

坚持首位战略 凝心聚力加快建设县域经济强县

加快建设县域经济强县是县委站在新的历史起点对衡东发展锚定的新坐标、明确的新定位、赋予的新使命，是全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、持续聚力衡阳区域“中心化”进程的务实举措，是推动全县经济社会高质量发展、全面建设社会主义现代化新衡东的首位战略。

心中有目标，行动有方向。加快建设县域经济强县，明确提出“环境优、产业兴、企业旺、实力强、百姓富、社会安”六个方面18个字目标，既简单明了、导向鲜明，又字字千钧、责任压肩，纲举目张，描绘了一幅鼓舞人心、催人奋进的美好蓝图，为衡东今后几年的工作提供了遵循、指明了方向，我们必须坚定不移沿着既定的目标方向砥砺前行，努力把擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

实干成就梦想，奋斗铸就辉煌。加快建设县域经济强县，必须拿出“不破楼兰终不还”的拼劲，以说干就干的好状态、干就干成的大气魄，唱响“爱拼才会赢”的时代强音。要大力实施“六大工程”，即实施环境优化提升工程，打造办事高效的政务环境、执法规范的法治环境、重商安商的人文环境、生态宜居的城乡环境；实施产业培优培强工程，推进园区高质量发展，加快工业建链强链，推动农业创新创特，促进旅游提质提效，加大招商引资力度；实施优质企业梯度培育工程，倍增壮大市场主体，强化科技创新引领，致力打造名企名品；实施财源建设工程，培优骨干税源，强力争资跑项，强化税费征管，推进平台公司提质增效；实施乡村建设富民工程，建设新型城镇，打造特色小镇，发展乡村产业，推进乡村建设；实施平安衡东升级工程，守住安全底线，兜牢民生底板，创新社会治理。要广泛开展高效率项目建设大比拼、高能级平台提质大比拼、高水平营商环境大比拼、高颜值全域美丽大比拼、高品质民生事业大比拼、高标准平安建设大比拼等六大比拼，推动各行各业拼出“开门红”、拼出“年年优”、拼出“满堂彩”。

众人一心，其利断金。建设县域经济强县是全县人民的大事，没有局外人，只有参与者，必须凝聚“一家人一条心一起干”的磅礴力量。要团结一班人，各级各部门“一把手”主动挑最重的担子、啃最硬的骨头，当表率、作示范。要凝聚一条心，加强协同协作，强化补台补位，一盘棋谋发展、一个调抓工作，想在一起、干在一起，形成千斤重担众人挑、众人拾柴火焰高的生动局面。要共圆一个梦，奋进新征程，我们都是追梦人，要主动融入首位战略，朝着同一个方向砥砺前行，为了同一个目标努力奋斗，同心筑梦新时代，踔厉奋发向未来。

号声嘹亮，鼓点激昂。加快建设县域经济强县，时不我待。让我们以“人一之我十之、人十之我百之”的奋斗姿态，紧起来、跑起来、快起来、干起来，以衡东的“拼”和“进”为全省全市发展大局增光添彩。（沫声）

CONTENTS 目 录

卷首语

01 坚持首位战略 凝心聚力加快建设县域经济强县

政策资讯

04 中共中央办公厅印发关于在全党大兴调查研究的工作方案

决策前沿

08 在聚力中心化暨加快建设县域经济强县动员大会上的讲话/中共衡东县委书记 谭建华

18 以干净干事的清廉作风赋能县域经济高质量发展
/中共衡东县委副书记、县长 蒋崇华

领导论坛

20 学思践悟二十大精神 坚决扛牢县域经济高质量发展政治担当/中共衡东县委常委、常务副县长 颜亚华

专题聚焦 · 建设县域经济强县

22 开辟发展新领域新赛道 塑造发展新动能新优势

23 聚焦制造业发展 推进产业转型升级

24 落实农业农村优先发展方针 奋力开创“农业强 农村美 农民富”的新局面

25 聚焦“守底线 抓发展 促振兴”工作主线 全面推进乡村振兴走在省市前列



- 26 抓招商促消费 稳外资稳外贸 为建设县域经济强县贡献商务力量
- 27 紧扣工作着力点做好市场监管工作 为建设县域经济强县打造新优势
- 28 抓实一条主线 完善四大机制 推进五大重点工作 奋力开创高湖高质量发展新局面
- 30 深入学习贯彻党的二十大精神 奋力谱写草市高质量发展新篇章
- 31 全力打造特色温泉小镇 奋力书写建设县域经济强县的“杨桥答卷”
- 32 抓好“三大建设” 助推党的二十大精神落地见效

经验交流

- 34 锚定目标 奋发有为 阔步迈向现代化农业强县/中共衡东县委研究中心

洙水文艺

- 36 衡东处处好风光
/何可人

帅乡印象

- 39 晓霞峰 你是谁的青罗衫
/陈康 苏伟哲

中共中央办公厅印发

关于在全党大兴调查研究的工作方案

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大精神，党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。现制定如下工作方案。

一、重要意义

调查研究是我们党的传家宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，习近平总书记强调指出，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权；正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究；调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做好工作的基本功；要在全党大兴调查研究之风。习近平总书记这些重要指示，深刻阐明了调查研究的极端重要性，为全党大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。

当前，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。世界百年未有之大变局加速演进，不确定、难预料因素增多，国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，各种风

险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂，迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。在全党大兴调查研究，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、感悟这一重要思想的真理力量和实践伟力的必然要求，是深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体实践，是应对新时代新征程前进路上的风浪考验、推进中国式现代化的有力举措，是时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定、回答“六个如何始终”的现实需要，是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。

二、总体要求

在全党大兴调查研究，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署的贯彻执行，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，突出问题导向和目标导向，促进广大党员、干部特别是领导干部带头深入调查研究，不断深化对党的创新理论的认识和把握，善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探

索新规律，扑下身子干实事、谋实招、求实效，使调查研究工作同中心工作和决策需要紧密结合起来，更好为科学决策服务，为提高党的执政能力和领导水平服务，为完成新时代新征程的使命任务服务。

在全党大兴调查研究，必须坚持党的群众路线，从群众中来、到群众中去，增进同人民群众的感情，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，自觉向群众学习、向实践学习，从人民的创造性实践中获得正确认识，把党的正确主张变为群众的自觉行动。必须坚持实事求是，坚守党性原则，一切从实际出发，理论联系实际，听真话、察实情，坚持真理、修正错误，有一是一、有二是二，既报喜又报忧，不唯书、不唯上、只唯实。必须坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题、善于发现问题，以解决问题为根本目的，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，不断提出真正解决问题的新思路新办法。必须坚持攻坚克难，发扬斗争精神，增强斗争本领，勇于涉险滩、破难题，知难而进、迎难而上，把调查研究成果转化成为推进工作、战胜困难的实际成效。必须坚持系统观念，深入实际、深入基层、深入群众调查了解情况，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业。

三、调研内容

在全党大兴调查研究，要紧紧围绕全面贯彻党的二十大精神、推动高质量发展，直

奔问题去，实行问题大梳理、难题大排查，着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。各级党委（党组）要立足职能职责，围绕做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研，突出重点、直击要害，结合实际确定调研内容。主要是 12 个方面。

1. 贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对本地区本部门本领域工作重要指示批示精神的主要情况和重点问题。

2. 贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的重大问题，推进高水平科技自立自强，扩大国内需求、深化供给侧结构性改革、建设现代化产业体系、落实“两个毫不动摇”、吸引和利用外资，全面推进乡村振兴中的主要情况和重点问题。

3. 统筹发展和安全，确保粮食、能源、产业链供应链、生产、食品药品、公共卫生等安全，防范化解重大经济金融风险中的主要情况和重点问题。

4. 全面深化改革开放中的重大问题，重要领域和关键环节改革、推进高水平对外开放中的主要情况和重点问题。

5. 全面依法治国中的重大问题，完善中国特色社会主义法律体系、推进依法行政、严格公正司法、建设法治社会等主要情况和重点问题。

6. 意识形态领域面临的挑战，推进文化自信自强、建设社会主义文化强国和新闻舆论引

导、网络综合治理中的主要情况和重点问题。

7. 推进共同富裕、增进民生福祉中的重大问题，巩固拓展脱贫攻坚成果、缩小城乡区域发展差距和收入分配差距的主要情况和重点问题。

8. 人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是就业、教育、医疗、托育、养老、住房等群众急难愁盼的具体问题。

9. 牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念方面的差距和不足，推进美丽中国建设、保护生态环境和维护生态安全中的主要情况和重点问题。

10. 维护社会稳定中的重大问题，防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障短板，处理新形势下人民内部矛盾和强化社会治安整体防控的主要情况和重点问题。

11. 全面从严治党中的重大问题，落实党的领导弱化虚化淡化、党组织政治功能和组织功能不够强，干事创业精气神不足、不担当不作为，应对“黑天鹅”、“灰犀牛”事件和防范化解风险能力不强，形式主义、官僚主义，特权思想和特权行为等重点问题。

12. 本地区本部门本单位长期未解决的老大难问题。

四、方法步骤

在全党大兴调查研究，分为6个步骤。

(一) 提高认识。各级党委(党组)要通过理论学习中心组学习、读书班等，组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，学习习近平总书记关于本地区

本部门本领域的重要讲话和重要指示批示精神，继承和发扬老一辈革命家深入基层调查研究的优良作风，增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

(二) 制定方案。各级党委(党组)要围绕调研内容，结合本地区本部门本单位实际，广泛听取各方面意见，研究制定调查研究的具体方案，明确调研的项目课题、方式方法和工作要求等，统筹安排、合理确定调研的时间、地点、人员。党委(党组)主要负责同志要亲自主持制定方案。

(三) 开展调研。县处级以上领导班子成员每人牵头1个课题开展调研，同时，针对相关领域或工作中最突出的难点问题开展专项调研。要坚持因地制宜，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，提高科学性和实效性。要深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位，掌握实情、把脉问诊，问计于群众、问计于实践。要转换角色、走进群众，了解群众的烦心事操心事揪心事，发现和查找工作中的差距不足。要结合典型案例，分析问题、剖析原因，举一反三采取改进措施。要加强督查调研，检查工作是否真正落实、问题是否真正解决。

(四) 深化研究。全面梳理汇总调研情况，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是

对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要研究透彻、找准根源和症结。在此基础上，领导班子交流调研情况，研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策。

（五）解决问题。对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

（六）督查回访。各级党委（党组）要建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效；领导干部要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，注意发现和解决新的问题。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各级党委（党组）要高度重视调查研究工作，作出专门部署，科学精准做好方案设计、过程实施、监督问效等各个环节工作。党委（党组）主要负责同志负总责，抓好本地区本部门本单位调查研究的推进落实；班子其他成员各负其责，抓好分管领域和分管单位的调查研究工作。领导干部要带头开展调查研究，改进调研方法，以上率下、

作出示范。

（二）严明工作纪律。调查研究要严格执行中央八项规定及其实施细则精神，轻车简从，厉行节约，不搞层层陪同。要采取“四不两直”方式，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位开展调研，防止嫌贫爱富式调研。要加强调研统筹，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，不增加基层负担。要力戒形式主义、官僚主义，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，防止走过场、不深入。要在调查的基础上深化研究，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议不解决实际问题。对违反作风建设要求和廉洁自律规定的，要依规依纪严肃问责。

（三）坚持统筹推进。对表现在基层、根子上面的问题，对涉及多个地区或部门单位的问题，上下协同、整体推动解决。统筹当前和长远，发现总结调查研究的有效做法和成功经验，完善调查研究的长效机制，使调查研究成为党员、干部的经常性工作，在全党蔚然成风、产生实效。

（四）加大宣传力度。充分利用党报、党刊、电视台、广播电台、网络传播平台等，采取多种多样的宣传形式和手段，大力宣传大兴调查研究的重要意义和各地区各部门各单位大兴调查研究的具体举措、实际成效，凝聚起大兴调查研究的共识和力量，营造浓厚氛围。

在聚力中心化暨加快建设县域经济强县 动员大会上的讲话

中共衡东县委书记 谭建华

各位企业家、同志们：

县委、县政府决定召开这次会议，参加人数之多、范围之广，会议内容之丰富，足见其重要性。这既是一次表彰先进的嘉奖激励大会，也是一



次鼓舞士气的加压鼓劲大会、誓师大会，目的就是持续聚力衡阳区域“中心化”，奋力吹响建设县域经济强县的嘹亮号角，动员全县上下踊跃投入到现代化新衡东建设的火热实践中来。

刚才，我们一起观看了宣传片，亚华同志宣读了表彰决定，大会现场颁发了有关奖项，令人振奋。这些成绩的取得，属于勇争一流、克难奋进的相关单位和部门，属于忠诚履职、担当作为的全县广大党员干部，属于创新创业的企业家和默默奉献的衡东人民。事非经过不知难，成绩都是干出来的，每一项荣誉都来之不易！在此，我代表县委、县政府，向受到表

彰的先进集体、纳税大户、科技创新企业，表示热烈的祝贺！向所有为衡东这片热土倾注心血的建设者、参与者和奋斗者，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

伍松同志解读了县委、县政府关于加快建设县域经济强县三年行动方案，“六大板块”牵头责任单位分别递交了承诺书，相关单位作了表态发言，相关企业作了项目建设情况汇报，信心满满、干劲十足。请大家一定认真领悟，身体力行，真正悟出使命担当，干出一流业绩。同时，希望递交承诺书、作表态发言的单位，践诺如山、有践必行，如期交账。下面，我讲三点意见：

一、加快建设县域经济强县，必须统一思想、统一行动。思想是行动的向导。加快建设县域经济强县，是县委十四届三次全会作出的重要决策部署，是衡东人的“中国梦”。全县

各级各部门和广大党员干部要认真领会重要意义和深刻内涵，切实将县委的决策部署转化为全县干部群众的思想共识和自觉行动。

第一，不领题就不会破题，要有“跑在前”的信心。信心比黄金更珍贵。信心，来自于我们已形成的良好氛围。2022年，全县多项主要经济指标走在全市前列，好于全市平均水平，在全省县域经济综合考核中排名全省第八，名列38个二类县（市）第一；在全市经济高质量发展争先创优考核中稳居全市第一。我们深入开展优化干部作风“三年行动”，广泛开展“五比五看”活动，激励“闯、创、干”；扎实推进营商环境“六大行动”，严格落实“十坚持、十严禁”“九条硬措施”，营商环境考核由2021年全市排名倒数第1跃升为2022年顺数第1，进入全省先进行列，全县上下干事创业氛围日益浓厚，比学赶超斗志更加昂扬。信心，来自于我们面临的良好态势。衡东区位优势、四面通衢，是衡阳建设国家区域重点城市和省域副中心城市的重要一环。随着衡阳区域中心化进程的加速推进，衡东的战略地位将进一步凸显。2022年，全县总投资逾145亿元的五大重点产业项目按下“快捷键”，湘投国际燃气发电项目成为全省首个开工的燃气发电项目，低碳纯碱项目作为市盐卤链主企业，可望形成“北石化、南盐化”的产业格局；“一金一药两材三特”七大重点产业链条式推进，构建起衡东经济高质量发展的“四梁八柱”。

成功举办中国农民丰收节湖南主会场活动、罗荣桓元帅诞辰120周年群众性纪念活动“两大节会”，展示了衡东土菜香飘四海的独特魅力，彰显了帅乡儿女澎湃不竭的“红色力量”，衡东的美誉度和知名度节节攀升，必将得到上级和社会各界更多的关心关注，衡东新一轮发展空间无限广阔。信心，来自于我们78万衡东人赋有的鲜明特质。衡东人特别敢想、特别敢闯、特别善于“在不可能中成就可能”。我们持续放大土菜餐饮、湘油泵、印章文化等品牌效应，让衡东一碗土菜香飘四海，一枚印章“盖”遍全国，湘油泵是全市唯一一家主板上市的县域民营企业。2022年，全县斩获市级以上荣誉132项，其中中国字号荣誉10项，5项工作获得省政府真抓实干督查激励表彰和省政府大督查通报表彰。这一张张亮丽的成绩单，是78万帅乡儿女一道拼出来、干出来、奋斗出来的！很多的感人瞬间让我们刻骨铭心，很多的梦想成真让我们信心倍增。只要我们想干、敢干、肯干、会干，一定能够干出一番更加让人“耳目一新、刮目相看”的业绩。衡东过去行，现在行，未来一定会更行！

第二，不抢位就不会进位，要有“危起来”的紧张。过去一年衡东发展取得了一定的进步，但我们决不能自我感觉良好，要有一种强烈的危机感。要眼睛向“外”找差距。去年全省县域经济综合考核中排名我县虽然靠前，但经济总量仍然很低，从全市范围来看，我县2022

年 GDP 为 336.5 亿元，排在全市七县五区第六，排名并不靠前，比第一的耒阳 445.25 亿元差了 108.75 亿元，比第二的常宁市 430.01 亿元差了 93.51 亿元，除去 5 个主城区，我县在全市 7 个县市排名仅在衡山县前面，珠晖区、蒸湘区去年全年 GDP 仅比我县低了 25.78 亿元和 32.65 亿元。标兵渐远，追兵渐近，稍有不慎就会在发展中掉队、在改革中落伍、在竞争中出局。要眼睛向“内”找问题。我县经济发展质效还不高，三次产业结构还有待进一步优化，税收占比和 GDP 含税量偏低，园区实力不强，支撑县域经济高质量发展的好项目、高税收项目还不多；民生领域短板有待持续补齐，就业、就学、就医等公共服务供给有待完善；安全稳定工作一刻也不能放松，防范化解风险任务重；干部改革创新、狠抓落实、服务群众的本领，特别是抓经济工作的专业素养有待提高，等等。看不到危机是最大的危机，看不到问题是最大的问题。衡东要确保不掉队、再进位，除了干事创业、持续加快发展，我们别无选择！全县各级各部门要始终保持清醒头脑，增强“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识，坚持问题导向，不自满、不懈怠、不停步，以“干事重实效、成事争一流”的奋斗姿态，全力争上游、拼第一，全面提升衡东各项工作的辨识度，增强对衡阳区域“中心化”的贡献度。

第三，不谋势就不会成势，要有“抢机遇”的意识。准确把握发展形势，是做好工作的基

本前提。当前，存量政策和增量政策叠加发力，经济活力将加速释放，投资者投资热情迅速回暖。从中央层面看，坚持稳字当头、稳中求进，提出了系列政策措施，财政政策方面，加大对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作；货币政策方面，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度；产业政策方面，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，锻造新的产业竞争优势，推动“科技—产业—金融”良性循环；科技政策方面，突出企业科技创新主体地位；社会政策方面，将推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，这些政策将有利于我们扩大市场主体，发展实体经济，壮大产业，融入大局。从省级层面看，省委深入实施“三高四新”战略，作出了打好“发展六仗”战略部署，加快实施消费升级行动，大力实施扩投资专项行动，这有利于我们扩大投资、促进消费、拉动内需。从市级层面看，市委持续开展“聚力中心化攻坚年行动”，加快推进“三大枢纽”“五大基础”“八大示范基地”建设，这有利于我们加快补齐产业链条，基础设施短板，打造产业集群基地，提升园区承载能力。全县各级各部门要认真研究政策，见事要早、反应要快、策划要准，全力以赴加大争资跑项力度，先人一步，快人一招，捷足先登，抓住“窗口期”，找准“切入点”，争夺“大礼包”，实现“大跨越”。

二、加快建设县域经济强县，必须敢于干事、善于成事。加快建设县域经济强县，不是喊口号、做样子，要拿出“不破楼兰终不还”的拼劲，以说干就干的好状态、干就干成的大气魄，唱响“爱拼才会赢”的时代强音，推动各行各业拼出开门红、拼出年年优、拼出满堂彩，干成大事、成就大业。

（一）要开展高效率项目建设大比拼，夯实县域经济强县的实力基础。项目建设是地方经济社会发展的“不二王炸”，是县域经济发展的关键所在、重点所在。全县各级各部门要牢固树立项目为王、产业为要的理念，一切围着项目转，一切围着项目干，比进度、比力度、比贡献度。招商要更准，树牢全员招商的理念，对照“五单一图谱”，深入开展产业链招商、定向招商、敲门招商、以商招商、亲情招商，带头走出去招商，优化服务请进来，主动对接、主动洽谈、主动争取，做到项目一天不签约、不落户、不开工、不投产，跟进工作就一天不放松，服务专班就一天不撒手，集中力量招引一批投资规模大、科技含量高、市场前景好、带动能力强的优质项目；要大力开展“湘商回归”和返乡创业专项行动，深挖衡东乡贤资源，打造“引老乡、回故乡、建家乡”升级版，只要有1%的可能，就要付出100%的努力，拿出最好的资源、最好的项目招商；要树立“支持本地企业再投资也是招商”的理念，鼓励本土优质企业扩大再生产，把好项目留在衡东、把

根留在衡东。在此，真诚希望各位企业家以恒心办恒业，有情怀、有匠心，始终扎根实业、坚守主业、做精专业，积极推动技术改造，实现产量和产值翻番、规模和效益原地倍增。原地倍增和招商引资就是抓发展的两个重要方面，原地倍增项目也要按招商项目对待，科工信局已经拟了一些方案，同志们在服务企业原地倍增的项目过程中，也一定要按照招商引资新落地的项目同等重视、同等对待，牵头服务企业的县级领导也要特别重视，来解决企业原地倍增中的问题。进度要更快，今天会上印发了2023年第一批84个重点建设项目，总投资343亿元，年度计划投资106亿元，每个项目都明确了牵头县级领导、责任单位。大家务必强化时间观念、效率意识，对标对表，分秒必争，定好“任务书”“施工图”“时间表”，以目标倒逼任务、以时间倒逼进度，挂图作战、跑表计时、对账销号，确保以日保周、以周保月、以月保季、以季保年，高效推进形成更多的实物工程量。保障要更实，紧盯审批、落地、达产三个环节，认真研究梳理全县项目情况，实行清单化、台账化管理，强化全周期、全链条服务。要坚持“要素跟着项目走”，统筹做好用地、用水、用能、环保、人力等资源配置，全过程为项目保驾护航，做到要素优先保障、政策优先倾斜、困难优先解决，确保产业项目做到“地等项目”，重大项目做到“拿地即开工”，让项目真落地、投资真到位，绝不允许

因为前期手续办理影响开工、绝不允许因为施工环境延误工期、绝不允许因为资金拨付迟缓导致停工。党委政府，尤其是政府部门，要树立“政府围绕企业转”的理念，创新金融供应链、股权投资，在企业发展过程中，既要当“服务员”，看准的项目也要当“合伙人”。在财力的培植、聚财方面，在财政资金撬动方面，在国有企业平台公司发挥金融分配链撬动作用方面，2023年我们要认真研究。调度要更勤，今年，我们对“1+8+N”项目建设协调指挥体系进行了完善，设立双指挥长，县四大家其他领导任副指挥长，强化了高效运行保障机制，压实项目全生命周期管理四方责任，统一派驻项目管家。各产业链链长和重大项目专班，要有盯着不放的韧劲，及时解决项目建设中的瓶颈问题，做到一线服务项目、前线协调矛盾、火线解决问题，形成热火朝天的建设场面，推动项目“天天有新进展、周周有新变化、月月有新形象”。

（二）要开展高能级平台提质大比拼，筑牢县域经济强县的前沿阵地。平台就是政策、平台就是支持、平台就是优势，要建好平台、用好平台，真正把平台的综合承载力转化为现实生产力和核心竞争力。一要坚持争先进位，建好园区平台。去年，经开区在全省“五好”园区创建综合评价有大幅度进位，但还远远不够。要严格对照“五好”园区建设要求，全面完成园区调区扩区，加快推进低碳盐碱产业园、

泵业智造产业园、印章产业园建设，坚持“以亩产论英雄”导向，推动规划形态、园区业态、产业生态协同发展，着力构建“特色鲜明、错位发展、分工协作、良性互动”的发展格局，不断推动园区争先进位，真正将园区打造成项目建设的主战场，“引龙头、带配套、聚产业”的主阵地，成为全县经济的核心增长极。二要坚持城乡融合，提升县城承载力。要认真落实《提升县城承载能力 加快县域经济高质量发展的意见》，大力实施“产业支撑、基础设施、公共服务、宜居环境、管理提升、辐射带动”六大专项行动，统筹县域产业、基础设施、公共服务、生态保护、城镇开发，推动城乡功能衔接互补、联动发展，加快产城融合，提升县城吸纳力。要坚持把特色产业作为县域经济的动力源和突破口，建立城乡产业协调发展机制，大力发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域特色产业，建设一批资源开发、商贸流通、旅游度假等既具有时代气息，又彰显个性特征的特色集镇，重点加快荣桓红色旅游小镇、大浦航空小镇、新塘土菜小镇、杨桥温泉小镇、三樟贡椒小镇、吴集油茶小镇建设，构建乡村产业体系，积极探索城乡产业联结互动，打造农业全产业链，将城镇打造成安家置业的“乐土”、城乡融合的“枢纽”。三要坚持保值增效，用好融资平台。要建立“政府为引导、企业为主体、市场为导向”的新型投融资体制，完善法人治理结构，创新投融资运营

模式，有效化解各类债务。要做大体量，摸排梳理国有资产、资源有偿注入公司。要做强主业，各平台公司要制定好三年发展规划及年度计划。要做活融资，做准项目包装，完善政银企“月月联、月月报、月月融”工作机制。要做实公司化运行，完善公司薪酬管理、绩效考核、人员管理、代建管理等体制机制。驻衡东各金融机构要创新供应链金融服务模式，积极支持、助力中小企业发展。四要坚持政策引导，搭好创新平台。大力实施创新创业升级工程，开展科技、产业、金融、模式、机制“五大创新行动”，鼓励企业参与国省市重大科技专项攻关，支持规上企业建立研发中心、重点实验室，支持企业主导或参与产业链细分领域标准建设，干出更多独门绝技。要及时掌握企业技术攻关需求，加强与在外科研团队衡东籍领军人物合作，加大科研人才引进培育力度。要加强企业家队伍培训，深化企业经营管理人才素质提升工程，分级分行业有计划对全县规上企业高管进行轮训。

（三）要开展高水平营商环境大比拼，打造县域经济强县的强大磁场。哪个地方营商环境好，人才就往哪里走、资金就往哪里流、项目就在哪里建、产业就在哪里兴。我们要像爱护自己眼睛一样爱护营商环境，着力打造“投资衡东，事业亨通”营商环境衡东品牌。一要打造办事高效的政务环境。我们很多审批事项还可以精简压缩时间，关键看上不上心。政务

服务部门要认真梳理、统计每一项政务事项办理时间，想方设法大幅压缩。要坚持数字赋能，加快建设全县一体化“互联网+政务服务”平台，打通部门信息壁垒，大力推行“一窗通办”“一网通办”，推动审批减环节、减材料、减费用、减时限，让更多事项办理“少花钱、少跑腿”“不花钱、不见面”。二要打造活力迸发的政策环境。切实落实“两个毫不动摇”，从政策上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，凡是政策法规没有明令禁止的，可以大胆试行；凡是上级政策和规定有弹性幅度的，可以放到最宽；凡是外地的成功做法，可以大胆引用，真正以找得着、用得到、有保障的服务增强市场主体发展的信心和决心，让更多市场主体立起来、活起来、强起来。要严格兑现承诺的政策和签订的协议，坚决杜绝“开空头支票”“新官不理旧账”等现象，坚决杜绝破坏营商环境、损害地方形象和政府形象的行为。三要打造执法规范的法治环境。深入开展行政执法专项整治行动，创新项目纪检监察员、项目警官制度，加快涉案企业合规改革试点，建立涉企案件“绿色通道”，树立“文明善意”执法司法理念，推进包容审慎监管，严格落实优化营商环境“十坚持、十严禁”“九条硬措施”，推动形成国企敢干、民企敢闯、外企敢投的生动局面。要重点开展“小鬼难缠”专项整治，查处曝光一批典型，既向“小鬼”开刀，也向“阎王”示警，用“长牙齿”的硬措施优

化营商环境。在这里，要敬告大家，任何一名党员干部、公职人员，都不得对企业故意刁难，不得吃拿卡要，一经发现，该问责的顶格问责，该打击的严厉打击。谁跟企业过不去，县委县政府就跟谁过不去！我在调研时听说了，现在吃拿卡要的现象明显减缓，尤其科级以上干部这个理念提升很快，但一般干部和股长还有问题，这次县委已经研究了原则，各单位股长、下属二级机构负责人，五年内必须有序交流，以免形成“灯下黑”。还有企业家反映，说我们去搞联点服务帮助企业，好像企业不来表示敬意、感恩，同志们还有想法，企业的压力很大，这是潜规则，不是明规则。我希望领导干部把帮助企业服务当作本职工作，是应尽职责，不要当作是给企业帮了忙，不要企业家来讲感恩。要创造让企业家安心、舒心的环境，我们领导干部，尤其是乡科级以上领导干部特别要改变一种观念，帮企业签了一个字，帮企业做了一次协调，就当好像是帮了个忙一样的，这是你的思想觉悟还比较低的层次所在。衡东的营商环境不从这个根子解决，是上升不了的。这个现象不改，衡东的营商环境没有质的提升，只有位的进位。我今天说清楚了，如果再遇到这样的情况，该“挥泪斩马谲”绝不含糊、绝不手软，到时候不要说我们“不教而诛”。要让所有在衡东投资兴业者，办事情不靠关系、不托人情，项目落地不走后门、不打招呼。四要打造重商亲商的人文环境。企业家从来都是

稀缺资源，是最宝贵的财富。改革开放以来，衡东一批企业家通过摸爬滚打，从无到有、从小到大，创出了“衡东民营经济现象”，成为我县经济社会发展中流砥柱，是衡东创新发展、转型升级的重要力量，是共同富裕和现代化先行的重要引擎，担当着主动变革、锐意创新、突围发展的历史重任，扮演着创业致富、创新造富、互助带富的重要角色。县委县政府决定，将每月8日定为企业家接待日，从我做起，从“四大班子”领导做起，就是要释放重商安商亲商的强烈信号，以上率下，在全社会营造尊重、关心、爱护企业家的良好氛围，县委县政府一定当好服务企业的“总客服”。要提升企业家社会地位，注重从优秀企业家中推荐“两代表一委员”和劳动模范等评优评先人选，加大对优秀企业家宣传，选树一批好典型。要持续开展优化干部作风三年行动，构建“亲”“清”政商关系。驻企帮扶党员干部要把帮扶企业作为本职工作，把企业家当自己人、企业事当自己事，积极主动作为，让企业投资放心、创业安心、生活舒心。

（四）要开展高颜值全域美丽大比拼，绘就县域经济强县的绚丽画卷。以“大美衡东”建设为统领，把品质县城建设、新型城镇化建设、美丽乡村建设和文明城市创建作为一个整体，推进城乡工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣，构建“五美与共”城乡一体大美衡东。一要彰显城乡之美。坚持“统”的理念、

“优”的标准、“精”的追求，切实抓好品质县城建设，坚持“建新”与“改旧”同步、“扩外延”与“增内涵”同步，加快重点区块开发，持续推进序化、洁化、绿化、美化、亮化工作。要以“景区全域化”理念统筹抓好新型城镇、美丽乡村建设，加快推进中心集镇建设，打造一批省级、市级美丽乡村。要以创全国文明城市提名城市为抓手，突出全域创建，大力实施市民文明素养提升行动，推进移风易俗，弘扬文明新风。二要彰显生态之美。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，巩固生态环境整治成果，加快补齐环保基础设施短板，实施好长江十年禁渔，抓好长江经济带警示片、省“利剑”行动专项督察等反馈问题清单整改工作，对环境违法行为“零容忍”，全力创建省级生态文明示范县。三要彰显富足之美。坚持整合资源、强村富民，推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，彰显现代化建设的富足底色。要把特色产业做强，持续擦亮“中国土菜名县”金字招牌，加快构建“种养加、产供销、贸工农”全链条产业体系，打造一批规模大、效益好的特色农业板块。要把农民群众带富，建立城乡产业协调发展机制，大力发展乡村车间，探索“村级+企业”合作模式，提高资产利用率、居民就业率、村集体经济投资收益率，把产业链主体和就业岗位留在农村、增值收益留给农民，全面推动共同富裕。要加快推动电商的发展，当前，电商的带动能力很强，对特色产品

的销售起到助推作用，如果真正发展得好，衡东能不能建一栋电商大楼、网红直播大楼，经开区实体税收在项目建设阶段肯定是有差距的，那么就要靠其他平台经济来补充，这块工作我们过去几乎没有花过多的精力去抓，今年希望商务局当成重点来抓。

（五）要开展高品质民生事业大比拼，提升县域经济强县的幸福温度。始终践行“以人民为中心”的发展思想，牢固树立“政府过紧日子，百姓过好日子”的理念，抓实“十大重点民生实事”，让一项项“民生清单”变成“幸福账单”。一要从“看得见”的项目入手，以项目为抓手，扎实做好省市既定民生实事，加快推进票决民生实事项目，量力而行、尽力而为，适时启动一批、全力推进一批、尽快投用一批民生实项目。教育、卫生、文化、交通等领域的项目，只要有条件，就要抓紧启动；正在实施的，要按时保质完成。增加城区公共停车位、老旧小区改造、健身步道建设等工程，单体投资不大，但老百姓的获得感很强，要持续加大力度。二要从“最期盼”的小事入手，全力做好就业服务、社会保障、扶贫帮困以及上学、就医、养老等工作，大力实施促进充分就业服务系列行动、守护妇幼健康和关爱残疾人行动、困难群体救助标准提升计划。要常态化推进“五心工程”，大力实施应急广播系统建设、农村“三路”建设、骨干山平塘清淤扩容。三要从“品质化”的追求入手，从“有没

有”向“好不好”转变，推进民生事业扩面提质，打造更加舒心的公共服务。要持续推进“双减”攻坚，办好公平、有温度、人民满意的教育，加快标准化寄宿制学校建设。要加快健康衡东建设，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，大力推进“医联体”，加快村卫生室达标建设。要坚持医养康养结合，推行居家和社区养老服务，推进健康养老产业发展。

（六）要开展高标准平安建设大比拼，构筑县域经济强县的安全屏障。底线守不住，发展就是空谈。没有安全，一切为零。全县各级各部门要进一步强化底线思维，增强忧患意识，统筹发展和安全两件大事，扎实抓好防风险、保安全、护稳定各项工作，为加快建设县域经济强县营造安全稳定的发展环境。要坚决守住安全生产底线，认真落实国务院“十五条”硬措施，始终保持“时时放心不下”的警觉，以“点位工作法”持续激活“五全一常态”，全面建立完善各项底线工作责任体系，压实全责任链条，坚决克服应付心态、侥幸心理，宁可向前一步形成重叠，绝不后退一步出现缝隙，确保责任不缺位、工作不断档、监管无死角，坚决杜绝较大以上安全事故发生。近期，我县森林防火形势严峻，全县各级各部门特别是各乡镇、村（社区），要时刻保持森林防灭火工作临战状态，严格实行假期 AB 岗，实行森林防灭火 24 小时值班值守，紧盯重点时段、火灾源头、风险隐患、重点人群等重点部位，源头治理，坚决遏制森林火险多发、频发，切实

保障人民群众生命财产安全。要坚决守住社会治理底线，纵深推进市域社会治理现代化试点合格城市创建，加大对信访积案的调处化解力度，积极推广“屋场恳谈会”“湾村明白人”“大走访制度”等基层社会治理模式，大力打造“枫桥经验”衡东品牌，既要压实属地责任，又要强化行业管理和部门责任，“乡镇吹哨、部门报到”，最大限度把矛盾纠纷化解在基层、处理在萌芽状态。要常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚决挤压涉毒、电诈、性侵未成年人三大领域违法犯罪活动空间，严厉打击非法集资、养老诈骗等违法犯罪。要坚决守住经济金融底线，扎实做好保交楼、保民生、保稳定工作，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要持续开展金融涉众领域矛盾风险排查化解，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

三、加快建设县域经济强县，必须全员共进、汇聚合力。目标已经确定，关键在于落实。全县上下要以使命强化担当，以担当强化责任，以责任强化落实，同心同德，聚力奋进，坚决确保建设县域经济强县各项目标任务落到实处。

第一，这是共同责任，必须条块联动。建设县域经济强县，涵盖 6 大板块内容，涉及经济社会发展方方面面，县委县政府成立建设县域经济强县总协调机制，县委书记，县委副书记、县长任总指挥长，县委专职副书记任总调度，相关县委常委、政府分管副县长牵头负责相关板块，并明确了“六大板块”牵头责任单

位，“六大板块”牵头责任单位要在三月底之前制定相应的子方案。全县各级各部门要牢固树立“全县一盘棋”的大局意识，做到上下同心、目标同向、干群同力，各板块要你追我赶比着干，各部门要对标一流创佳绩，各领域之间要相互配合、相互支持，既分工负责、分兵把口，又齐抓共管、密切配合，全面形成上下互通、左右联动、压茬推进的强大合力。

第二，这是全县大事，必须勠力同心。建设县域经济强县是全县人民的大事，没有局外人，只有参与者，要凝聚“一家人一条心一起干”的磅礴力量，齐心协力为衡东发展而干。要团结一班人，坚持“一把手”抓县域经济强县建设的工作机制，县四套班子要挂帅出征冲在前，各级各部门“一把手”主动挑最重的担子、啃最硬的骨头，不仅要当好指挥员、更要当好战斗员，带头抓指导、带头抓督促、带头抓推进、带头抓落实，为广大党员干部当表率、作示范，激励一群人、影响一方人。要凝聚一条心，构建协同协作机制，强化补台补位意识，一盘棋谋发展、一个调抓工作，始终想在一起、干在一起，形成千斤重担众人挑、众人拾柴火焰高的生动局面。要共圆一个梦，奋进新征程，我们都是追梦人，要主动融入县域经济强县战略，朝着同一个方向砥砺奋进，为了同一个目标努力奋斗，同心筑梦新时代，踔厉奋发向未来。

第三，这是首要任务，必须强化考核。会

上，印发了《加快建设县域经济强县三年行动方案》。建设县域经济强县是首要任务，也是总抓手，下发的三年行动方案涵盖了重要考核的各个方面，整个体系已经梳理得比较清楚。要细化任务。6个牵头主责单位要把工作任务分解成指标、具体到项目、量化到个人，形成任务清单、进度清单、问题清单、责任清单。要干出实效。坚持工作项目化、项目清单化、清单责任化，实行一线工作法、首问负责制、闭环督查制，推动各项工作抓出特色、抓出成效。要亮出实绩。聚焦中心工作、重点任务，看指标比进步、看形象比进度、看排名比进位、看作为比贡献，树立“以实绩论英雄”的用人导向，以干成之事评价干事之人，让想有作为的干部大有作为。要健全正向激励、能上能下、容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者开道，为干部敢为解决后顾之忧。组织部和县直机关工委要把“建设县域经济强县，担当奉献有我”作为主题党日活动来开展，并融入今年党中央决定开展的主题教育活动。

同志们，加快建设县域经济强县的号角已经吹响，现代化衡东的壮美画卷渐次铺开。我们要始终高举伟大思想旗帜，以“五强五治”锻造衡东干部“闯、创、干”的鲜明特质，以对历史负责、对人民负责、对发展负责的坚定决心，创新实干、担当作为，用激情书写精彩答卷，用奋斗绘就衡东更加美好的明天！

以干净干事的勤廉作风赋能 县域经济高质量发展

中共衡东县委副书记、县长 蒋崇华

去年以来，衡东县坚决扛牢全面从严治党政治担当，坚持“干事且干净、干净加干事、干事能成事”的勤廉追求，着力打造忠诚、干净、担当的最强执行力政



府，进一步锻造了工作作风、提升了服务效能、优化了发展环境，为县域经济高质量发展提供了有力保障。去年，我县在县域经济综合指标考核中跻身全省前十、名列二类县前列，营商环境考核进入全省先进行列，斩获省政府真抓实干督查激励 4 项和通报表彰 1 项。

一、坚持“干事且干净”，把好忠诚“方向盘”。将绝对忠诚贯穿到县政府工作的全过程、各方面，始终牢记廉洁是本份，平安是福份，守得住本份，才享得了福份，做到忠诚履职、勤政为民，争当执行者、行动派、实干家。

一是校准“坐标”。始终把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神作为政府系统党风廉政建设的首要任务，作为衡量“政治三力”

的重要标准，强化“紧紧跟着走”的意识，对中央和省委、市委、县委作出的决策部署坚决抓执行、抓落实。二是常补“钙片”。常态化落实好“第一议题”制度，开设“脉动衡东”政务大讲堂，邀请省市知名专家学者授课，为政府系统领导干部“补钙”“充电”。紧扣“以廉立身、以廉育人、以廉齐家”目标，组织全县党员干部与家庭主要成员同看廉政教育片、共开廉政座谈会、互写廉政家书，忠诚履职的“方向盘”进一步把牢。三是打好“补丁”。压紧压实廉洁责任，加强对权力集中、资金密

集、

资源富集、资产聚集的关键领域进行资金监管，强化权力运行制约监督，晒“三务”公开、严“三资”管理，针对财政系统管理漏洞打好制度“补丁”。

二、坚持“干净加干事”，营造环境“好生态”。始终以“永远在路上”的政治自觉推进作风建设，用“优”无止境的营商环境赋能县域经济高质量发展。一是一抓到底纠四风。聚焦“五治五强”、突出“五比五看”，深入推进优化干部作风三年行动，深入推进营商环境“六大行动”，切实惩治行政审批、行政执法、行政监管领域“小鬼难缠”“小官蝇贪”“微腐败”“歪作风”问题，让营商环境评估测评结果与干部绩效、评优、任用直接挂钩。二是一往无前抓改革。出台优化营商环境“十坚持、十严禁”“九条硬措施”，在全省率先启动“先建后验”改革，在全市率先增设“政企通”专席，全力推行并联审批、容缺办理、超期默认等举措，项目开工前报建审批时间平均由40天减少为5天，项目落地跑出“加速度”。三是一以贯之优环境。将营商环境视为高质量发展“生命线”，着力打造“投资衡东、诸事亨通”营商环境品牌。每月8号定为“企业家接待日”，充分激活企业赋“码”保护机制，对重点企业实行挂牌保护，以“保姆式、

保安式、保健式服务”助推企业发展步入“快车道”。

三、坚持“干事能成事”，激活担当“内驱力”。将抓落实作为县政府工作的生命线，健全体制机制，强化督导考核，力争政府部门工作每个人有每个人的作用、每一件事有每一件事的绩效、每一项工作有每一项的奖罚。一是开好“方子”。探索建立政府工作“五化全导向”机制，推进四责协同、容错纠错、监督考核等干部激励措施，完善了一批“小快灵”的管理制度，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。二是派好“单子”。对于县政府重点工作，实行清单制、项目制管理，派好督导“单子”，全面推行点位工作法，实行年初建账、每月对账、阶段清账、全年结账。三是挥好“鞭子”。对于省政府真抓实干、争先创优考核、争资跑项等重点工作，挥好考核“鞭子”，严格按照考核结果兑现奖惩，2022年度共奖励相关责任单位工作经费490余万元，县政府系统担当作为的“内驱力”进一步激活。

下一步，我们将以此次会议和朱健市长的指示精神为新契机、新起点、新动力，以更高标准、更严要求、更实举措转政风、提效能、严纪律、防贪腐，以党风廉政建设的实际成效为持续聚力中心化攻坚、加快建设县域经济强县提供坚强保障！

学思践悟二十大精神 坚决扛牢县域经济高质量发展政治担当

衡东县委常委、常务副县长 颜亚华

站在县域的角度，学思践悟二十大精神，就是要坚决扛牢县域经济高质量发展政治担当。

一、扛牢县域经济高质量发展政治担当，务必淬炼“三心”。行源于心，力源于志。全面学习贯彻二十大精神，关键在于用理论的“富矿”淬炼“三心”。一是要锤炼使命初心。要深刻领会“两个确立”的决定性意义，更加坚定思想上信赖核心、感情上爱戴核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心，始终筑牢政治忠诚第一信仰。二是要坚定发展信心。明确方位才能找准方向。越高书记的录像辅导报告，从“五个牢牢把握”落脚点，帮助我们找准了全面建设社会主义现代化新衡阳的发展定位和实践路径，解决了任务书、方法论、施工图的问题，我们要更加坚定发展信心底气，做到干有目标、行有方向，抓有载体。三是要守牢奋斗本心。幸福都是奋斗出来的，新时代是奋斗者的时代。对于衡东县、特别是对我个人来说，就是要坚守奋斗的本心，进一步提升担当作为、推动发展的行动自觉，以“闯创干”的奋斗姿态持续“聚力中心化”攻坚，加快建设县域经济强县。

二、扛牢县域经济高质量发展政治担当，务必答好“三卷”。全面把握党的二十大精神，关键在于把学习、思想的力道转为实践、行动的力量，始终聚焦高质量发展这个“首要任务”，用心用情答好“三卷”。一是要答好发展航线“关键卷”。发展是最大的民生。今年以来，各地频吹高质量发展“冲锋号”，抓发展、拼经济是当前主旋律、主基调。作为县域而言，就是要紧扣省政府“发展六仗”、市委市政府“聚力中心化攻坚年”等行动部署要求，逐条逐项绘好“施工图”、当好“施工队”，为推动衡阳高质量发展布好局、落好子。立足我个人职责而言，就是要聚焦全市“一核两电三色四新”十大重点产业，着力实施好县委提出的“1136”城乡融合战略，做大做强“一金一药两材三特”产业，加快推进印章文化产业园、泵业智造产业园、轻盐纯碱产业园、湘投国际燃气发电等五大重点产业项目落地见效。二是要答好民生标线“提升卷”。民心是最大的政治。近年来，我们竭尽全力惠民生、增福祉，连续七年获得了民生实事项目先进县奖杯，也赢得了群众的口碑。我的理解，民生福祉始终是县域经济高质量发展的“标线”，必须带着

责任、带着使命、带着感情，奋力推动就业创业，全力筑牢民生保障，着力办好民生实事，致力解决群众反映强烈的急难愁盼问题。三要答好安全防线“基础卷”。安全是发展最大的保障。在县里工作，我感到“条条是底线、块块是底板”。早些年，我们衡东也出过一些“大名”，究其原因在于底线底板没有守住。去年，我们坚持以“点位工作法”落实落细“五全一常态”机制，用辛勤与汗水时隔五年重新获评了全省安全生产和消防工作先进县。下阶段，我们要继续稳住安全生产基本盘，压实责任链，全力夯实安全生产基层基础，努力做到多出彩、不出丑、多增光、不添乱。

三、扛牢县域经济高质量发展政治担当，务必彰显“三为”。全面落实党的二十大精神，关键在基层、重点在基层。作为基层的同志，我们唯有敢为闯干、善为巧干、勤为实干，围绕县域经济高质量发展这一目标扛牢担当、彰显作为。一是要敢为闯干。当前，县域经济面临着三重压力和各类风险隐患的挑战，都是一些难啃的硬骨头、难接的烫手山芋，要求我们必须发扬敢为闯干的精神，敢于担当、敢于攻坚、敢于碰硬。落实到自身职责，就是要挑起县域经济发展的重担，紧盯县域发展的难点、社会的痛点、群众的槽点，以非常之力、非常之势打通财源建设、平台转型、项目攻坚、园区发展、债务化解、营商环境等“肠梗阻”，

以大手术革除大弊端、以大改革实现大发展。二是要善为巧干。在县里工作，事无俱细，包罗万象，我感觉处于“天天考试、处处考试、时时考试”的状态，必须要有“十指弹钢琴”的善为巧干能力。我们要善于抓住衡阳发展的主要矛盾和中心任务，以战略思维观大势、谋全局、定策略，对看准的事快速切入、快速破题、快速推进，以“一马当先”带动“万马奔腾”，统筹抓好企业赋“码”保护、项目建设“五制一平台”、安全生产“五全一常态”等工作，大力推进区域中心化，重拾大城衡阳的历史荣光。三是要勤为实干。事业都是干出来的。只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌。在县里工作，就是要勤为实干，抓执行、抓具体、抓落实。我们一定要坚持以勤为先，坚决克服“平平安安占位子，忙忙碌碌装样子，疲疲沓沓混日子，年年都是老样子”的“庸懒散”习气，不断提升推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领，做到既任劳也能任怨、既争取也能争气，努力以自己的辛苦指数换来人民群众的幸福指数。

一代人有一代人的奋斗、一个时代有一个时代的担当。我们将变触动为行动，化动力为给力，进一步深学笃行党的二十大精神，以最强执行力扛牢县域经济高质量发展政治担当，踔厉奋发、勇毅前行，为加快实现区域中心化的衡阳梦齐奋斗，添光彩！

开辟发展新领域新赛道 塑造发展新动能新优势

衡东县发展和改革局党组书记、局长 周志波

党的二十大报告描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面做了重大部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。发改局作为全县经济综合管理部门，我们将把学习贯彻党的二十大精神与各项发展改革工作紧密结合起来，不断开辟经济社会发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，要着力从以下三个方面下功夫：

一是把“高质量发展”这一“首要目标”牢牢扛在肩上。着力推动高质量发展，就是要落实落深今年和今后全县经济社会高质量发展的重大指标、重大产业、重大项目、重大政策，推动以泵业产业园、印章文化产业园、衡东经开区化工产业园经济为主导的规模产业发展，大力实施“1136”城乡融合战略，优化县域生态质量，力争2023年县域经济考核在全省全市争先进。

二是把“项目建设”这一“牛鼻子”紧紧抓在手上。坚持把项目建设作为“稳投资、促增长”的重要抓手，用情优化营商环境，全面

落实惠企惠民政策，构建“亲清”政商关系，继续引进实施一批支撑能力强、发展后劲足的大项目、好项目；用心服务项目建设，全面落实“容缺办理”“超期默认”“并联审批”等机制，确保新建项目快落地、快推进、快见效，确保全年实施重点项目81个，完成年度投资额80亿元以上；全力做好项目谋划申报，2023年争取中央预算内项目资金2亿元、发行地方政府专项债券5.5亿元以上。

三是把“粮食能源安全”这一“国之大者”时时记在心上。从讲政治的高度抓好粮食安全工作，持续强化粮食储备安全管理，抓好粮食收购、粮食储备、粮食保供等工作，全力保障粮食市场平稳运行。要牢牢抓住新能源发展的“窗口期”，助力湘投国际燃气发电项目建成发电，继续推动我县光伏风力发电等一批重大能源项目加快建设，并同步加强县域内能源储备，保障能源供应安全，优化能源供应结构，创建全省新能源示范县。征途漫漫，唯有奋斗。下一步，县发改局全体干部职工将认真学习领会高质量发展的深刻内涵和实践要求，全面贯彻党的二十大精神，坚定不移把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策

部署上来，持续抓好经济运行和重大项目建设，积极争资跑项，持续推动国家和省市各项政策措施在我县落地见效，为实现衡东建设县域经

济强县，全面建设社会主义现代化新衡东尽好发改责任、彰显发改担当、展现发改作为。

聚焦制造业发展 推进产业转型升级

衡东县科工信局党组书记、局长 罗忠奇

党的二十大报告指出，没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，坚持把发展经济的着力点放在振兴实体经济上，巩固和提升优势产业领先地位，充分发挥特色优势，加快构建现代产业体系，是推动县域经济高质量发展的现实选择和重要方向。面对新形势、新任务，我们广大党员干部必须进一步把思想和行动统一到党的二十大精神上来，以奋发有为的精神状态和“时刻准备着”的责任意识做好经济工作，为全面建设社会主义现代化国家不懈努力。

2023年，我局将在县委、县政府的正确领导下，全面贯彻“三高四新”战略定位和使命任务，结合“援企纾困”“原地倍增”“中小企业精准帮扶”等行动，常态化开展企业帮扶工作，聚焦制造业，坚定不移推进“一金一药两材三特”产业升级工程，加大补链延链强链力度，精心培育一批在全市乃至全省有影响力的领军企业和核心品牌。

一是运用新思想联系实际创新工作方法，特别是对县委全面实施“一金一药两材三特”产业升级工程进行深化、实化和具体化，形成推动高质量发展的“时间表”“施工图”。

二是加快数字经济发展，不断夯实社会主义现代化国家建设的物质技术基础，推动战略性新兴产业融合发展，探索产业链协同智造新模式，实施传统产业转型升级行动，加快新技术、新工艺、新设备、新材料、新模式在传统产业中的转化应用，推进有色金属、机械制造等传统产业焕发新活力。

三是积极实施和落实惠企政策和奖励政策，提振企业发展信心。强化企业坚守实业的初心、促使企业下定转型升级的恒心，保障企业用地，多举措引导银行等金融活水支持实体经济发展。围绕产业和企业的需求展开服务，尽量减少疫情对企业的影响，最大程度保障产业链供应链稳定，从而推动县域经济高质量发展。

落实农业农村优先发展方针 奋力开创“农业强 农村美 农民富”的新局面

衡东县农业农村局党组书记、局长 李振华

党的二十大报告对新时代新征程三农工作作出了“全面推进乡村振兴”“加快建设农业强国”“全方位夯实粮食安全根基”等一系列重要决策部署，提出要“扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”，进一步指明了新时代新征程三农工作的总体要求和前进方向。作为县农业农村局要牢牢把握全面贯彻落实党的二十大精神这条主线，坚决守好“两条底线”和“三农”基本盘，坚定不移地把学习成果转化为深入推进农业农村工作高质量发展的实际成效。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。新时代新征程，县农业农村局将坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽工作全局，以加快县域经济建设和推进县域治理现代化为主抓手，心往一处想、劲往一处使，抢抓机遇，真抓实干、担当作为，统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，加快推动全县农业农村高质量发展，奋力开创农业强、农村美、农民富的新局面，加快把衡东县打造为县域经济强县。

一是坚持强化党建引领，做好新时代“三

农”工作。坚持党对“三农”工作的全面领导，落实农业农村优先发展的方针，把加强党对“三农”工作的全面领导落到实处。2023年，农业农村局将以乡村振兴志愿服务队为依托，举党旗亮身份，大力开展科技下乡、农业普法宣传等志愿服务活动，为群众做好事、办实事、解难事。

二是夯实粮食生产基础，牢牢守住“两条底线”。2023年我们要全面落实粮食安全党政同责，全面抓好粮食生产、坚决遏制耕地抛荒，落实政策性农业保险等惠民惠农财政补贴资金政策，稳定粮食总播种面积88万亩以上，总产量40万吨以上目标。加快建设3.37万亩高标准农田，坚持防控和生产两手抓，奋力夺取粮食丰产丰收。

三是聚焦乡村特色产业，推动农业高质高效发展。加快推进霞流镇国家农业产业强镇项目内容建设，提升特色农业的规模和效益。实施新型农业经营主体提升工程，新培育市级农业产业化龙头企业5家，创建省级农业产业强镇和省级农业特色产业园各1个。

四是加强美丽乡村建设，改善农村生产生

活条件。深入推进农村人居环境整治提升五年行动，持续推进美丽乡村建设和壮大农村集体经济发展，2023年全县着力打造2—3个乡村

振兴发展亮点，每个乡镇要打造至少1个村集体经济发展和特色产业发展亮点，争创省、市、县美丽乡村6个以上。

聚焦“守底线 抓发展 促振兴”工作主线 全面推进乡村振兴走在省市前列

衡东县乡村振兴局党组书记、局长 肖伟光

党的二十大报告强调，“全面推进乡村振兴”“巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力”。党的二十大为全面推进乡村振兴描绘了新蓝图，指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力，吹响了在新时代新征程中再立新功的前进号角，振奋人心、鼓舞士气。因此，我们要在把握战略部署中找准方向，在有效衔接工作中创先争优，把党的二十大精神转化为奋进新征程、夺取新胜利的强大动力，以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

2023年，我们将紧紧围绕县委提出建设县域经济强县这一奋斗目标，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”工作主线，坚定不移守住不发生规模性返贫的底线，奋力实现有效衔接工作创先争优、全面推进乡村振兴走在省市前列，为推进乡村全面振兴开局起步提供有力支撑。

一是坚持“固成果、守底线”。进一步规范对象监测识别、分类精准帮扶、风险稳定消除三大环节，严格风险退出标准和程序，坚持实事求是、群众认可，确保稳定消除返贫致贫风险。聚焦脱贫人口和监测对象住房、医疗、教育以及饮水安全“3+1”核心指标，全面推动政策落实、工作落实、责任落实，确保有效衔接政策落实不漏人、不漏户、不漏项，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

二是坚持“稳增长、助民富”。打好“产业+就业”组合拳，确保农村发展有项目、农民增收有渠道。聚焦提高脱贫群众经营性净收入，做好“土特产”文章，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，继续开展“消费帮扶八方助农增收集中行动”，拓宽农产品销售渠道。继续按“一个确保”“两个稳中有增”确定年度目标任务，实施致富带头人培训、推行以工代赈项

目和公益性岗位，加强乡村车间和就业帮扶车间后续管理，确保脱贫人口务工就业规模稳定在1.06万人以上。

三是坚持“抓民生、促振兴”。大力实施示范带动、实绩督导、资金整合、项目建设、乡村建设“五大行动”。以推动乡村建设为着力点，推介一批示范性村庄规划，培养一支乡

村建设“土专家”，创建乡村振兴示范乡镇和示范村，达到“选树一典型、带动一大片”的效果。精准优化项目实施，实现项目入库率、项目开工率、资金拨付率“三个100%”。完成新增农村公厕3座、改（新）建农村户用卫生厕所1786个。

抓招商促消费 稳外资稳外贸 为建设县域经济强县贡献商务力量

衡东县商务局局长 彭彦

党的二十大报告对新时代新征程商务工作作出了“加快建设现代化经济体系”“加快建设贸易强国”等一系列重要决策部署。提出了“坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”为我们工作明确了方向。作为商务局要牢牢把握全面贯彻落实党的二十大精神这条主线，在投资促进、提升服务、扩大开放、优化营商环境四方面下更大力气，全力以赴推动我县经济高质量发展。

一、招大引强，促发展。创新招商模式宽度。深化“飞地+招引”模式，发挥“一区三园”招商主阵地、主战场作用，积极筑巢引凤，承接外地产业转移衡东。把握资源招商广度。借

助老乡会、年节会、各异地商会等活动平台，积极走访和对接相关组织、协会、中介机构等。深化“产业招商”“以情招商”工作，重点打造印章产业园、泵业上下游产业链、土菜产业园、物流业产业园等产业园区和链条。招引一批投资体量大、科技含量高、发展前景好、竞争力强的产业项目，加快推进轻盐集团100万吨/年纯碱、中经锂电池回收利用、华润集团矿产提炼加工、万民商业综合体和荣丰电商产业园等重大项目落地履约。

二、激发消费，稳增长。结合衡东产业优势、消费热点和民俗文化特色，因地制宜地组织开展形式多样、内容丰富的消费促进活动，指导企业开展成品油市场、农产品市场、汽车

及汽车后市场等专题促销活动，举办各类商品产品展，增加商品和服务供给，促进市场消费；把餐饮、住宿、旅游、土特产等与“衡东土菜”有机结合，不断推进现代流通方式，培育新的消费增长点。着力发展电子商务，整合资源，推动农产品加工企业、扶贫产业基地与电商企业开展农产品产销对接，促进线上线下深度融合，创建一批知名的网销品牌，“让好产品卖上好价钱”。培育龙头企业，积极争取省、市电商发展专项资金，鼓励电商企业积极申报项目，形成“龙头效应”，以点带面，带动电商产业快速发展。

三、扩大开放，稳外贸。做大做强外贸实体。继续实施外贸“破零倍增”，充分发挥园区外贸服务中心的作用，推动更多中小企业开展进出口业务，更多的中小企业实现“破零倍增”。培育好印章产业园项目，发挥特色产业外向型

优势，培育加工贸易企业。重点围绕湖南新神州科技化工有限公司，引导培育为加工贸易企业，实现县域加工贸易企业增加1家。加大重点外贸企业的引进力度，充分发挥龙头企业集聚带动作用，引进和培育外向型优势产业集群。精准对接粤港澳大湾区，重点引进出口型总部企业、大型出口型实体生产企业。支持以机电产品、有色金属、印章等外贸支柱产业做大做强，发挥其对全县外贸进出口的龙头带动作用。

下一步，县商务局全体干部职工将认真学习领会高质量发展的深刻内涵和实践要求，全面贯彻党的二十大精神，坚定不移把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，主动出击抓招商、促消费、稳外资外贸，为建设县域经济强县，扛牢商务责任、展现商务担当。

紧扣工作着力点做好市场监管工作 为建设县域经济强县打造新优势

衡东县市场监督管理局党组书记、局长 颜国华

党的二十大报告提出构建全国统一大市场，深化放管服改革、优化营商环境、强化市场监管执法、推动高质量发展等方面，与市场监管工作息息相关，为新时代市场监管工作指明了

方向、提供了遵循，也提出了新的更高要求。县市场监管部门要把学习贯彻党的二十大精神与落实县委、县政府中心工作紧密结合起来，与落实市场监管领域重点工作紧密结合起来，

与部门年度创先争优工作紧密结合起来，为衡东高质量发展蓄势赋能。

今年既是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是建设县域经济强县重要的一年，市场监管部门的主要职责就是抓具体、抓执行、抓落实。我们将认真学习好、宣传好、贯彻好党的二十大精神，紧扣“一个市场、两个强县、三个监管、四个安全”工作着力点，坚持高站位、高标准、高质量做好市场监管工作，为建设县域经济强县打造新优势、作出新贡献。

一是聚焦壮大“一个市场”。截止到2022年底，全县市场主体达到总量37390户，其中企业6690户，占比18%。今年，我们要继续组建市场主体发展工作专班，强化纾困稳存量，优化环境扩增量，梯度培育提质量。全年完成市场主体新增5000户，其中企业1900户的目标。特别是要联合相关部门大力开展“优势产业培育”“农村产业培育”“个转企培育”等行动，力争培育一批具有县域特色和核心竞争

力的优质企业。

二是聚焦打造“两个强县”。做强质量品牌增动能，聚力知识产权促创新，着力打造质量强县和知识产权强县。我们今年着手开展衡东县首届县长质量奖评选，重点奖励1-3家重视质量、产品可靠的典型企业，培育一批优秀品牌，形成一批具有较强竞争力的中高端产业。

三是聚焦强化“三个监管”。全面开展“监管执法提升年”“队伍形象提升年”提升运动，强化法治监管、信用监管、智慧监管，积极营造一流的营商环境、规范的市场秩序。

四是聚焦守好“四个安全”。严格落实食品安全“四个最严”要求，落细国务院安全生产“十五条硬措施”，坚持以“点位工作法”，通过全面部署“五全一常态”机制，建立监管清单、风险隐患台账、检查记录表等，坚决筑牢食品、药品、工业产品和特种设备“四个安全”防线。

抓实一条主线 完善四大机制 推进五大重点工作 奋力开创高湖高质量发展新局面

高湖镇党委书记 谢志勇

围绕建设县域经济强县这一目标，高湖镇今年的工作思路和目标是：以开局即决战，起

步即冲刺的奋斗姿态，抓实一条主线（即工作创先争优、环境做优做美、底线守住守牢、高

湖出新出彩），完善四大机制（即党建引领机制、经济发展推进机制、镇村干部管理机制、底线工作“五全一常态”机制），推进五大重点（即产业发展、乡村振兴、惠民保障、底线工作、干部管理），确保底线工作不出错，日常工作争先进，重点工作出亮点。我们将做到“四个抓实、四个力争”：

一、抓实产业发展，力争高湖出新出彩。

一是抓实基础产业，在做好粮食生产、畜禽养殖的同时，重点抓实我镇黄桃和“两油（油菜、油茶）”种植，力争我镇成为全县油茶种植大镇、黄桃种植特色乡镇和油菜种植先进乡镇。二是抓实特色产业。全力支持涿江生态园文旅研学提质升级，让其成为令人向往的“诗与远方”；大力开展“湘商回归”和返乡创业专项行动，让微小企业成为高湖经济发展的强大引擎。三是抓实集体项目。支持投资400多万的新旺村菌棒厂、投资100多万的旺垅村家居家装厂等集体经济项目做大做强，让高湖的集体经济发展能在全县出新出彩。

二、抓实城乡同治，力争环境做优做美。

首先是做美农村，扎实推进人居环境政治，做好小微河道清淤和保洁，全力恢复高湖环境整治先进乡镇荣光。其次是做实基础，力争全镇的山坪塘尽可能多地纳入全县清淤项目，建立一套完整的国土管理制度，从制度层面解决农

村乱建乱挖问题。最后要做靓城镇，做好高湖三级客运站建设，协助做好s207高湖至草市段改建工程，争取将高湖建设成为全县重镇、东南中心。

三、抓实大局稳定，力争底线守住守牢。

一是守好环保和森林防火底线。抓实野外用火、秸秆焚烧、垃圾乱堆等整治，确保全年不发生环保投诉和大的森林火灾。二是守牢民生底线。继续做好防返贫监测和惠民资金发放，争取高湖卫生院列入改扩建项目，让高湖民生更幸福。三是守牢安全底线。落实安全生产“五全一常态”工作机制，抓好禁毒、反电诈等工作，严厉打击各类违法犯罪行为，维护全镇社会大局稳定。

四、抓实干部作风，力争工作创先争优。

一是强化政治学习和业务学习。让镇、村干部肚里有货、心中有数、干事有法，真正懂业务、能干事、干成事。二是强化纪律约束。完善镇村干部管理办法和村级财务管理办法，对工作安排不服从、工作作风庸懒散及违纪违规的干部坚决予以处理。三是强化责任落实。严格落实点位工作法，建立镇村干部责任到组制、工作督查书面通报制、工作开展末位表态言制等机制，确保各项工作责任压实、推进有力、创先争优。

深入学习贯彻党的二十大精神 奋力谱写草市高质量发展新篇章

草市镇党委书记 胡雪松

党的二十大，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。作为一名基层干部，在今后工作中，我将持续加强对党的二十大精神的学习宣传，不断坚定理想信念，提升自身理论素质，为建设县域经济强县贡献草市力量。

一、强基固本促提升。一是提升基层治理效能。坚持把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，通过专题学习、宣传宣讲、屋场恳谈会、实践活动等形式，推动党的二十大精神在草市落地生根。落实好基层党组织底线守护机制，做好安全生产、信访维稳等底线工作，进一步提升党建引领乡村治理的整体水平。努力将非遗文化融入基层治理之中，建立起一个符合镇村实情、适应群众需求、具备中华优秀传统文化基因的基层社会治理结构。二是实施村干部履职能力提升行动。加强村社干部队伍建设，提升村书记素养，发挥好村支部书记“头雁”作用。组织村“两委”干部开展政治理论、业务知识和专业技术

培训，全面提升村干部队伍各项素质。实施“比学评促、分类提升”、村级竞赛比武等活动，形成干事创业、比学赶超浓厚氛围。

二、聚焦重点促攻坚。一是扛起粮食安全责任。草市镇以水稻为主导产业，全镇19个村（社区）均种植水稻，是我县水稻生产大镇之一。新征程上，草市镇将严防死守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，继续抓好水稻产业示范片区建设，不断提升水稻生产规模化、机械化、专业化水平，促进农业提质增效。二是推动村级集体经济发展壮大。推进村集体闲置资源整合利用项目，以农村“三资”清理为基础，盘活资产资源，实现集体资产保值增值。围绕特色果蔬、生态养殖等特色产业，充分挖掘草市柑橘、豆腐等本土特色农产品，因地制宜谋划村级产业项目，打造“一村一品”，加快推进白茅洲脐橙、江坪油茶、桐桥高产水稻、大洲香芋、福塘西瓜等产业发展。成立柑橘联盟，变单打独斗为联合作战，不断做大柑橘产业，变果树为集体经济“摇钱树”。大力发展订单农业，努力形成切合本土

实际、增收效果显著、生产产品高质的优势产业，切实发展壮大村级集体经济。

三、创新驱动促发展。一是打造抓党建促乡村振兴示范片区。在示范片区探索跨村联建模式，推动组织联建、产业联兴、治理联动，结合草市古镇特色文化、农副产品等优势，打造基层党建示范区、产业发展引领区、特色文化传承区、人才招引聚集区“四位一体”的特色乡村振兴示范片区，举办文旅创客培训班，让基层党建工作有效融入到服务乡村振兴大局。二是推动乡村旅游成为乡村振兴重要增长极。作为一个千年古镇，草市镇有着深厚的文化积

淀，古街、古庙、古桥、古井、古码头各具神韵，马脑寨丹霞地貌山形奇秀、蔚为壮观，“草市赶分社”“灵山庙会”等特色节庆活动远近闻名。草市镇将立足当地文化资源，按照“党建引领、点上突破、串点成线、整体提升”的原则，弘扬传统文化，推进文旅融合，将草市古街、灵山庙、五七干校、马脑寨丹霞地貌等景点串珠成链，打造精品旅游路线，挖掘丰富衡东土菜内涵，开设草市豆腐宴，积极培育草市特色文旅品牌，让四方来客游文化古镇、尝农家土菜，品民俗非遗，赏田园风光，摘草市柑橘，让草市古镇成为游客向往的“诗和远方”。

全力打造特色温泉小镇 奋力书写建设县域经济强县的“杨桥答卷”

杨桥镇党委书记 彭贵禄

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，杨桥镇将紧扣建设县域经济强县目标，立足镇域经济发展实际和当地特色产业，稳中求进，推动经济高质量稳定发展。

一是紧扣土菜名县标签，大力挖掘具有杨桥特色的集体经济产业。衡东有着“中国土菜名县”的金字招牌，在县委提出的全面实施“一金一药两材三特”产业升级工程中就包含了生态绿色食品产业。在这方面，杨桥有着天然优

势，我镇种植有油茶 4000 多亩，生猪年出栏量有 7.5 万头，杨桥馃子肉久负盛名，是衡东土菜“中国湘菜标准”十五道经典名菜之一，近年来，杨桥镇大力发展村级集体经济产业，上水村的野猪、橘子鸡，南冲村的百合、荆竹村的羊肚菌等，这些都可以作为生态绿色食品产业链的上游产业，为其提供食品原材料。下一步，杨桥将主动融入我县产业转型“延链补链”行动，加快构建“种养加、产供销、贸工农”

全链条产业体系，推动土菜与文化、旅游产业深度融合，为县域经济强县建设贡献“杨桥力量”。

二是践行县委“四子工程 五大行动”，多措并举促人才返乡创业。杨桥镇将持续为全面推动实施“四子工程、五大行动”、打好发展“六仗”保驾护航，积极对接县级“湘商回归”和返乡创业专项行动，打造投资接收载体和平台。去年，我镇首创的“党建联建 产业联片 乡村联兴”示范片工作获得了市委、市政府的高度肯定和赞扬，今年，我们将继续以完善和推广“党建+乡村振兴”示范片相关制度为重点工作，因地制宜大力发展村级集体经济产业，进一步建立“乡贤人才信息库”，发展党员“创客”。持续优化返乡入乡创业环境，深化“放管服”改革，实现“一件事一次办”，让企业放心投资、安心经营、专心发展。

三是对照“1136”城乡融合战略，全力发

展旅游服务产业，打造特色温泉小镇。今年衡阳将承办第三届湖南旅游发展大会，为旅游业的发展带来绝佳的历史机遇和发展平台。杨桥镇作为县委提出打造6大特色产业小镇的其中之一，将围绕打造“衡阳温泉文旅名镇，全域旅游示范区”总要求，以温泉项目为龙头，全力打造“特色温泉小镇”，为杨桥旅游服务业注入强大产业支撑点。我镇将积极推动“湘·江南”温泉与鹤岭峰、凤凰山等镇域旅游资源融合，积极推进“湘·江南”温泉与罗荣桓元帅故居、锡岩仙洞、白莲水库风景区、洙江生态园等共建全域旅游圈。同时，我们要转变思维，突破传统意义的观光旅游和温泉洗浴层面，从观光旅游吸引核的提升转入休闲度假目的地的打造，目前湘·江南温泉2期工程已经开始，我镇旅游产业的相关产品、配套设施和镇域环境也将相应提升，实现让游客“行在杨桥顺心，玩在杨桥开心，住在杨桥舒心”。

抓好“三大建设” 助推党的二十大精神落地见效

衡东县荣桓镇党委书记 刘志新

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是“十四五”规划承上启下的关键之年。习近平总书记在党的二十大报告中对

民生工作作出了重大部署，为基层工作发展指明了正确方向，提供了根本遵循。荣桓镇围绕“大故居”建设理念，以推进“三大建设”为

抓手，以打造“红色故里·大美荣桓”为目标，做好党的二十大精神与基层实际工作的融会贯通。

一是抓好党建引领工作夯基础，突出地方特色。荣桓镇全面加强组织阵地建设，筑牢基层党建堡垒。为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，荣桓镇党委制定党的二十大精神宣讲工作方案，成立荣桓镇二十大精神宣讲团，到各村（社区）进行二十大精神宣讲，并利用地方红色文化资源，结合党员大会、屋场恳谈会、村组长会等形式开展宣讲活动，掀起全镇的学习热潮，为党建引领发展打下了坚实基础，营造了良好氛围。

二是抓好基础设施建设促发展，办好民生实事。我镇通过不断完善农田水利等基础设施，为农业生产保驾护航。通过维修改造长岭农贸市场、修护中湖村断头路、挖掘抗旱及饮用深井、组织各村水库清淤、挤出资金改造森林防火设施、建设智慧乡镇等，解决群众急难愁盼问题，为群众办实事。同时，不断增强底线思维，筑牢底线意识，利用乡村网格化、数字化，做好安全生产、森林防灭火、信访维稳等工作，提升精细化服务水平，为民解忧纾困。

三是抓好集体经济发展稳增长，助力乡村

振兴。荣桓镇将以“十四五”期间湖南省乡村振兴创建示范乡镇为契机，充分发挥“罗帅故居”金字招牌效应，深入挖掘“衡阳红狮”百强企业潜能，加快推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴（五大振兴），探索集体经济发展新路子，和“村级+企业”合作模式，提高镇村闲置资产利用率，村集体经济投资收益率，把产业链主体和就业岗位留在农村，增值收益留给农民，解决群众在家门口就业问题，带动广大人民群众发家致富，共建美好家园。

下一步，荣桓镇将继续深入学习宣传和贯彻落实党的二十大精神，推动其在镇域治理中落地见效，我们将紧紧围绕县委县政府“1136”城乡融合战略，增强“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识，坚持问题导向，不自满、不懈怠、不停步，以“干事重实效，成事争一流”的奋斗姿态，抓住“窗口期”，找准“切入点”，争夺“大礼包”，实现“大跨越”，拿出“不破楼兰终不还”的拼劲，以说干就干得好状态，干就干成的大气魄，唱响“爱拼才会赢”的时代强音，为建设“环境优、产业兴、企业旺、实力强、百姓富、社会安”的县域经济强县贡献荣桓力量。

锚定目标 奋发有为 阔步迈向现代化农业强县

中共衡东县委研究中心

农为邦本，本固邦宁。近年来，衡东县全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，深学笃行习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化步伐，奋力向现代化农业强县目标迈进。

抱起“产业兴旺”之石，筑牢“农业强县”之基。一是大力发展优势产业。加强优势农产品区域布局规划，重点建设洣江生态观光园、盛和生态农业旅游示范园、农产品加工产业园、衡东禽蛋现代产业园等“四大农业园区”，重点打造粮食、生猪、黄贡椒、禽蛋、油茶、中药材、蔬菜、渔业、水果、土菜“十大农业产业”，实现“一镇一特”“一乡一业”“一村一品”。二是培育新型农业市场主体。出台培育新型农业市场主体政策文件，发展新型农业市场主体企业120多家，新增农业产业化省级龙头企业3家。重点开发了湘·江南温泉、枫仙岭生态庄园等一批新型农业市场主体项目，农业发展活力进一步激发。三是牢牢守住粮食安全底线。严格按照“稳产量、稳面积、稳政策”

的总要求，切实做好粮食生产，严守基本农田保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。大力推进高标准农田建设，创建了5个县级万亩双季稻示范片和30个乡镇级千亩示范片。2022年粮食安全工作获得省政府真抓实干督查激励表彰，成功举办了中国农民丰收节湖南主会场（衡东）活动。

执起“生态宜居”之笔，绘就“美丽乡村”之画。一是厚植生态底色。全力推进受污染耕地安全利用工作，完成27.44万亩轻中度污染耕地安全利用和0.48万亩重度污染耕地严格管控任务，受污染耕地安全利用率达到90%以上。大力实施畜禽粪污资源化利用，养殖粪肥还田10万余亩，有效改善了水田生态质量。2022年获评全省畜禽粪污资源化利用工作突出县。二是擦亮人居本色。大力开展农村人居环境整治提升五年行动，深入开展“五乱”专项整治，统筹推进垃圾分类再生资源回收“一村一站一员”体系建设，抓好村庄绿化、美化工程。全力推进农村“厕所革命”，改（新）建农村户用卫生厕所9114户。成功创建省级

美丽乡村 12 个，市级美丽乡村 55 个，县级美丽乡村 68 个。三是打造乡村特色。坚持特色发展之路，因地制宜、因乡施策，着力打造荣桓红色旅游、大浦航空、新塘土菜、三樟贡椒、杨桥温泉、吴集油茶等 6 大特色小镇。大力发展乡村旅游，依托洙江生态园、花奇里景区等资源，开发农家乐、采摘、民宿等乡村旅游特色项目，倾力打造休闲娱乐观光的乡村旅游新地标。

开启“生活富裕”之门，走好“强村富民”之路。一是巩固拓展脱贫成果。健全常态化驻村帮扶工作机制，组建 72 支工作队，选派 180 名政治素质好、工作作风实、综合能力强的优秀干部开展驻村帮扶。坚持在防返贫监测帮扶、问题排查整改、政策落实上持续发力，牢牢守住不发生规模性返贫底线，持续巩固拓展脱贫

攻坚成果。二是不断加快富民步伐。持续实施专业农村人才计划，组建由省、市、县农业专家、基层党员干部组成的“红色助农团”，定期开展农业技术培训，培育新型职业农民队伍。发展特色优势产业，健全联农带农模式和机制，拓宽农民增收渠道。2022 年全县农村居民人均可支配收入达 26979 元，增速 7.2%。三是发展壮大集体经济。打造“党建联建、产业联片、乡村联兴”模式，推行“1+N”驻点联片驻村帮扶机制，坚持强村带弱村、中心村带周边村，通过支部联建、产业联片，抱团攻坚，促进资源联享、利益联结、乡村共治，增强乡村产业合力，发展壮大集体经济。2022 年全县集体经济组织经营性收入突破 3200 万元，5 万元以下的薄弱村全面“清零”。



衡东处处好风光

——乡村调研杂记

何可人

初夏，我随调研组深入衡东乡村调研，三天时间，来来回回驱车数百里，看自然风物、寻历史印迹、访现代农业，一路行走乡间，亲近大地，杂七杂八地谈，忽东忽西地思想，竟然忘了自己是在工作还是旅游观光。

走进豆垅村

第一次听到豆垅村这个名字，是两年前县里召开消除农村公路空白村工作调度会，我被安排做会议记录，当时豆垅村正是全县为数不多尚未通公路的村子，这也成了我对豆垅村的最初印象，不想将亲自去这个小山村走走。

清晨从县城出发，车行不过半小时便到了村口。按下车窗玻璃向外张望，映入眼帘的是一汪清澈的池水，爽朗的阳光下泛起粼粼波光，恰似一张热情洋溢的笑脸。沿新修水泥公路惬意前行，两岸青山绵延，夏木阴阴，悄然绽放的栀子花以其素雅、洁白一点一点化开那浓浓的绿，散发着诱人的芳香；一条小溪与道路蜿蜒盘缠，溪水潺潺，清冽的流泉欢快地撞击石

砾溅起蒙蒙水雾，偶见山上瀑布飞流直下，形成丰富的负氧离子，扑面而来，令人神清气爽。当然，还有那古朴的土屋和门前的石板凳甚或小桥、老树、青藤，也少不了袅袅炊烟，一切都是那么的诗情画意。

且行且看，一座大山好像就要挡住了我们的去路，拐道弯却进入约三四个足球场大小的平地，但见四周群山环绕，漫山翠竹摇曳风中，那滑滑嫩嫩的绿如抹茶牛奶从山顶倾泻下来；依山脚而建的是上了年岁的土屋和正在新建的洋楼。有人说，这是豆垅村人口居住最密集的地方。下车，几位村民迎上来，兴致勃勃地与我们交谈。他们说，过去豆垅村因沟壑纵横、山多岩石，一直没能修通公路，挑一担土产去镇里卖，花几个钟头不算，人累得要死，大家守着青山绿水受穷苦。县里派驻的工作队进村后，协调多方面的资金和技术支持，几经周折修通了公路，圆了村民期盼多年的梦想。如今驾车去镇上一个来回不过半个小时，生产生活方便多了。他们由此相信，往后的日子会越来越好，豆垅村将以更美的姿态向世人展示。

“我们村山美水美，过去只能自己看看，那叫孤芳自赏；现在通了公路，美丽可与人共享了，这不还常有驴友光顾呢！”一位回村居住的退休教师比划着说，故意把“驴友”二字拉得老长，天真诙谐，引来大家捧腹大笑。

那笑声，在群山沟壑间久久萦绕……

探访状元府

古建筑我见过不少，但唯独彭浚状元府给我留下的印象最深、带来的思索最多。

去彭浚状元府之前，我们先是拜谒了彭浚状元祠墓庐，其为后人所建，规模不大，且多有破败，但依不减庄严肃穆之势；墓地简朴清雅，让人陡增怀念幽思。与状元祠墓庐相比，状元府损毁更严重，举目四望，印象中的那曲折迂回、文雅风骚的深庭大院荡然无存，孤独地留下一座牌楼在向后人证明状元府曾经在此存在。牌楼约高 8 米、宽 6 米，主体结构采用青砖建造，整座牌楼飞檐翘角，雕梁画栋，独具匠心，不落窠臼，正上方“状元第”三个字尤其耀眼夺目，显示出它的不凡气度。

站在牌楼前观看，离牌楼前约 10 米远有一方铜钱模样的古井和两口脸盆状小池塘；往前横过一条水泥马路是一片插满秧苗的稻田；稻田那边，与牌楼遥遥相望的是一座被当地人称之为笔架山的小山，山上树木郁郁青青，传

其为状元府文脉所在，对此，我不以为然。径直登上牌楼青石台阶，大家边看边细声谈论，不免有人对状元府的消损扼腕叹息，唏嘘不已。我独自徘徊，默默地端详这里的一砖一瓦、一物一景，脑海里尽是关于状元的耳熟能详的励志故事和动人传说，心里似乎明白了很多，丝毫没有黯然神伤。

是的，我们虽然失去一座状元府，收起了那过眼繁华，但早已留下了清晰历史的记忆和深深的文化烙印，彭浚状元所推崇和践行“勤、俭、敬、恕、忍、让、公、和”处世箴言和良好家风，彰显出一位传统读书人的圣贤理想与兼济风范，已然构建起了一座高大坚实的精神大厦，岿然耸立，灿烂辉煌，这与我们正在大力弘扬和倡导的社会主义核心价值观一脉相承，与我们正在努力推进的文化强县、教育强县建设不谋而合，这样一种充满勃勃生机的活性传承，又岂能是一座状元府所能比拟和媲美的呢？

我想，这正是状元府文脉所在，是我们共同的精神家园。如此说来，状元府之行确实不惜为一次心灵的洗礼。

参观生态园

涿江生态观光园位于高湖镇境内，距离泉南高速高湖出口约 1 公里，是正在建设中的市

重点现代农业开发项目。

来到园区时值下午3点多钟，太阳正晒着，天气还有些热人，之前电话联系的老单却早已在山上忙碌起来。得知我们正在办公楼等候，他急匆匆驾一辆皮卡从山上赶回，身上沾满黄泥土，满头的汗水，连连致歉说接待来迟，反让我们感到真是多有打扰了。

一看就知老单是个实在人，没有寒暄，他直接把我们领到二楼一间会议室，请我们观看园区宣传影片。据介绍，涿江生态观光园占地面积近万亩，规划用五年时间，围绕“水果飘香、休闲涿江”这一主题，以生态农林种养为依托，致力打造一个集水果采摘、娱乐休闲、军事体验、生态度假、农耕文化、越野运动、水上娱乐等六大核心功能于一体的万亩现代生态休闲旅游区。宣传影片思路清晰，意境饱满，磅礴大气，看罢让我们深深地感触到，投资园区建设者干事创业的火热激情和园区可期望的美好未来，禁不住马上就要去实地参观体验。

于是，我们驾车出发，沿园区砂石公路绕着众小山转。只见两旁小山整饬一新，山坡上按照区域规划新栽种着枇杷、桃树、杨梅、红

心柚、冬枣等果木，其中以枇杷最多，那一人高的枇杷树整齐排列，手掌般大小的叶子厚实有力，活像列队敬礼的士兵在迎接客人到来；山地低缓处是开着小黄花的花生、挂满嫩豆荚的黄豆和正使劲抽着藤蔓的西瓜、香瓜等；池塘里小黄鸭嬉戏追逐，竞相游泳，一派生机盎然。而工地施工处，推土机、挖掘机马达齐鸣、隆隆声不绝，又是另一番热闹场景。

登上园区最高点极目眺望，太阳斜挂西边，涿水宛如一条柔美的银练在青山间缠绕；园区四周绿野平畴，白鹭翔集，阡陌纵横，民居点点。园区内一座座金元宝般的小山新绿渐染，池塘如玉盘遗落，道路似章鱼盘踞，工程机械、劳作人员穿梭来回其间，整个园区规模初具，发展态势迅猛。难以想见，待来日再次登临，这里漫山树木葱茏，四季果蔬飘香，池塘鱼龙潜跃，亭台楼榭绿荫掩映，各类休闲游乐设施完备，游人如织，尽享田园风光或体验精彩刺激户外运动，那该又是怎样的一幅生动画面？

衡东处处好风光。三天的短暂行程，我确定自己不是在旅游观光，却分明又醉在了风景中……

（作者系中共衡东县委研究中心主任）

晓霞峰：你是谁的青罗衫

“岩下村村青迢迢，晓霞晴岚最妖娆”，衡山之美不过衡山八景。其中，晓霞晴岚，以其壮丽的自然景观和丰厚的历史底蕴傲立枝头，成为文人墨客心醉沉迷的衡湘美景。本期地名故事，就让我们一起去了解晓霞峰过去。

晓霞峰，南岳衡山 72 峰之一，位于新塘镇欧阳海村境内，与衡山县城西郊的巾紫峰隔江相望。清晨，红日从东方喷云而出，映衬着晓霞峰与紫金台交相辉映，格外艳红绚丽，生机盎然，一派欣欣向荣景象。晓霞晴岚便由此而来。东汉末年，衡山又被民间称为南岳，向往自然的一些文人雅士开始常来此游览、考察。道教、佛教相关名人都留有题咏，进入山区腹地的人逐渐增多。这就为峰名的形成和传播创造了条件。史书记载，从巾紫峰看晓霞峰，两座差不多一样高的狮形山如两只雄狮昂首对峙，人称“二狮滚球”。晓霞峰并不高，海拔 492 米，由于周围的山峰均在 100 米上下，大有鹤立鸡群之势。山中多奇石，多怪木。每当朝阳升起或夕阳西下，山中一片色彩斑斓，绚丽夺目。春日百花盛开，红霞紫雾，分外妖娆，也被纳入彼时的“衡山八景”，也留下了许多优美的诗句：

岩下村村青迢迢，晓霞晴岚最妖娆。

南眺衡雁千层浪，北望湘江水涛涛。
名山处处藏胜景，二狮滚球意境豪。
坊间传颂吴王迹，挽弓劲射饮马槽。
碧溪清风人在画，鸟语花香四季飘。
晨理农事披雨露，日暮炊烟映晚韶。
漫山油茶果似桂，垄垄稻花迎日骄。
曲径通幽花满地，庭院深深传玉箫。
四时风光惹人醉，八方来客尽逍遥。

关于晓霞峰的传说有很多，相传清朝总兵吴三桂曾带兵在晓霞峰之巅饮马射箭，并埋下部分军资等传闻，而晓霞峰顶“狮子岩”下曾建有“海月寺”。1992 年版《衡东县志》记载，海月寺“明清鼎盛时期，住僧侣一二百人”，在 1958 年该寺因故被拆毁。在晓霞峰下南端有座“二童攻书山”，是唐三藏法师门人、千卷佛经之译者、草书大家唐人怀素舍利塔故址。乾隆五十二年（1787），时任衡山知县徐锦在怀素佛塔旧墓上建起崇文塔，衡东人们为了纪念草书大家怀素和尚，特做一道素菜，即七层楼，又名怀素佛塔。

观音寺主持释宏江说：“怀素塔和海月寺是实实在在存在的，并且在千多年前就又有这个寺庙和这个怀素塔，特别是怀素（这个人）来说，是著名的书画家，也是佛教里面出类拔萃

的人物，他往生也在这个塔上面，但是由于情况的变化消失在历史的长河中。” 岁月沧桑，铁马秋风，都已埋葬在历史的长河中。而晓霞峰就像岁月里的浮光锦，不沾染一丝世俗污淖，留给我们的都是皓月般完美的倩影。就如同一位诗人曾说过：

晓霞峰，南方的秀美和含蓄
我想不出该如何描绘
我的内敛，我的柔情，我的梦境

全在你的一草一木间
湘江已没有了旧时的风帆
怀素在唐代的那些狂草书法被风吹在了
江心
还有你的倒影
我看到了最美的霞光
让我心疼的一段岁月爬上额头
残酷得无法抹去条条沟壑
如纵横的那些人和事织下的笑与泪

（陈康 苏伟哲）

