不让人真切地触摸到岁月跳动的脉搏，浸沉于轰轰烈烈的往事中，追思、敬仰革命先辈们的豪迈气概和丰功伟绩。就在这里，在延安，有过文艺座谈、有过延安整风、有过大生产运动、有过黄河大合唱……我无法知道，当年，究竟有多少操不同口音的英雄豪杰把他们生命中最旺盛的时光留在这座小城，顽强地生活着、奋斗着？

登上返程飞机，闭目小憩，突然想起茅盾先生《风景谈》中的一句话：自然是伟大的，然而充满了崇高精神的人类的活动，乃是伟大中之尤其伟大者。如此，就不难理解，多少黄发碧眼的异国人会对延安俭朴的土窑生活耸动双肩，多少白发老者来到这里重温那个火热的年代依然热泪盈眶，多少年轻人会在这历史追寻中激起对未来的美好憧憬。

我想，这正是我们千里迢迢来延安参观学习的缘由吧。

（摘自《湖南日报》）



## 凤 凰 峰

凤凰峰地处杨桥镇、蓬源镇内，海拔 599.5 米，为南岳衡山七十二峰最东的一峰。清光绪《衡山志》载：“凤凰峰在县治河东，因有凤凰至而得名”。《南岳志》云：上有峻坡生梧桐，朱雀荐瑞来仪。据《南岳诗选》记载凤凰峰系诗仙杜甫“朱凤行”诗而命名。其山形是一只延绵十里的凤凰，头朝东方，呼声嗷嗷，振翼欲飞。凤头座落在杨桥凤凰村，右翼伸至攸县，左翼伸至株洲县，凤身在杨桥石门村，凤尾拖至洙河夏浦清泉。

### 一座古寺凤来仪——凤凰古寺

凤凰山上有座千年凤凰古寺。

凤凰古寺，始建于唐贞观年间，距今已历 1300 多年，与南岳大庙的建造同期，算是南岳 108 寺中资格最老的寺庙之一。

该古寺择凤凰山核心之山凹中的八宝莲花之地而建，初始为八宝莲花寺，曾建有大雄宝殿、天王殿、凤仙殿、三圣殿，古寺的左后山巅有一座佛祖金刚舍利塔。

凤凰古寺虽然资格很老，但规模小；虽然规模小，但座拥的是八宝莲花，尽显的是凤凰吉祥。从东向山麓远远望去，缠绵于古寺之间正向相连的三座山峰，犹如一个层叠的庞大

“人”字展开，越往后拉越升高向上，最北的高峰如昂起的鸟头，两边的山脉如鸟之双翼，那伟岸的身躯恰似一只振翅欲飞的巨鸟，摆出挫然凌空的架势，人们说这就是凤凰展翅。

凤凰古寺周边附近有蓬源仙、东岳庙、天台寺为其护驾，古时朝五夕六有凤凰翔于其间，尚有百鸟随行翻飞嬉戏，因而为凤凰来仪、百鸟朝凤、神光四射之地。由此，人们在无限的遐想中不断演绎着凤凰山由形而神、由神而形、神形辉映的美好意境。

年复一年，凤凰古寺神圣了，常年香火鼎盛，祈福者万万千千，人们在尽情的憧憬着凤凰的神奇与美好，同时又在深情的祈祷着“吉星高照”“有求必应”，默默沐浴和感戴着凤凰来仪的圣殿之光。

### 一井玉泉藏神奇——玉泉井

凤凰山古寺旁有口玉泉井，与圣殿同处巅峰，历千年而不竭，一泓清泉澈亮碧透，半池水草摇曳其中，若无水草相衬，井里透澈得简直难辨其中有清泉所在。

此井，俗称凤凰圣水，声名远播，堪称奇泉，有过迷阵御敌的历史，有过治愈顽疾的功效，也有过将军送子之传说。

据史书载，清顺治六年(公元 1643 年)，义军领袖邓子艾、王承先率义军占据此山，坚持反清斗争五年之久，主要倚仗的就是玉泉井。当年，邓、王二将占山为王，在玉泉井旁设坛祭祀，将玉泉化作迷雾把凤凰山锁在大雾之中，御敌于雾幛之外，形成易守难攻之阵。后来，官兵买通内奸偷偷毁掉祭坛，迷雾随之消散，清军趁势围剿，义军失败，邓子艾曾将兵书与宝剑沉于玉泉井内，自此之后，井水丰溢、清冽甘甜，立身井边，可闻听井底流水淙淙，却不见流泉出口，不尽清泉大多由井内隙孔回流潺于山底。再大的干旱年份，玉泉井水汨汨流淌，从未干涸。

玉泉更为实际的是保健功能特别，此泉富有多种对人体有益的矿物质，极益人体健康，长时间饮用可治疗肠胃不适，提升消化功能，尤其对于皮肤疾病有着明显的疗效。有许多实例证明，用玉泉井的水清洗患处治疗鱼鳞病疗效甚佳。有一当地杨姓青年经常向游人津津乐道介绍，他坚持用玉井泉水洗治三年，终于根治了自身顽固的鱼鳞病，周围的女孩子对他好多了。不少人现身说法，只需坚持抹洗数月，不花一分钱，顽疾消失，无不为之高兴。

还有一种传说，此泉具有求子得子之神功，义军领袖邓子艾的名字“子艾”两子谐音为“爱子”，其音其意与邓子艾当年沉井的兵书和宝剑融合，文武阳刚之子当蕴含于玉井清泉，冥冥间，将军玉泉送子之神秘似乎亦可在理想的情境中得以诠释，喝下当年邓子艾用兵书与宝

剑浸泡的玉泉，有幸生出熟读兵书又精于剑道的儿子，或许是历史上曾经有过的巧合事。

### 一个圣诞万炷香——圣诞祈福

农历六月初六，是凤凰山凤凰大仙的圣诞，也是千古以来凤凰山最盛大的节日。

每年的这一天，周边的两地三县九城数以万计的乡民集会凤凰山，祭拜凤凰大仙，祈祷风调雨顺、家宅平安，更有的慕名这里的龙凤风水，祈求生龙育凤，飞“凰”腾达，升官发财。人数最多的圣诞日达六万多人，其中有不少的来自于远方的长株潭和江西信众。

这一天，数万信众会早早的沐浴更衣、尤其地籍金盆附近的百姓更是用温泉净脸净手，他们深夜子时前许愿出门，提着装满香烛和祭品的篮子或红布袋，簇拥而至，从晚上九时许开始，山上山下人头攒动，人山人海，把整座凤凰山的大小道路挤爆，只见那数以万计的火把和手电筒光亮，像一条条巨大火龙在山间蠕动，漫山遍野的万家灯火，如天上繁星闪烁，把凤凰山装扮得如天上人间宫阙，把人们陶醉得不知身居在何处，不知今夕是何年。

可以说，凤凰圣诞节比之南岳大庙每逢大年初一烧头香的场景还盛大壮观，她以延绵大山为排场，以天地繁星辉映作衬托，以通宵达旦为时空，万家万千愿，万人万炷香，以一代又一代人传承的习俗，挥洒和寄托着理想中的天地情怀和人间美好。

(萧定宗 赵伟忠 唐德荣)