

集中精力稳大盘抓发展

时间的脚步永不停歇，2022年即将时间过半。前不久召开的全国稳住经济大盘电视电话会议指出：“当前正处于决定全年经济走势的关键节点，必须抢抓时间窗口，努力推动经济重回正常轨道。”现在，时间不等人，形势不等人，任务不等人，我们必须集中精力、坚定不移办好自己的事情，确保全年各项目标任务顺利完成。

今年以来，受国际局势演变和疫情跌宕反复等超预期因素影响，本来就负重前行的世界经济雪上加霜，恢复势头良好的中国经济面临多重压力，经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性明显增多，稳增长、稳就业、稳物价面临不少困难和挑战。就湖南而言，今年以来，全省深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持“稳进高新”工作方针，高效统筹疫情防控和经济社会发展，保持了经济走势稳、发展动能稳、疫情防控稳、市场主体稳、就业民生稳的态势，主要经济指标符合预期、稳健运行，保持在合理运行区间，但是也要看到经济发展虽然“能稳住”，但也“有压力”，“稳中存压”的趋势明显。

稳定是发展的基石，行稳是致远的前提。做好当前的经济工作，必须做到稳字当头，坚持稳中求进。近段时间以来，党中央、国务院多次强调要把稳增长放在更加突出位置，密集推出稳经济一揽子政策措施。湖南省委、省政府坚决贯彻中央决策部署，把国家稳住经济一揽子政策措施细化、实化、具体化，制定落实国家扎实稳住经济一揽子政策措施省内实施细则及8个方面的专项政策，形成“1+8”的政策体系，拿出了稳住经济大盘的真招实招。当前最重要的是要加快政策落地见效，做到该免的免、应减的减、可缓的缓、能上的上，使政策的“真金白银”快速转化为市场主体和人民群众的“真情实感”。

“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，这是以习近平同志为核心的党中央在关键时刻作出的重大决策部署、提出的明确要求，为我们攻坚克难、稳中求进，努力实现全年经济社会发展预期目标指明了前进方向，注入了强大信心和力量。只有坚决把疫情防住，确保社会安全稳定，才能为经济发展创造良好条件。同时，也只有确保经济发展基本盘稳定，才能有力支撑抗疫情、稳民生、保安全等各项工作。这就要求我们必须高效统筹疫情防控和经济社会发展，更好地统筹好发展和安全两件大事，以“时时放心不下”的责任感和时不我待的精神、分秒必争的行动集中精力办好湖南自己的事。要清醒看到，在当前形势下，做好各项工作的复杂程度在加深，统筹难度在加大，这就对我们在复杂局面和艰巨压力下的责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、工作方法之实和组织实施之能提出严峻考验，必须迎难而上，在大战大考中交出优异答卷。

愈是风高浪急，愈要彰显定力、强化担当，开稳开好顶风船。处在当前这个关键节点上，只要我们用好有利条件，走好“必由之路”，勇于战胜各种风险考验，就一定能够确保经济平稳健康发展，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

（摘自《新湘评论》2022年第12期）

CONTENTS

目 录

卷 首 语

- 01 集中精力稳大盘抓发展

政策前沿

- 04 扎实稳住经济的一揽子政策措施

领导论坛

- 11 在全县营商环境集中整治暨清廉衡东建设工作推进会上的讲话
/中共衡东县委书记 谭建华
- 17 在全县城乡治理标准化工作会议上的讲话
/中共衡东县委书记 谭建华

专题聚焦·城乡治理标准化

- 21 “一体两翼”打造标准化旅游乡村
——衡东县洙水镇仙楠村城乡治理标准化工作亮点
- 22 “状元文化”点亮状元故里
——衡东县洙水镇状元村城乡治理标准化工作亮点
- 23 “单位共建+网格管理”助力城区治理标准化
——衡东县洙水镇杨山社区城乡治理标准化工作亮点
- 24 小网格提升大服务
——衡东县大浦镇岭茶村城乡治理标准化工作特色
- 25 “屋场恳谈会”让标准化工作见实效
——衡东县大浦镇堰桥村城乡治理标准化工作特色
- 26 “三标一常态”产业发展标准化
——衡东县三樟镇城乡治理标准化工作亮点



- 27 标准化屋场建设引领城乡治理标准化发展
——衡东县石湾镇城乡治理标准化工作
亮点
- 28 衡东县人社局清廉机关标准化创建
- 29 道更美 路更净 景更靓
衡东县域路域环境整治亮点纷呈
- 30 衡东城北金堰农贸市场经营标准化

调查研究

- 31 探索构建“标准化+”县域城乡治理体系
/中共衡东县委书记 谭建华

帅乡印象

- 33 心系百姓的故事——礼让甲鱼汤
- 34 鞠躬尽瘁的故事——担架上的指挥官



大事回顾

- 37 五月大事回顾
- 39 六月大事回顾

扎实稳住经济的一揽子政策措施

(六个方面 33 项措施)

一、财政政策（7 项）

1. 进一步加大增值税留抵退税政策力度。在已出台的制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、民航交通运输仓储和邮政业等 6 个行业企业的存量留抵税额全额退还、增量留抵税额按月全额退还基础上，研究将批发和零售业，农、林、牧、渔业，住宿和餐饮业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业等 7 个行业企业纳入按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额政策范围，预计新增留抵退税 1420 亿元。抓紧办理小微企业、个体工商户留抵退税并加大帮扶力度，在纳税人自愿申请的基础上，6 月 30 日前基本完成集中退还存量留抵税额；今年出台的各项留抵退税政策新增退税总额达到约 1.64 万亿元。加强退税风险防范，依法严惩偷税、骗税等行为。

2. 加快财政支出进度。督促指导地方加快预算执行进度，尽快分解下达资金，及时做好资金拨付工作。尽快下达转移支付预算，加快本级支出进度；加大盘活存量资金力度，对结余资金和连续两年未用完的结转资金按规定

收回统筹使用，对不足两年的结转资金中不需按原用途使用的资金收回统筹用于经济社会发展急需支持的领域；结合留抵退税、项目建设等需要做好资金调度、加强库款保障，确保有关工作顺利推进。

3. 加快地方政府专项债券发行使用并扩大支持范围。抓紧完成今年专项债券发行使用任务，加快今年已下达的 3.45 万亿元专项债券发行使用进度，在 6 月底前基本发行完毕，力争在 8 月底前基本使用完毕。在依法合规、风险可控的前提下，财政部会同人民银行、银保监会引导商业银行对符合条件的专项债券项目建设主体提供配套融资支持，做好信贷资金和专项债资金的有效衔接。在前期确定的交通基础设施、能源、保障性安居工程等 9 大领域基础上，适当扩大专项债券支持领域，优先考虑将新型基础设施、新能源项目等纳入支持范围。

4. 用好政府性融资担保等政策。今年新增国家融资担保基金再担保合作业务规模 1 万亿元以上。对符合条件的交通运输、餐饮、住宿、旅游行业中小微企业、个体工商户，鼓励政府性融资担保机构提供融资担保支持，政府性融资担保机构及时履行代偿义务，推动金融机构

尽快放贷，不盲目抽贷、压贷、断贷，并将上述符合条件的融资担保业务纳入国家融资担保基金再担保合作范围。深入落实中央财政小微企业融资担保降费奖补政策，计划安排 30 亿元资金，支持融资担保机构进一步扩大小微企业融资担保业务规模，降低融资担保费率。推动有条件的地方对支小支农担保业务保费给予阶段性补贴。

5. 加大政府采购支持中小企业力度。将面向小微企业的价格扣除比例由 6%—10% 提高至 10%—20%。政府采购工程要落实促进中小企业发展的政府采购政策，根据项目特点、专业类型和专业领域合理划分采购包，积极扩大联合体投标和大企业分包，降低中小企业参与门槛，坚持公开公正、公平竞争，按照统一质量标准，将预留面向中小企业采购的份额由 30% 以上今年阶段性提高至 40% 以上，非预留项目要给予小微企业评审优惠，增加中小企业合同规模。

6. 扩大实施社保费缓缴政策。在确保各项社会保险待遇按时足额支付的前提下，对符合条件地区受疫情影响生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户，阶段性缓缴三项社会保险单位缴费部分，缓缴期限阶段性实施到今年底。在对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等 5 个特困行业实施阶段性缓缴三项社保费政策的基础上，对受到疫情严重冲击、行业内大面积出现企业生产经营困难、符合国家产业政策导向

的其他特困行业，扩大实施缓缴政策，养老保险费缓缴期限阶段性延长到今年底。

7. 加大稳岗支持力度。优化失业保险稳岗返还政策，进一步提高返还比例，将大型企业稳岗返还比例由 30% 提至 50%。拓宽失业保险留工补助受益范围，由中小微企业扩大至受疫情影响严重影响暂时无法正常生产经营的所有参保企业。企业招用毕业年度高校毕业生，签订劳动合同并参加失业保险的，可按每人不超过 1500 元的标准，发放一次性扩岗补助，具体补助标准由各省份确定，与一次性吸纳就业补贴不重复享受，政策执行期限至今年底。

二、货币金融政策（5 项）

8. 鼓励对中小微企业和个体工商户、货车司机贷款及受疫情影响的个人住房与消费贷款等实施延期还本付息。商业银行等金融机构继续按市场化原则与中小微企业（含中小微企业主）和个体工商户、货车司机等自主协商，对其贷款实施延期还本付息，努力做到应延尽延，本轮延期还本付息日期原则上不超过 2022 年底。中央汽车企业所属金融子企业要发挥引领示范作用，对 2022 年 6 月 30 日前发放的商用货车消费贷款给予 6 个月延期还本付息支持。对因感染新冠肺炎住院治疗或隔离、受疫情影响隔离观察或失去收入来源的人群，金融机构对其存续的个人住房、消费等贷款，灵活采取合理延后还款时间、延长贷款期限、延期还本等方式调整还款计划。对延期贷款坚持实质性

风险判断，不单独因疫情因素下调贷款风险分类，不影响征信记录，并免收罚息。

9. 加大普惠小微贷款支持力度。继续新增支农支小再贷款额度。将普惠小微贷款支持工具的资金支持比例由 1%提高至 2%，即由人民银行按相关地方法人银行普惠小微贷款余额增量（包括通过延期还本付息形成的普惠小微贷款）的 2%提供资金支持，更好引导和支持地方法人银行发放普惠小微贷款。指导金融机构和大型企业支持中小微企业应收账款质押等融资，抓紧修订制度将商业汇票承兑期限由 1 年缩短至 6 个月，并加大再贴现支持力度，以供应链融资和银企合作支持大中小企业融通发展。

10. 继续推动实际贷款利率稳中有降。在用好用前期降准资金、扩大信贷投放的基础上，充分发挥市场利率定价自律机制作用，持续释放贷款市场报价利率（LPR）形成机制改革效能，发挥存款利率市场化调整机制作用，引导金融机构将存款利率下降效果传导至贷款端，继续推动实际贷款利率稳中有降。

11. 提高资本市场融资效率。科学合理把握首次公开发行股票并上市（IPO）和再融资常态化。支持内地企业在香港上市，依法依规推进符合条件的平台企业赴境外上市。继续支持和鼓励金融机构发行金融债券，建立“三农”、小微企业、绿色、双创金融债券绿色通道，为重点领域企业提供融资支持。督

促指导银行间债券市场和交易所债券市场各基础设施全面梳理收费项目，对民营企业债券融资交易费用能免尽免，进一步释放支持民营企业的信号。

12. 加大金融机构对基础设施建设和重大项目的支持力度。政策性开发性银行要优化贷款结构，投放更多更长期限贷款；引导商业银行进一步增加贷款投放、延长贷款期限；鼓励保险公司等发挥长期资金优势，加大对水利、水运、公路、物流等基础设施建设和重大项目的支持力度。

三、稳投资促消费等政策（6 项）

13. 加快推进一批论证成熟的水利工程项目。2022 年再开工一批已纳入规划、条件成熟的项目，包括南水北调后续工程等重大引调水、骨干防洪减灾、病险水库除险加固、灌区建设和改造等工程。进一步完善工程项目清单，加强组织实施、协调推动并优化工作流程，切实提高水资源保障和防灾减灾能力。

14. 加快推动交通基础设施投资。对沿江沿海沿边及港口航道等综合立体交通网工程，加强资源要素保障，优化审批程序，抓紧推动上马实施，确保应开尽开、能开尽开。支持中国国家铁路集团有限公司发行 3000 亿元铁路建设债券。启动新一轮农村公路建设和改造，在完成今年目标任务的基础上，进一步加强金融等政策支持，再新增完成新改建农村公路 3 万公里、实施农村公路安全生命防护工程 3 万

公里、改造农村公路危桥 3000 座。

15. 因地制宜继续推进城市地下综合管廊建设。指导各地在城市老旧管网改造等工作中协同推进管廊建设，在城市新区根据功能需求积极发展干、支线管廊，合理布局管廊系统，统筹各类管线敷设。加快明确入廊收费政策，多措并举解决投融资受阻问题，推动实施一批具备条件的地下综合管廊项目。

16. 稳定和扩大民间投资。启动编制国家重大基础设施发展规划，扎实开展基础设施高质量发展试点，有力有序推进“十四五”规划 102 项重大工程实施，鼓励和吸引更多社会资本参与国家重大工程项目。在供应链产业链招标投标项目中对大中小企业联合体给予倾斜，鼓励民营企业充分发挥自身优势参与攻关。2022 年新增支持 500 家左右专精特新“小巨人”企业。鼓励民间投资以城市基础设施等为重点，通过综合开发模式参与重点领域项目建设。

17. 促进平台经济规范健康发展。出台支持平台经济规范健康发展的具体措施，在防止资本无序扩张的前提下设立“红绿灯”，维护市场竞争秩序，以公平竞争促进平台经济规范健康发展。充分发挥平台经济的稳就业作用，稳定平台企业及其共生中小微企业的发展预期，以平台企业发展带动中小微企业纾困。引导平台企业在疫情防控中做好防疫物资和重要民生商品保供“最后一公里”的线上线下联动。鼓励平台企业加快人工智能、云计算、区

块链、操作系统、处理器等领域技术研发突破。

18. 稳定增加汽车、家电等大宗消费。各地区不得新增汽车限购措施，已实施限购的地区逐步增加汽车增量指标数量、放宽购车人员资格限制，鼓励实施城区、郊区指标差异化政策。加快出台推动汽车由购买管理向使用管理转变的政策文件。全面取消二手车限迁政策，在全国范围取消对符合国五排放标准小型非营运二手车的迁入限制，完善二手车市场主体登记注册、备案和车辆交易登记管理规定。支持汽车整车进口口岸地区开展平行进口业务，完善平行进口汽车环保信息公开制度。对皮卡车进城实施精细化管理，研究进一步放宽皮卡车进城限制。研究今年内对一定排量以下乘用车减征车辆购置税的支持政策。优化新能源汽车充电桩（站）投资建设运营模式，逐步实现所有小区和经营性停车场充电设施全覆盖，加快推进高速公路服务区、客运枢纽等区域充电桩（站）建设。鼓励家电生产企业开展回收目标责任制行动，引导金融机构提升金融服务能力，更好满足消费升级需求。

四、保粮食能源安全政策（5 项）

19. 健全完善粮食收益保障等政策。针对当前农资价格依然高企情况，在前期已发放 200 亿元农资补贴的基础上，及时发放第二批 100 亿元农资补贴，弥补成本上涨带来的种粮收益下降。积极做好钾肥进口工作。完善最低收购价执行预案，落实好 2022 年适当提高稻

谷、小麦最低收购价水平的政策要求，根据市场形势及时启动收购，保护农民种粮积极性。优化种粮补贴政策，健全种粮农民补贴政策框架。

20. 在确保安全清洁高效利用的前提下有序释放煤炭优质产能。建立健全煤炭产量激励约束政策机制。依法依规加快保供煤矿手续办理，在确保安全生产和生态安全的前提下支持符合条件的露天和井工煤矿项目释放产能。尽快调整核增产能政策，支持具备安全生产条件的煤矿提高生产能力，加快煤矿优质产能释放，保障迎峰度夏电力电煤供应安全。

21. 抓紧推动实施一批能源项目。推动能源领域基本具备条件今年可开工的重大项目尽快实施。积极稳妥推进金沙江龙盘等水电项目前期研究论证和设计优化工作。加快推动以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，近期抓紧启动第二批项目，统筹安排大型风光电基地建设项目用地用林用草用水，按程序核准和开工建设基地项目、煤电项目和特高压输电通道。重点布局一批对电力系统安全保障作用强、对新能源规模化发展促进作用大、经济指标相对优越的抽水蓄能电站，加快条件成熟项目开工建设。加快推进张北至胜利、川渝主网架交流工程，以及陇东至山东、金上至湖北直流工程等跨省区电网项目规划和前期工作。

22. 提高煤炭储备能力和水平。用好支持

煤炭清洁高效利用专项再贷款和合格银行贷款。压实地方储备责任。

23. 加强原油等能源资源储备能力。谋划储备项目并尽早开工。推进政府储备项目建设，已建成项目尽快具备储备能力。

五、保产业链供应链稳定政策（7项）

24. 降低市场主体用水用电用网等成本。全面落实对受疫情影响暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商户用水、用电、用气“欠费不停供”政策，设立6个月的费用缓缴期，并可根据当地实际进一步延长，缓缴期间免收欠费滞纳金。指导地方对中小微企业、个体工商户水电气等费用予以补贴。清理规范城镇供水供电供气供暖等行业收费，取消不合理收费，规范政府定价和经营者价格收费行为，对保留的收费项目实行清单制管理。2022年中小微企业宽带和专线平均资费再降10%。在招标投标领域全面推行保函（保险）替代现金缴纳投标、履约、工程质量等保证金，鼓励招标人对中小微企业投标人免除投标担保。

25. 推动阶段性减免市场主体房屋租金。2022年对服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋减免3—6个月租金；出租人减免租金的可按规定减免当年房产税、城镇土地使用税，并引导国有银行对减免租金的出租人视需要给予优惠利率质押贷款等支持。非国有房屋减免租金的可同等享受上述政策优惠。鼓励和引导各地区结合自身实际，拿出更多务实管用

举措推动减免市场主体房屋租金。

26. 加大对民航等受疫情影响较大行业企业的纾困支持力度。在用好支持煤炭清洁高效利用、交通物流、科技创新、普惠养老等专项再贷款的同时，增加民航应急贷款额度 1500 亿元，并适当扩大支持范围，支持困难航空企业渡过难关。支持航空业发行 2000 亿元债券。统筹考虑民航基础设施建设需求等因素，研究解决资金短缺等问题；同时，研究提出向有关航空企业注资的具体方案。有序增加国际客运航班数量，为便利中外人员往来和对外经贸交流合作创造条件。鼓励银行向文化旅游、餐饮住宿等其他受疫情影响较大行业企业发放贷款。

27. 优化企业复工达产政策。疫情中高风险地区要建立完善运行保障企业、防疫物资生产企业、连续生产运行企业、产业链供应链重点企业、重点外贸外资企业、“专精特新”中小企业等重点企业复工达产“白名单”制度，及时总结推广“点对点”运输、不见面交接、绿色通道等经验做法，细化实化服务“白名单”企业措施，推动部省联动和区域互认，协同推动产业链供应链企业复工达产。积极引导各地区落实属地责任，在发生疫情时鼓励具备条件的企业进行闭环生产，保障其稳定生产，原则上不要求停产；企业所在地政府要做好疫情防控指导，加强企业员工返岗、物流保障、上下游衔接等方面服务，尽量减少疫情对企业正常

生产经营的影响。

28. 完善交通物流保通保畅政策。全面取消对来自疫情低风险地区货运车辆的防疫通行限制，着力打通制造业物流瓶颈，加快产成品库存周转进度；不得擅自阻断或关闭高速公路、普通公路、航道船闸，严禁硬隔离县乡村公路，不得擅自关停高速公路服务区、港口码头、铁路车站和民用运输机场。严禁限制疫情低风险地区人员正常流动。对来自或进出疫情中高风险地区所在地市的货运车辆，落实“即采即走即追”制度。客货运司机、快递员、船员到异地免费检测点进行核酸检测和抗原检测，当地政府视同本地居民纳入检测范围、享受同等政策，所需费用由地方财政予以保障。

29. 统筹加大对物流枢纽和物流企业的支持力度。加快宁波舟山大宗商品储运基地建设，开展大宗商品储运基地整体布局规划研究。2022 年，中央财政安排 50 亿元左右，择优支持全国性重点枢纽城市，提升枢纽的货物集散、仓储、中转运输、应急保障能力，引导加快推进多式联运融合发展，降低综合货运成本。2022 年，中央财政在服务业发展资金中安排约 25 亿元支持加快农产品供应链体系建设，安排约 38 亿元支持实施县域商业建设行动。加快 1000 亿元交通物流专项再贷款政策落地，支持交通物流等企业融资，加大结构性货币政策工具对稳定供应链的支持。在农产品主产区和特色农产品优势区支持建设一批田头小型冷藏

保鲜设施，推动建设一批产销冷链集配中心。

30. 加快推进重大外资项目积极吸引外商投资。在已纳入工作专班、开辟绿色通道推进的重大外资项目基础上，充分发挥重大外资项目牵引带动作用，尽快论证启动投资数额大、带动作用强、产业链上下游覆盖面广的重大外资项目。加快修订《鼓励外商投资产业目录》，引导外资更多投向先进制造、科技创新等领域以及中西部和东北地区，支持外商投资设立高新技术研发中心等。进一步拓宽企业跨境融资渠道，支持符合条件的高新技术和“专精特新”企业开展外债便利化额度试点。建立完善与在华外国商协会、外资企业常态化交流机制，积极解决外资企业在华营商便利等问题，进一步稳住和扩大外商投资。

六、保基本民生政策（3项）

31. 实施住房公积金阶段性支持政策。受疫情影响的企业，可按规定申请缓缴住房公积金，到期后进行补缴。在此期间，缴存职工正常提取和申请住房公积金贷款，不受缓缴影响。受疫情影响的缴存人，不能正常偿还住房公积金贷款的，不作逾期处理，不纳入征信记录。各地区可根据本地实际情况，提高住房公积金租房提取额度，更好满足实际需要。

32. 完善农业转移人口和农村劳动力就业

创业支持政策。加强对吸纳农业转移人口较多区域、行业的财政和金融支持，中央财政农业转移人口市民化奖励资金安排 400 亿元，推动健全常住地提供基本公共服务制度，将符合条件的新市民纳入创业担保贷款扶持范围。依据国土空间规划和上一年度进城落户人口数量，合理安排各类城镇年度新增建设用地规模。拓宽农村劳动力就地就近就业渠道。重大工程建设、以工代赈项目优先吸纳农村劳动力。

33. 完善社会民生兜底保障措施。指导各地落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时足额发放补贴，保障低收入群体基本生活。用好中央财政下拨的 1547 亿元救助补助资金，压实地方政府责任，通过财政资金直达机制，及时足额发放到需要帮扶救助的群众手中。做好受灾人员生活救助，精准做好需要救助保障的困难群体帮扶工作，对临时生活困难群众给予有针对性帮扶。针对当前部分地区因局部聚集性疫情加强管控，同步推进疫情防控和保障群众基本生活，做好米面油、蔬菜、肉蛋奶等生活物资保供稳价工作。统筹发展和安全，抓好安全生产责任落实，深入开展安全大检查，严防交通、建筑、煤矿、燃气等方面安全事故，开展自建房安全专项整治，切实保障人民群众生命财产安全。

在全县营商环境集中整治暨清廉衡东建设工作推进会上的讲话

中共衡东县委书记 谭建华
(2022年5月7日, 根据录音整理)

同志们:

开展营商环境集中整治行动, 加快清廉衡东建设、深化整治领导干部违规收送红包礼金问题, 这都是十分重要的政治任务。县委对这三项工作高度重视, 思想高度统一, 县常委会

进行了专题研究、必须不折不扣、高质高效加快推进落实。特别是当前, 受新冠肺炎疫情和乌克兰危机影响, 各类风险挑战增多, 国际国内经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。只有不断净化政治生态, 发扬“将问题破题、向挑战宣战、对短板叫板”的斗争精神, 强作风、树新风, 切实营造良好的发展氛围, 认真办好衡东的事情, 真正把衡东的软实力提上来, 防止各类“黑天鹅”“灰犀牛”事件发生, 才能赢得衡东发展的未来和空间, 才能推动经济社会高质量发展, 最终让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。下面, 结合清廉衡东建设、深化整治领导干部违规收送红包礼金



问题, 着重就营商环境集中整治行动, 讲三点意见。

一、用怎样的眼光看待营商环境集中整治行动

(一) 开展营商环境集中整治行动, 是贯彻上级决策部署的政治担当。

习近平总书记多次强调, 好的营商环境就是阳光、水和空气, 须臾不能缺少。李克强总理多次强调要打造一流的营商环境。2020年1月1日, 国务院《优化营商环境条例》正式实施。今年4月26日, 省政府召开全省优化营商环境工作推进会, 伟明省长强调, 要深入贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述, 以“十个坚决”加快打造走在全国前列的市场化、法治化、国际化营商环境。市委国文书记对优化营商环境高度重视, 亲自倡导制定了“五赋一聚焦”政策体系。习近平总书记有指示, 国家有法规, 省市有部署要求, 我们必须对标看齐。营商环境抓的好不好, 是检验我们捍卫“

两个确立”坚定不坚定、“两个维护”坚决不坚决的“试金石”。

（二）开展营商环境集中整治行动，是推动经济高质量发展的必然选择。4月14日，我县召开了经济高质量发展推进大会，动员全县上下一切盯着项目看、一切围着项目转、一切扭住项目干，以高质量的项目建设引领经济高质量发展。大抓项目建设，首先要招得来企业、留得住资金，而资金往哪里流、项目往哪里建，说到底取决于哪里机会多、障碍少、效率高、服务优。一个地方发展活力如何，关键在于营商环境。营商环境好，大企业就会汇聚而来，好项目就会纷至沓来；反之，不但招不来商、引不来资，连现有的企业、项目也会流失走掉。只有打好营商环境集中整治这一场攻坚战，扎硬寨、打硬仗，真枪实弹攻堡垒，才能赢得项目落地、招商引资、经济高质量发展的最终胜利。

（三）开展营商环境集中整治行动，是锤炼干部过硬本领的最好平台。政治生态、干部作风是营商环境的“风向标”，一个地方的营商环境好不好，根本上取决于政治生态、干部作风。持之以恒正风肃纪，着力纠治风腐一体化问题，优化政治生态，以党风带政风，强化服务、提效能，不断充盈求真务实、真抓实干、清正廉洁的新风正气，建设清廉衡东，这本身就是营商环境集中整治题中应有之义。优化营商环境是一项硬碰硬、实打实的工作，是彰显水平、展示能力的最好舞台，是锻炼干部、锤炼作风的最佳平台。能不能实现优化营商环境大突破、大提升，是对全县各级各部门党员干

部队伍凝聚力、战斗力、执行力的最大检验。

二、用怎样的措施推进营商环境集中整治行动

（一）开展营商环境集中整治行动，必须来一场标准大提升。对标先进县市，我县的营商环境还有很大差距，去年全省营商环境考核评估，我县位列第三类。具体而言，涉企优惠政策落实的质量和效果还不够；企业和项目建设周边环境问题有待进一步优化；乱罚款、乱收费、乱执法及部门利益至上的现象仍不同程度存在；政务大厅事项进驻率低，一体化平台办理事项不多；部分党员干部的能力素质和工作作风与实现衡东高质量发展的要求相比，还存在较大差距。优化营商环境，只有进行时，没有完成时；只有更好，没有最好。要对标市委、市政府“五制一平台”“五赋一聚焦”要求，树立标杆意识，提升意识，争创一流，干就干到极致、做就做到完美。一要打造成本洼地。要用好赋利共惠机制，从降低成本做起，千方百计让企业拥有硬核竞争力。行政审批机构要切实简化办事流程，为企业降低时间成本；财政、金融机构、平台公司等要加快形成产业投融资体系，为企业降低融资成本；商粮、市监等部门要切实优化流通路线，为企业降低物流成本；电力、发改等部门要充分发挥主观能动性，为企业降低用电、用能成本；人社、教育、各乡镇等部门要加强联动，为企业降低用工成本；优化办、科工信等部门要充分激活企业赋“码”保护机制，大力清理各类违规收费、违规摊派、多头检查事项，推行预先提醒、主动指导、及时纠正的工作制度，真正为企业松绑，

为市场腾位。二要打造服务高地。全县各级各部门要淡化手中的权力，企业、群众找我们办事，是岗位决定的，是我们必须履行的职责，而不是对企业、群众的恩惠，更不是让企业、群众来求我们办事。要把“企业至上”的理念，贯彻于服务市场主体的全过程、全领域、全生命周期，发自内心地给企业当好服务员、店小二，不给企业找麻烦，大胆为企业“站台”，真正做到“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”。全县各级各部门要减形式主义、官僚主义，少开会议、少说多做，把更多时间和精力用到项目建设中去，到项目一线、到问题一线真抓实干，把企业最需要什么、最关心什么，搞清楚、弄明白，有针对性地建立完善政策体系，制定科学有效的措施，为企业发展提供有力支持。要守住“清”的底线，坚持交往有道、“亲”而有度，划好边界、守住底线，形成既“亲”又“清”的健康关系。三要打造安全福地。要做到安全有感，严厉打击“三强三霸”、寻衅滋事、敲诈勒索等侵害企业合法权益的违法犯罪行为，让企业在生产经营中更有法治安全感。要做到诚实有信，政府有政府的诚信，企业有企业的诚信。政府依法作出的承诺、决定，签订的协议，该兑现的要及时兑现；企业也不能违法失信，过去衡东这种现象比较突出：不履行招商引资协议、拿地不开工或是没有法律主体擅自施工、千方百计钻政策的空子、想方设法套取政府资源。今后，凡是讲诚信的企业，我们优先支持，哪怕投资1千万，我都愿意亲自接待，亲自谈判；对于“穿着马甲”、想方设法套取政府资源的企业，一

定要依法实施跨领域、跨部门联合惩戒，严格执行信用黑名单制度。要做到执法有界，既要严格执法，打早打小，切实维护好市场正常秩序；又要精准把握执法司法尺度温度，减少执法司法活动对企业正常生产经营造成影响，避免“办了一个案件、搞垮一个企业”，真正让合法企业在衡东放心投资、安心经营、专心发展。

（二）开展营商环境集中整治行动，必须来一场作风大整顿。国文书记在今年纪委会上提出，要突出查“三鬼”、驱“四邪”、治“五乱”、兴“六风”，切中当前干部作风之弊。就衡东来讲，影响我县营商环境的干部作风问题概括起来有8个方面：一是态度冷漠、高高在上的官僚作派。当官老爷，对企业、群众的所急所盼，漠不关心。一副高高在上的样子，只管理、不服务，方式方法简单、粗暴、蛮横。二是标准不高、小成即满的慵懒思想。得过且过，安于现状，不思进取，“做一天和尚、撞一天钟”。不看深化改革的新要求，不认真研究新政策，不学习外地的好经验，不对标先进找差距，工作标准低，缺少争先创优意识，“脚踩西瓜皮，溜到哪里是哪里”。三是不敢碰硬、矛盾上交的鸵鸟心态。故意回避现实，对问题视而不见，不愿看、不想看，自欺欺人。遇难事千方百计找理由、寻依据，矛盾上交、责任外卸。对企业、群众的意见或建议不闻不问、遮掩回避。“新官不理旧账”，对历史遗留问题不主动过问、不积极作为，甚至问题发生了也不想办法解决，小事拖大、大事拖炸。四是推诿扯皮、人浮于事的蜗牛效率。不主动想事，

不主动干事，执行政策、完成任务习惯往后拖，算盘珠子拨一下动一下。抱守“多干多错、少干少错、不干不错”的思想，存在“佛系”思想、“躺平”想法，饱食终日，碌碌无为。五是不学业务、本领恐慌的懈怠心态。办事机械僵化，死抠政策程序，看似认真、实则毫无政策水平。业务不熟、能不配位，企业、群众来办事“一问三不知”。精神不振、平庸守摊、懈怠涣散，工作不上心，推不动、叫不醒，一味等上级出政策、等领导出面了难。六是自以为是、尾大不掉的山头主义。视自己主政的领域、分管的工作、履责的岗位为自己的权力范围、“独立王国”，有的“一把手”不听副县长的、副职不听“一把手”的，股长不听分管领导的，“上下热中间冷”“上下通中间阻”。中梗阻现象特别严重，把权力“公器”视为个人“私器”，当作变现的工具。把项目当“唐僧肉”，拿企业当“摇钱树”，千方百计设置前置条件、出难题，打自己的“小算盘”，处心积虑谋取私利。干部不大、架子大，“小鬼难缠”，吃拿卡要，企业、群众找办事没有车接送不去，企业老板不拜码头不办，让企业、群众满地跑、多头找，丧失了一名党员干部应有的尊严和党性修养。七是目无法纪、利欲熏心的肆意妄为。不讲政治，不懂规矩，有的单位连“三重一大”的基本决策制度都执行不到位，什么事都不召开党委（党组）会议研究。有的“一把手”独断专行，还说班子合不拢，连一个简单事项都不能统一思想。有的执法者执法不严、司法不公，知法犯法、执法犯法，不给好处不办事，给了好处乱作为。动机不纯，德不配位，心藏

“小九九”，干着“吃里扒外”“损公肥私”的勾当，更有甚者，胆大妄为给政府“挖坑”出难题。八是阳奉阴违、敷衍应付的消极作为。调门高、表态快，干起事来动口不动手，老指挥别人做，“做样子”“磨洋工”，门好进、脸好看、话好听，就是不办事。贯彻执行上级部署要求，照搬照抄、层层转发文件，不切实际，上下一般粗，把说了当做了，把做了当做好了。针对这8方面的问题，全县各级各部门要迅速开展自查自纠，到事、到岗、到人，立行立改，不换思想就换人。今天，相关职能部门全体班子成员、中层骨干都参加了会议，请认真对照以上8方面的问题，自查自省，千万不要再有侥幸心理。县纪委监委要切实发挥监督执纪问责作用，加大交叉监督力度，坚持“一案三查”，既要查当事人，又要查单位党委（党组）的主体责任，还要查纪委监委驻单位纪检组的监督责任，要在纪检监察方面出台“一把手”应知应会手册，树牢领导干部最起码的政治规矩。今天，纪委监委驻单位纪检组都参加了会议，我们有的纪检组长认为自己资格老，在这一岗位待的时间长，怕得罪人，不愿得罪人，不想查办案子。如果该查办的案子不去查办，县纪委监委查的或者暴露的，说明纪检组监督作用发挥不好，有失职之过。纪委监委有内部监督机制，对不作为、慢作为的，该追究的要追究。如果破坏营商环境案子查处不到位，县委对纪检监察的工作是不会满意的。要严肃问责一批营商环境集中整治不力、流于形式、作风松弛的反面典型；问责一批不听招呼、政令不畅、懒政怠政、不作为、慢作为、乱作为的

反面典型；问责一批执法犯法、司法不公、吃拿卡要、玩忽职守、失责失信的反面典型。对破坏发展环境、损害企业和群众利益的“微腐败”“歪作风”，坚持露头就打、果断“亮剑”，坚决清除污染营商环境的“作风病毒”。国文书记经常讲，制度要么不搞，要搞就要搞“长牙齿”的制度。同样，县委决定的事，就一定会用“长牙齿”的举措来推进。今后，只要企业、群众反映索拿卡要等行为，一经查实，一律先免职、再处理。凡是因破坏衡东营商环境，受到党纪、政纪处分的，就算处分期到了，也不得马上重用。真正形成查处一个、警示一片、教育全体的强大震慑，以作风大整顿的成效推动营商环境大提升。

（三）开展营商环境集中整治行动，必须来一场自我大革命。优化营商环境是一场系统的、深刻的自我革命。具体来讲，一要深化行政审批制度改革。县行政审批局要对标先进地区，紧紧抓住“放管服”改革这一“牛鼻子”，组织开展专项行动，持续深化“三集中三到位”“一件事一次办”改革，按照“能放则放、能简则简、能免则免”的原则，对标先进地区寻找差距、优化流程，持续减材料、减时限、减环节、减跑动，让企业和群众找最少的部门、交最少的资料、花最少的时间、办成最想办的事。各行政审批职能部门，要勇于革思想的命、削手中的权、去部门的利，“三集中三到位”，该集中的必须集中、该到位的必须到位，决不能讲价钱、谈条件。二要常态化开展“体验式办理”活动。县行政审批局要组织行政审批职能部门主要负责人、分管领导、相关股室长，

围绕“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的总体目标，聚焦企业、群众办事创业的难点、堵点，通过“亲自办理”“参与坐班”“网上办理”“陪同办理”等形式，下基层、跑工单、蹲点位，亲身体验办事流程，倾听民意、问诊痛点、疏通堵点，对政务服务工作进行全面“体检”与“健身”，推动“放管服”改革见成效，让政务服务事项从“能办”到“好办、快办”。三要深化干部人事制度改革。建立健全轮岗换岗制度，打通干部能上能下通道，组织部门要尽快出台职能部门中层骨干管理办法。要建立“谁英雄、谁好汉、拿出来比比看”的赛马机制，让“坚持以实干实绩论英雄、比高下”成为推动衡东高质量发展最响亮的声音、最坚决的行动、最鲜明的导向。

三、用怎样的手段保障营商环境集中整治行动

第一，要强化宣传浓氛围。优化营商环境，不是哪个部门、哪个单位的事，企业是营商环境的主体、群众是营商环境的主体，我们的干部更是营商环境的主体。全县各级各部门尤其是宣传部门，要创新宣传方式，注重宣传实效，深入一线，点面结合，广泛宣传衡东提升营商环境的新思路、新举措、新成效，树立正面典型。对破坏营商环境的反面典型，要见事见人、大胆曝光，在全县营造“人人都是营商环境、事事关乎营商环境、处处彰显营商环境”的良好氛围。

第二，要强化责任抓落实。县营商环境集中整治行动领导小组，要加强组织调度，每月对集中整治成效开展监督检查并予以通报。各

专项小组、牵头单位，要扛起打通优化营商环境“最后一公里”的主体责任，按照任务分工抓好落实。各部门、各乡镇要把营商环境集中整治行动，作为落实全面从严治党主体责任和反腐败“两个延伸”工作的重要内容，“一把手”要履行好第一责任人责任，亲自部署调度；分管领导要具体抓、抓具体，看办事流程是否优化，看办事的人对办事流程是否熟练，是否存在办事不公、存在索拿卡要的行为。经开区要发扬“四到”服务精神，充分承接园区赋权事项，实现“园区事园区办”“一件事一次办”，将园区打造成“创业者的园、企业家的家”。

第三，要强化考核保成效。要把营商环境集中整治行动作为锻炼干部的重要平台、考察干部的重要内容、选拔干部的重要依据，强化实绩考核，将考核评估结果作为单位绩效考核的重要依据，列入单位领导班子和班子成员年度考核的重要内容，与党政“一把手”年度评先评优、班子成员交流使用挂钩，同时，与县里面支持村（社区）的专项拨款挂钩。要建立健全考核评估体系，广泛开展好优化营商环境大评议、大调研、大督查、大考察、大巡察、大测评行动，特别是要拓宽企业、群众参与干部评议渠道，县人大、县政协、工商联要邀请人大代表、政协委员、企业家对部门服务开展

测评，查找存在的问题，揪出不讲规矩、不顾大局的人和事。

第四，要激励褒奖强担当。国文书记讲，干部的学历和资历没办法改变，但努力可以改变。组织部门要善于从优化营商环境一线、项目建设一线识别干部、考察干部，对有好的口碑，好的实绩的，一律优先提拔重用，在职级晋升、评先评优等方面都要向优化营商环境一线、项目建设一线人员倾斜，激发出广大干部“走路一阵风、工作往前冲”的浑身干劲，让干事的背影成为最有依靠的背景。纪检监察部门要充分运用“三个区分开来”，灵活运用“四种形态”，强化失职追责、尽职免责，真正做到为干事者撑腰、为担当者担当，当好强大的组织后盾。县委县政府决策的事项，你们放心大胆干，只要是出于公心、个人没有问题，即使受到处分，县委也会视其情况继续使用。

同志们，爱拼才会赢，关键在于人。营商环境集中整治、清廉衡东建设、深化整治领导干部违规收送红包礼金问题，事关政治生态、事关干部作风、事关经济发展。大家务必进一步提高政治站位，讲大局、讲方法、讲实效，一切唯实、一切求实，积小胜为大胜，以量变求质变，以过硬的作风、奔跑的态势、优良的环境迎接党的二十大胜利召开！

在全县城乡治理标准化工作会议上的讲话

中共衡东县委书记 谭建华

一、要在找准短板中明确工作方向。

城乡治理标准化工作开展以来,全县各级各部门主动作为,迅速行动,分类攻坚,以坚定决心、务实作风推动城乡治理标准化工作全面开展、高效实施,取得了良好开局。全市

第一季度督查考核我县在7个农村县市中综合排名第二。其中,市场管理和城区治理两个单项得分均为全市第一,通道绿化工作也得到了市里的表扬。

看到成绩的同时,我们更要清醒认识到存在的问题:一是争先意识不强。个别乡镇和机关单位对城乡治理标准化工作的重要意义认识不到位,工作还停留在装模作样、被动应付的层面,算盘珠子,拨拨动动,不拨不动,工作积极性和主动性不足。一些镇、村(社区)干部还有“等靠要”思想,坐等上级资金或项目投入,行动迟缓,存在不喊不抓、不督不动现象,有的甚至把这项工作当作额外的工作任务。部分单位缺乏对标先进、勇争一流的心气,对工作要求不高,只求过得去,不求过得硬。二是整治力度不大。在重点攻坚、难点突破上还有两块明显短板。集镇建设方面,大部分乡镇



街面的店外经营占道经营现象依然比较严重对车辆停放、交通秩序、市场管理、公共安全等方面存在的顽瘴痼疾,不敢打硬仗,不愿动真格,5月份市里暗访,我县被抽查的乡镇就被通报

过这些现象和问题;同时,各乡镇主要街面卫生保洁标准还不高,零星垃圾较多,背街小巷整治还未全面铺开。道路周边环境整治方面,紧邻公路的房屋前庭后院堆放凌乱现象突出,有的堆放物、摆放物影响车辆安全通行;紧邻公路的一些堆场围挡不严,部分砂石堆场环保措施不到位,一些农村建房的建筑材料临时堆放不规范,甚至占道堆放;路边墙体广告不规范,尤其是一些农村私人建房上的墙体广告布老旧破烂,严重影响村容村貌。三是共建合力不强。按照县标准化领导小组要求,全县60个机关单位作为共建单位分派到城区9个社区,参与社区内一个或多个网格的城乡治理标准化共创共建。截至目前,个别共建单位既没有参加社区一次会议,也没有参加社区一次活动;个别单位对社区提出的联合整改请求置若罔闻,不予理睬,以人手不足、超出职责等

为由拖延推诿；还有 32 个单位没有按照要求落实标准化治理工作经费。乡镇与部门之间存在扯皮现象，如在交通、市场、城管、环保、空中管线等涉及执法打击或专业技术的问题治理中，部门认为是乡镇属地责任落实不够，而乡镇则认为是部门没有给予足够支持而导致无法推动或推动缓慢。从敲门行动的效果来看，群众对城乡治理的认同度有所提高，但参与度还不高，“干部干、群众看”的现象还普遍存在，人人参与、全民共建的氛围还没有全面形成，与“既敲开家门，更敲开心门”的要求还有较大距离。四是特色亮点不多。在解读标准化工作要求、结合自身实际开展工作方面存在差距，找不到差异化工作思路，人云亦云，步人后尘。有的乡镇、村（社区）甚至连工作方案、工作计划都是照抄照搬，工作开展起来就是千人一面、千篇一律。提炼和宣传还不到位，一些镇村和机关单位有一些好的做法和亮点成绩，但不善于自我总结提炼，也没有及时向宣传部门和县标准化办自荐、报告，不能及时推广出去，导致被其他县市抢了先。对自身优势挖掘还不深入，有的村（社区）没有清楚地分析自身优势和不足，工作开展平均用力，没有突出重点。五是竞争压力很大。从上季度考核来看，尽管我县综合排名全市第二，但我们的总分与第一名有 4.52 分的差距，仅比第三名和第四名分别多 0.29 和 0.36 分。就单项工作而言，城区治理和市场营销治理两项得分虽然均为全市第一，但城区治理 7 个县市之间的得分差距并不大，尤其是第二名仅仅比我们少 0.6 分，我们没有明显优势；市场营销治理第一季度考核，市里明查的是我们建设最新、设

施最完善的金堰农贸市场，而县城其他几个农贸市场以及各乡镇的农贸市场，在下次迎接考核时要想达到第一季度的成绩，还有很多地方需要整改和完善；乡村治理、交通治理和公共安全治理 3 个单项分别排名全市第四、第三和第七，其差距之大、任务之重，不言自明。从周边县市目前工作情况来看，各县市都卯足了劲头，对第二季度考核排名都十分看重，尤其一些县市在城乡治理各项工作措施上注重新、注重硬、注重实。对以上问题，各级各部门要主动认领，对号入座，形成清单，加力整改，在解决问题中不断推动工作提质增效。

二、要在对标对表中深化巩固成效。当前，我们面临的形势非常紧迫，前有标杆，后有追兵，而且追得非常紧，稍有懈怠就会被兄弟县市甩开。要锁定全市“第一方阵”目标，切实增强警醒意识、危机意识，咬住目标，自加压力，接续奋斗，以旬保月、以月保季、以季保年，确保目标任务顺利实现。

一是要巩固前段建设成果。通过前段时间的深入摸排，各乡镇、村（社区）都要列出问题清单明细，深化巩固问题整治，决不能抓大放小、以小带大。对已经整改到位的问题继续巩固，对一些容易反弹的现象和区域加强动态巡查，防止问题反弹反复；对一些还没有整改到位的问题和现象，要详细制定整改方案和措施，稳步推进，逐条销号，整改中发现新的问题要及时纳入问题清单；要严格对照市县下达的督查通报和交办函，对其中所指出的问题，如期如质做好整改；要做好台账资料整理归档工作，尤其是对一些工作开展情况，要做到事前事后有对比。

二是要切实抓牢工作重点。要结合文明城市创建，着力抓好县城区、经开区、河西新区、集镇等重点区域整治，持续推进农贸市场、背街小巷、城区管线治理，美化城乡面貌。要纵深推进路域整治，积极推行路长制管理，建立覆盖县、乡、村三级的“路长制”组织体系，深入开展道路两侧环境卫生治理，采取务实管用的招数和举措，清垃圾、清杂堆、治乱象，确保道路清清爽爽、通顺畅畅。要结合农村人居环境整治提升行动，引导群众扫干净、摆整齐，开展生活垃圾分类，净化农村房前屋后。

三是要抓好集镇示范创建。新塘镇要全力以赴做好全市集镇建设示范镇创建工作，按照“综合环境好、基础设施好、风貌风俗好、群众治理好、产业发展好”的“五好”示范性要求，扎实做好综合环境改造、管线标牌改造、面貌风格改造、公共安全改造、民风民俗改造，尤其要在背街小巷整治、市场经营管理和安全保障等短板上强劲发力，尽快突破瓶颈，全面疏通堵点。

四是要积极打造特色亮点。要坚持立破并举、守正创新，注重发挥标准化在城乡治理中的基础性作用，以标准化演绎现代化、艺术化、特色化，因地制宜见景造景，努力在城乡治理中创标杆、树样板。要将城乡治理标准化与乡村振兴、农村人居环境整治等工作有机融合，因地制宜开展工作，进一步总结提炼好的经验做法，创出好的经验典型，用城乡治理标准化的亮点展示衡东经济社会高质量发展的靓丽色彩。

五是要做好迎考迎检准备。6月下旬，市里将组织对全市第一批标准内容达标情况进行全面验收。

5个专项工作组、相关责任单位、各乡镇要认真对照市里的考核指标，紧盯细节，扎实开展城乡治理标准化工作“回头看”，全面复盘，有问题的要立即拾遗补缺，有不足的立即补火加温，决不能用差不多就行了的应付心态来抓工作，要以较真碰硬的精神把每项治理工作做实做细做到位，确保6月底第一批标准内容全面全域达标、力争超标。

三、要在压实责任中推动工作落实。当前，项目建设、疫情防控、安全生产、信访维稳等各项工作都压头，大家都忙得像陀螺，“白+黑”“5+2”不停歇，很辛苦。但如果没有成效、没有业绩，一切都是徒劳，汇报工作总不能去解释工作为什么落后吧。一句话，“没有如果，结果决定后果”。解决比解释更有力量、汗水比泪水更有营养、争气比受气更有价值。抓工作要坚持目标导向、结果导向，既要出工，又要出力，更要出效，时刻瞄准一流水平、对照一流标准、争创一流业绩，把更多辛勤付出转化为丰硕成果。

第一，要强化责任担当。城乡治理标准化推进机制就是领导小组决策部署，各专项小组分别牵头落实，责任单位和乡镇具体落实，县标准化办统筹协调、督促指导。各专项小组，要切实明确职责定位，对领域内的治理工作负总责，加强日常调度督促，确保各项任务落实落细、治理对标达标。各专项小组牵头副县长，要亲自抓、主动管、经常督，不仅要善统筹、会调度、勤督导，更要亲力亲为低头看、带着干，变“给我上”的命令为“跟我上”的冲锋，盯一线、盯问题、盯进展，问情况、问责任、问结果，充分发挥“头雁”效应。各责任单位和乡

镇，要按照领导小组安排部署和专项小组的指导要求，加大落实力度，加快工作节奏，按时高质完成各项治理任务。县标准化办，要认真做好上传下达、协调督查工作，推动上级决策部署在衡东第一时间落地生根、开花结果。同时，要充分激发群众的主人翁意识，把城乡治理标准化工作与“衡阳群众”志愿服务、屋场恳谈会等结合起来，让城乡治理标准化更接地气、冒热气、聚人气，推动责任触角延伸到每家每户、每个群众，形成众人拾柴火焰高的工作合力。

第二，要强化主动对接。各相关部门要加强与对口市直部门的对接，把第一季度督查暗访的扣分点弄清楚，形成问题清单，制定整改方案，精准有力整改到位。要加强日常汇报衔接，及时把本部门的好经验、好做法、新成效向上汇报推介，争取留下好印象、得到好评价。要提前谋划，特别是每季度督查暗访前，要摸清督查暗访的重点，有的放矢指导责任单位和乡镇对相关工作进行回炉补火，争取少扣分、得高分。

第三，要强化督查考核。各专项小组，要牵头组织开展好日常工作督查，层层传导压力，确保责任压实、工作落实、成效扎实。县标准化办，要督促各级各部门加强对全县第一季度

督查暗访发现的问题进行整改，确保所有问题按时保质整改到位。县委、县政府督查室，要注重面上督查和重点督查结合，采取“四不两直”方式加大对全县城乡治理工作督查力度，把责任督下去，把成效督上来，对督查发现的问题，及时督促整改，动作迟缓甚至无动于衷的该约谈的约谈、该通报的通报、该问责的问责。要建立健全通报表扬和通报批评制度，实行一月一通报，并将这项制度在全县全面推开，对贯彻落实县委、县政府重大决策部署，在推进重点工作、建设重大项目、破解重大难题上立说立行、勇于担当、攻坚克难、创先争优、成效显著的单位和个人通报表扬；对贯彻落实县委、县政府重大决策部署站位不高、推进不力、成效不好、造成负面影响的单位和个人通报批评，真正让干得好的有“面子”、有“帽子”，对干得不好的“打板子”“抽鞭子”，在全县树立起以实绩论英雄的鲜明导向。

同志们，城乡治理标准化是国文书记高度重视的一项重点工作。让我们以更加昂扬的姿态，拿出敢打敢冲的豪气、攻坚克难的勇气、创先争优的锐气，在建设现代化新衡东征程上，干就干到极致，做就做到完美，打造目之所及皆为风景的美丽画卷，以全新的城乡面貌迎接党的二十大胜利召开。

“一体两翼” 打造标准化旅游乡村

——衡东县洣水镇仙楠村城乡治理标准化工作亮点

洣水镇仙楠村，地处衡东县城东郊，面积4.6平方公里，全村共有601户2503人，是湖南省美丽乡村建设示范村。该村以“发展乡村旅游”为主体，以“人居环境整治”和“乡风文明建设”为两翼，强力推动城乡治理标准化工作。

仙楠村依托文化生态资源的优势，高标准打造生态旅游观光景区。一是标准化整治人居环境，目前建成通景公路9公里、乡村主干道3公里，通组公路全部水泥硬化，村域绿化、亮

化全覆盖，注重保护好村庄原始风貌；二是规范化建设乡风文明，通过开展房前屋后整治、环境卫生评比、旅游服务知识普及等活动，提升群众环保意识、卫生意识和旅游服务意识。

目前，该村内占地700余亩的综合性生态旅游区“衡东花奇里景区”5月份已开园，另建成了100余亩的垂钓中心和200余亩的水果采摘园，年接待游客预计突破10万人次。做到让游客和当地群众望得见山、看得见水、记得住乡愁。



▲仙楠村美丽的通景公路



▲仙楠村干净整齐的村级活动中心

“状元文化” 点亮状元故里

——衡东县洙水镇状元村城乡治理标准化工作亮点



洙水镇状元村位于衡东县城东北角，距县城 7 公里，面积 9.6 平方公里，全村共 826 户 3236 人，是清代状元彭浚故里、湖南省美丽乡村建设示范村。

状元村以“状元文化”为底蕴和引领，按照城乡治理标准化工作要求，提出“持续改善人居环境，发展集体经济产业，不断改善基础设施，提升群众幸福指数”总体思路。

在文化硬件建设方面，该村着力打造状元文化载体，修复建设状元桥、状元亭、状元府、

状元祠、状元路。在文明软实力建设方面，该村着力做好状元文化传承文章，将状元文化底蕴和时代文明新风有机融合，将文化引领与党建引领紧密结合，做到依法治理与村民自治相互配合。在城乡治理标准化工作中，群众参与热情极高。在状元村主干道（状元路）修建中，总投入 285 万元，其中村民自发捐款就多达 80 余万元。在村集体经济建设中，群众高度自觉参与，已建成香芋基地 100 亩，小水果基地 50 亩。

“单位共建+网格管理”助力城区治理标准化

——衡东县洙水镇杨山社区城乡治理标准化工作亮点

衡东县洙水镇杨山社区辖区面积 0.5 平方公里，辖区 2039 户，常住人口 7136 人，居住人口 10025 人。社区共设 10 个居民小组，驻有机关事业单位、学校、医院等几十家。按照“社区主导、单位共建、市民参与”模式，实行“关口前移、力量下沉”，推行“网格化”+“衡阳群众”，探索“1+4+N”（即 1 个社区，4 名城管人员，N 个共建责任单位）机制，把力量向基层倾斜，发挥社区优势，发动群众参与，汇

聚磅礴合力，构筑共建共享共管的城区治理新格局。

据了解，该社区共建单位既出钱又出力，每个单位都从节约的办公经费中拿出不少于 3 万元用于社区硬件设施改善，同时每天派人按照网格划分的区域进行劝导、巡察。通过召开小区恳谈会、入户走访等形式，解决各类急难愁盼的民生问题 20 余个，得到了社区居民的认同。



小网格提升大服务

——衡东县大浦镇岭茶村城乡治理标准化工作特色

自城乡治理标准化工作开展以来，大浦镇岭茶村依托“综治中心+综治网格”，加快构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，基本实现了村级组织和村干部行使村务权力内容的全覆盖，打通了服务群众的“最后一公里”。

岭茶村利用企业微信群平台，按照村里的人口分布合理划分了6个网格，每家每户都有代表参与，村网格化管理实行三级管理，网格长1名（村党支部书记兼任），全面负责本村网格化管理工作；网格信息员1名

（村信息员兼任）负责本村6个网格员上报信息的录入、更新、分流、交办等工作；网格员6名（村两委成员兼任），负责履行本网格内信息采集、社会治安、信访维稳、矛盾排查化解、应急管理、疫情防控、公共服务等社会治理方面工作。在网格的运用下，干群联系更加紧密，工作效率不断提高，服务水平极大提升。截至目前，岭茶村网格今年已累计受理群众“急难愁盼”各类问题203件，办结率97.2%，满意度95.8%。



“屋场恳谈会”让标准化工作见实效

——衡东县大浦镇堰桥村城乡治理标准化工作特色



▲ 干净整洁的村道



▲ 堰桥村葡萄产业基地

大浦镇堰桥村活用“屋场恳谈会”制度，把民心民意作为标准化工作推动的风向标和出发点，让标准化工作真正充分发动群众力量，赢得群众认可。

堰桥村每月开展一次“标准化工作，我参与我出力”专题屋场恳谈会，有效解决了标准化工作怎么做、谁来做的问题，把关乎群众生产生活的各项事情根据讨论意见划定每月标准化工作任务清单，实现标准化清单“月月清”。通过屋场恳谈会，标准化工作有了民意基础，

群众从“要我做”到“我要做”，房前屋后整洁了，村内主干道干净了，农户脸上的笑容也更多了。截至目前，堰桥村已经通过屋场恳谈会，解决邻里纠纷矛盾 51 次，完成村民急难愁盼的民生实事 106 件。同时，“屋场恳谈会+城乡治理标准化”模式为堰桥村产业振兴发挥了重要作用，堰桥村主要发展葡萄种植业和肉牛养殖业，通过该模式有力地推动了村集体经济用地流转和周边农户矛盾协调，为村集体经济增收 20 余万元。

“三标一常态” 产业发展标准化

——衡东县三樟镇城乡治理标准化工作亮点

三樟镇以“龙头企业+合作社+基地+农户”的发展模式，辐射带动全镇黄贡椒产业发展，现共有黄贡椒种植业专业合作社 25 家，拥有规模加工企业有 13 多家，（省龙头企业 2 家，市龙头企业 2 家），黄贡椒特色产业园 3 个，拥有“兴薇”、“荣乡”等 10 个注册商标，合作社成员 2000 多人，成立了衡东三樟黄贡椒产业协会。今年，三樟镇组织开展了黄贡椒种植基地产业标准化建

设规范化发展活动，在黄贡椒产业发展过程探索标准化发展之路，着重从生产流程定标准、企业管理明标尺、基地建设树标杆、专业人才培养常态化等方面发力。现三樟黄贡椒种植面积已突破 1 万亩，预计总产量 8000 多吨，综合产值 2.5 亿元，可辐射带动周边 9 个乡镇黄贡椒产业发展，惠及农户、种养殖户 10 多万人。



标准化屋场建设引领城乡治理标准化发展

——衡东县石湾镇城乡治理标准化工作亮点

建设标准化屋场，以屋场恳谈会为载体，突出人居环境综合整治和精神文明建设，推动城乡治理标准化建设持续健康发展，石湾镇 42 个屋场开展了标准化建设。

一是典型示范，有序推进。石湾镇坚持全镇一盘棋，统筹谋划 42 个屋场党小组建设，第一批重点打造三个屋场党建示范点（光明村、甲枣村、荷塘村），现今，三个示范村已建成了 7 个“党建氛围浓、硬件设施齐、人文环境优”标准化屋场（光明村沙湾屋场、刘家湾屋场和泉塘屋场，甲枣村李家大屋屋场和铁头岭屋场，荷塘村武家坳屋场和皮家滩屋场）。

二是屋场恳谈，共话治理。坚持党建引领，以标准化为题，全民解答，充分发挥群众共商共建共享主体作用，重点推进“一街两河三村四线”标准化工程（即一条示范街、两条示范

河、三个示范村、四条主干示范线），全面实现“四标五化六到”标准化目标（即“河流四标”河畅、水清、岸绿、景美，“城乡五化”净化、序化、美化、油化、亮化，“治理六到”宣传发动敲门到、人居环境整治到、精神文明建设到、交通秩序纠治到、市场治理管控到、公共安全防控到），广大群众参与标准化建设积极性高涨，城乡治理标准化意识落地生根。

三是为民解忧，富有成效。镇村两级与驻村工作队下沉各屋场党小组，将屋场党建工作结合基层党建整建提质专项行动、清廉村居与城区治理标准化工作同步铺开，共开展“办实事，解民忧”屋场党建会 63 次，解决基础设施建设、产业发展、环境整治和社会治理实事共计 107 件，革除陋习，树立新风 18 条。



衡东县人社局清廉机关标准化创建



衡东人社始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,进一步筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵;紧紧围绕“五型双一流”机关和“清廉人社”机关创建目标任务,按照“全员参与、树立样板、打造品牌”的工作思路,以政治型机关建设为统领、以学习型机关建设为基础、以创新型机关建设为动力、以服务型机关建设为目的、以清廉型机关建设为保障,建强一流队

伍、争创一流业绩;全员坚持“人社人为人民”的民生理念,全心打造一个“政治坚强、学思践悟、与时俱进、人民满意、风清气正”的人社机关,全力锻造一支“讲政治、有信念,讲清廉、有纪律,讲作风、有品行,讲奉献、有作为”的干部队伍,全程营造“清廉、清正、清白、清纯干事创业”的政治生态环境,全面提高人社干部队伍“精气神和美誉度”,持续提升人民群众的幸福感和满意度,为衡东高质量发展贡献人社智慧、彰显人社担当。

道更美 路更净 景更靓 衡东县域路域环境整治亮点纷呈

城乡标准化治理工作开展以来，衡东县交通运输局坚持“突出重点、示范打造、全域提升、长效管控”原则，健全县域路域整治巩固长效机制，努力提升城镇环境品质，全县域路域环境整治成效显著，亮点纷呈，有力助推城市高质量发展。

一、推行市场运作模式，让道更美

公路沿线广告宣传牌按统一规划、统一设置、统一审批、统一管理的“四统一”原则，引入广告公司具体实施和日常维护，对整条线路进行统一规划设计，分步实施，采用市场化运营模式有偿使用，各乡镇、单位、个人全力配合，并按规定支付相关费用，公路沿线各类线杆、路灯等国有资产设施，各相关部门无偿提供使用。



▲ 路域环境整治“油化、净化、绿化、亮化、美化”

二、加强公路保洁保畅，让路更净

成立建养创建工作组，明确创建内容、创建标准，按照全线“油化、净化、绿化、亮化、美化”要求，通过创建示范路，以点带面、形成辐射示范效应，实现管理养护质量明显提高。

三、持续规范路域秩序，让景更靓

严格按照严格按照《公路法》《公路安全保护条例》等法律法规规定和《中共衡东县委衡东县人民政府关于开展城乡治理标准化的实施意见（试行）》文件要求，对公路沿线非标广告和灯杆旗广告进行全部拆除，统一设置，对路灯进行修复亮化。坚决杜绝任何单位和个人在公路及公路用地范围内私设广告宣传牌、摆摊设点、堆放物品、倾倒垃圾或者进行其他损坏、污染公路和影响公路畅通的行为。



▲ 路域环境整治进行统一规划、设置

衡东城北金堰农贸市场经营标准化

衡东城北金堰农贸市场，是全县重要的“菜篮子”工程，总投资 1.2 亿元人民币，占地面积 19783m²，总建筑面积 27602.5m²，其中第一、二层为农贸市场，面积为 17792.5m²，拥有摊位 200 个，外铺 103 个，内铺 61 个，内设有零担交易区，市场层高 6 米，市场内主通道 12 米，次通道 3-6 米，通道占市场面积 35% 以上，停车场占市场建筑面积 30% 以上，周围配套停车位近 200 个。市场配备了管道式新风系统和空调，场内宽敞明亮，整洁有序，地面干燥干净，空气清新无异味。

智慧农贸市场标配：物联网、云计算、大数据、先进的农残检测、检验检疫设备、电子

商务、实现农贸市场管理、服务和监管的信息网络化、工作规范化、管理现代化。

市场经营定位为智慧型菜市场、生态农贸市场、旅游型农贸市场，购物环境干净卫生，食品安全齐全，对老百姓的菜篮子负责，让老百姓吃的放心。经营范围涵盖“蔬菜水果、粮油干货、禽蛋肉类、水产冻品、特产、日杂”等系列农副产品，中型的蔬菜水果批发街，衡东土菜综合展示区及推广中心，多元化的业态组合，超前和现代化的商铺和摊位设计，产品检测和可追溯源化，和同类菜市场竞争具有“你无我有，你有我优”的优势。



经度：112.945808
纬度：27.108715

探索构建“标准化+”县域城乡治理体系

中共衡东县委书记 谭建华

《国家标准化发展纲要》指出：“标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用。”衡阳市开展城乡治理标准化是落实《国家标准化发展纲要》的具体实践，是对基层治理标准化基础性、引领性作用的有效探索和尝试。衡东县委、县政府积极按照市委决策，全域全面开展城乡治理标准化工作，立足县域层面，结合县域实际，深入探索构建“标准化+”县域城乡治理体系。

有机融合“标准化+”四大板块内容。积极推动标准化工作与相关工作有机结合，拓宽“标准化+”应用领域，推动标准化在各领域深度融合和普及应用。标准化+文明创建。充分提炼城乡治理标准与文明城市创建、乡风文明建设相交融的内容，整合实施，融合推进，县标准化办与县创建办实行联合指导和督查，“两江春水”汇成“一条大河”。标准化+乡村振兴。围绕实施乡村振兴战略，积极推进农村综合改革标准化建设，以农村人居环境为主抓手，结合农村集体产权、现代乡村治理等内容，探索建立乡村发展标准体系，让乡村既增“颜值”，又厚“内涵”。标准化+平安建设。在城乡治理标准化工作中，针对关乎群众切身利益的防溺水、反电诈、社会治安、交通安全、消防安全等问题，开展各类专项整治，初步形成

了公共安全领域的防范意识标准、防范措施标准、应急响应标准和安全保障标准。标准化+政府职能转型。由政府管理向社会治理的转变，是贯穿城乡治理标准化全域全程的重要内容，在城乡治理标准化升级版中，我们将着重建立政府公共服务标准，提升政府公共服务质量。

紧密压实“标准化+”四级责任链条。以党建为引领，按照县、镇、村（社区）、屋场（小区）四个层级，全链条压实责任，推动“标准化+”落实落细，见行见效。在县级层面，着重压实顶层设计、全面推动、运行保障和督查考核等责任；在乡镇层面，着重压实集镇标准化建设、乡镇农贸市场标准化管理、路域环境整治、镇域公共安全综合治理、指导村级标准化工作等责任；在村（社区）层面，着重压实农村人居环境整治、乡风文明建设、安全隐患排查、发展村集体经济等责任；在屋场（小区）层面，着重压实网格管理、村规民约运行与监督、党员联系到户等责任。四级责任链条互为支撑，最大程度地释放了“标准化+”的催化效应，标准正逐步成为各个领域的“通用语言”。我县的疫情防控“标准化”责任链条，就是在上级防控标准和要求的基础上，因地制宜提炼的“衡东标准”。

探索推进“标准化+”四化运行模式。实

践表明，标准只有“化”才能发挥作用。我县在城乡治理标准化工作中，创造性实施“网格化治理、社会化服务、信息化支撑、民意化考核”的运行模式。网格化治理：我们将全县 62 个机关单位作为城区标准化共建单位，分派到城区 9 个社区，参与社区网格治理，全覆盖开展“敲门行动”，在疫情防控、环境整治、秩序整顿和文明创建等工作中与社区协同发力。社会化服务：县青商会、洙水志愿者协会以及各地乡贤等社会力量，在城乡治理标准化工作中，积极参与路域环境整治、交通秩序整顿以及农村基础设施建设，形成了“社会服务社会”的大格局。信息化支撑：独创开展城乡治理标

准化“云签名”活动，全县有 20 万余人次参与，大大提升了本地常住居民对标准化工作的知晓率和参与度。民意化考评：坚持以人民为中心，以群众满意为宗旨，开展标准化工作绩效评估，既看重工作过程，更看重工作效果，以群众是否满意为终极标准。

标准属于一种社会规范，较之法律软，较之道德硬，具备规范、指导、协调、支撑四大作用，但标准化并非“尚方宝剑”，执行中还需遵循发展规律，要由重标准制定，向标准制定、实施、监督全方位推进，树立标准全生命周期的理念，促进经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。



心系百姓的故事——礼让甲鱼汤

1945年夏，党中央决定对山东的党政军实现一元化领导，任命罗荣桓兼任党政军“一把手”，这个时候山东抗日根据地反“扫荡”斗争正进行得如火如荼。罗荣桓因长期劳累，生活艰苦，医疗条件差，导致尿血症加重，经常躺在担架上指挥战斗。罗荣桓同普通战士们一样，穿的是几乎褪成了白色的军衣，吃的是高粱煎饼，工作人员千方百计地想改善罗荣桓的生活，可一直没有找到什么营养品可以给他滋补身体。

一日，罗荣桓正住在山东南县筵宾区下河村的滕东余家中养病，工作人员在村东的河里意外地摸到了一只甲鱼。大家非常高兴，立马把甲鱼炖了汤，热腾腾地递给罗司令吃，为他滋补身体。面对炖好的甲鱼汤，罗荣桓毫不犹豫地让工作人员赶快送给房东滕东余的老娘。因为房东滕东余的老娘这时也得了重病，还是

罗荣桓安排卫生员为大娘看的病，所以知道老人也需要补身子。

老人看到罗司令让工作人员送来的甲鱼汤，非常激动，说什么也不要，还挣扎着让人扶起来，一边看着罗司令一边说：“这可使不得，你喝了养好病，好去打鬼子，我喝了不中用啊！”罗荣桓动情地对老大娘说：“老姐姐，你一定要喝，八路军和老百姓是一家人，咱一家人不说两家话，您才是我们的衣食父母啊。”老人拗不过罗司令，把甲鱼汤喝了。病愈后，老大娘逢人便夸，她的命是罗司令救来的，八路军对咱老百姓就是好！

罗荣桓的群众工作在山东取得了显著效果。山东人民群众爱党拥军，不仅敢于牺牲、勇于奉献，更是铁了心跟着共产党和人民军队走，谱写了一曲又一曲军爱民、民拥军的英雄赞歌。

鞠躬尽瘁的故事——担架上的指挥官

这是一件简易的担架，存放在山东莒南县八路军 115 师司令部旧址里，罗荣桓办公起居室内。2021 年 4 月作为文物送去北京参加“中国共产党党史馆”建党一百周年展出。

说它简易，是有原因的：用一块不足一米宽两米长，泛旧的帆布，两边被钉子钉在了两根木棍中段，两根黑褐色木棍长约两米四左右，左边有 22 枚钉子印，右边也有差不多的钉子印。因为年代久远，钉子印锈了，为了牢固一点，还把两边剩余的帆布，紧紧地包住木棍，又密密麻麻地钉了一排钉子。两头都系着一条窄窄的，与帆布同颜色带子。抬担架时，重量就随带子落在了肩上，空出两手稳住了担架两头，右边中间破烂了一小块，露出黑褐色木棍来。

这个“担架”可以说是罗荣桓在山东抗日根据地，总结出对顽敌斗争“插、争、挤、打、统、反”六字方针，取得“夺取海陵”、“攻下郯城”、“三打甲子山”取得一次又一次胜利的见证者！更是他实施“翻边战术”、“中心开花战术”、“关门打狗战术”和提出“建

设铁的模范党军”号召及具体措施不可或缺的参与者！

从投身革命，罗荣桓一直忘我工作，我们党领导的队伍所需的枪支弹药，衣食住行都被国民党反动派长期封锁，条件十分艰难。加之在 1929 年 10 月，任九支队党代表的他随红四军下井冈山，向赣南进军，在攻打梅县时腰部负伤，紧接着是参加五次反“围剿”，红军二万五千里长征，再向山东挺进抗日，马不停蹄地转战各地，根本没有时间缓一口气，更不要说治病了。敌后抗战，供给相当困难，罗荣桓和大家一样，过着艰苦的生活，长期超负荷运行，积劳成疾。他咬着牙，拼着命，用钢铁般的意志力，忍受着绝非常人能忍受的痛苦，一次次挑战生命的极限。

1942 年冬天，正是山东抗日战场打得异常艰苦的时期，他经常便血，有时甚至大量出血，整个人四肢无力，头昏眼花，腰酸背痛。但错综复杂的战争环境，极其繁重的工作任务，没有时间去在意，以为是疲劳而已。尤其是攻打甲子山那段时间，因为敌人凭借牢固碉堡负隅

顽抗，造成我军伤亡很大。他心急如焚，带领骑兵排快马加鞭驰往前线，一路上7个小时没吃没喝。一到目的地，便亲临指挥作战，与陈光等师部、旅部领导研究作战方案。拿下甲子山后，马上返回师部，召开总结表彰大会，向八路军总部报告近期战况，做群众工作。深入了解各部队伤亡供给情况，分析敌情，调兵遣将准备迎接新的战斗。接连十四五天废寝忘食，夜以继日地工作着。就是一个正常人都顶不住啊，何况他一个病人，果然病情加重！脸色焦黄，身体消瘦。

这年冬至前后，纷纷扬扬几场大雪，沂蒙地区成了银白色的世界。有一天下半夜，他写完一份工作总结，从屋里出来解手，夫人林月琴随后打着手电筒一照，只见雪地上一片血红。她心一沉，坏了！坏了！以前虽尿血，但从来没有这么严重啊！连忙去请医生，师卫生部部长谷广善等人也闻讯赶来，经医生初步诊断罗荣桓患了肾病。劝他少吃盐、不吃辣椒、不做剧烈运动、必须马上卧床休息。并让他口服“大健凰”消炎片，这种药在当时已经是敌后区最好最珍贵的药品了。

按时服药、不吃咸盐、不吃辣椒，他都一一做到了。可要他卧床休息，怎能做到！他反

而安慰大家说：“吃五谷杂粮长大的人，哪能没有三病两痛，我身上这点毛病不要紧，只是腰有些痛，四肢有些乏力，挺过这两三天就应该会好的。”然而频繁的战事，超负荷地工作，三天、三十天、三个月过去了，他仍然天天尿血。战地行军、上前线指挥作战、部队转移，他体力不支，无法步行，也不能骑马，不得不遵医嘱躺在这个简易的担架上工作！即使躺在担架上，也是痛得直冒汗，整个人虚脱，但从来不吭一声。有时为了转移痛觉，躺着看作战图，边划记边思考，很多的作战方法，在担架上想出来了，马上记下。那些抬担架的战士们换了一批又一批，但没有一个人不被他的精神所感动，有的为他担心还偷偷流泪。

有一次，痛稍微减轻一点，他就与抬担架的战士聊天。当得知这两个战士竟然是参加过二万五千里长征的红军老战士时，他很生气，因为这样宝贵的老战士作战能力强，经验丰富，在战斗中完全能以一挡十，以一挡百甚至挡千。怎么能让他们来抬自己啊！战事这么紧，怎能白白浪费优秀的战士！他马上要求俩人立刻回前线作战，自己挣扎着起来，艰难地爬上战马，朝前线方向绝尘而去。

其实担架换了好几个，有一次夜里行军，

担架从中间断了，所幸的是，抬担架的战士反应快，才使得他没摔下来。警卫员打着手电筒去老百姓家借一块门板来，他却再三叮嘱一定要买，不能借，因为不知道什么时候才能还给人家，坚决要给老百姓钱，告诫身边人决不能拿老百姓一丝一毫！就这样，门板做担架很多天后，他又认为门板还是太重了，加重了战士们的负担，要求天气稍微好转的时候，还是用轻便简易的担架！于是就有了我们看到的这个担架。他还经常打趣说：“好在我这身子不算重，不然就是一座大山压在你们肩上！”大家都忍不住笑了。到了指挥地，他要求战士直接将自己和担架一起放炕上，不要将自己抬来抬去，省得战士们麻烦！

可惜，这位担架上的指挥官，没有在担架上留下一张照片，我们只能想象在担架上指挥若定的他，总能决胜千里之外！还好，在八路军 115 师司令部旧址办公起居室里面，展出一

幅罗帅躺在担架上的油画：在秋天里，零星的树叶黄了，在一棵老树下，他坐在木制的担架上，戴着八路军帽子，穿着八路军灰白上衣，披着一件从日本鬼子那里缴获来的黄色皮衣，脸色明显的比周围的战士要蜡黄，一张铺开在枣红色印花棉被上的作战图，眼神是对着左边坐在背包上两个参谋长的，在一起讨论作战计划，参谋长在认真聆听，手里拿着笔要准备记录下来。他右边有一个警卫员和一个随行护士，正在倒开水，看来，罗帅是来不及喝口水，就开始指挥战斗啦！不远处，远山延绵，一队几乎是小跑着去战场的战士们！

罗荣桓元帅一生戎马倥偬，始终拥有坚信的共产主义信念。为了革命事业，为了新中国的成立，为了新中国的建设，日夜操劳，鞠躬尽瘁，死而后已！成为全世界少有的担架上的指挥官！

五月大事回顾

5月1日，县委书记谭建华率自然资源局、住房和城乡建设局、城市管理执法局、市场监督管理局等部门负责人深入洙水镇督查我县自建房安全隐患排查及建筑施工安全工作。

5月3日，县委书记谭建华带队深入甘溪镇、荣桓镇和新塘镇等地，检查“五一”期间安全生产和疫情防控工作。

5月6日，市委书记秦国文深入衡东县调研产业发展。

5月7日，全县营商环境集中整治暨清廉衡东建设工作推进会在武家山政府会务中心召开。

5月9日下午，县委书记谭建华主持召开衡东县印章文化产业园项目建设会商会。

5月10日晚上，县委书记谭建华主持召开全县重点项目建设协调总指挥部第一次调度会。

5月11日上午，全县田长制、林长制、河长制工作推进会在武家山政府会议室召开，县委书记谭建华出席会议并讲话。

5月11日，我县举行乡科级领导干部任前（廉政）谈话，县委书记谭建华出席并讲话。

5月13日上午，县委书记谭建华主持召开2022年第12次县委常委会会议。

5月16日，县委书记谭建华率环保、水利、农业、应急、城投、自然资源、甘溪镇等单位负责人督导金龙矿业生态环境问题整改工作。

5月17日下午，县委书记谭建华率县水利局、大浦镇和霞流镇主要负责人开展巡河工作。





5月17日晚上，我县召开县国土空间规划委员会2022年第一次全体委员会议，县委书记谭建华主持会议并讲话。

5月19日上午，我县在衡东县花奇里景区举行2022年“中国旅游日”衡东县系列主题活动暨花奇里景区开园仪式，县委书记谭建华出席活动并宣布系列主题活动启动。

5月19日下午，县委书记谭建华主持召开县委理论学习中心组（扩大）2022年第四次集中学习。

5月20日下午，我县在武家山政府会务中心举行“青春心向党，喜迎二十大”庆祝中国共产主义青年团成立100周年主题团日活动，以奋斗致敬青春，以青春致敬时代。县委书记谭建华出席活动并讲话。

5月26日下午，全县城乡治理标准化会议召开，县委书记谭建华出席会议并讲话。

5月27日上午，衡东县社会福利中心乔迁揭牌仪式举行，市民政局局长范振华、县委书记谭建华、县人大常委会主任任中元出席活动并揭牌。

5月28日，以“衡心筑梦 携手同行”为主题的株洲市衡东商会成立庆典暨衡东县招商引资项目推介会在株洲市举行。

5月29日上午，县委书记谭建华主持召开衡东县2022年第13次县委常委会议。

5月30日上午，我县举行领导干部任前（廉政）谈话，县委书记谭建华出席并讲话。

5月30日下午，我县召开人武部党委第一书记任职大会。市委常委、警备区大校司令员耿保民出席会议并宣布任职决定，县委书记谭建华出席会议并作表态发言。

5月31日上午，县委书记谭建华率队前往县教育局、县一中调研2022年高考、学考备考工作情况。



六月大事回顾



6月1日下午，县委书记谭建华主持召开全县防汛暨疫情防控工作调度会。

6月1日，县委书记谭建华主持召开全县经济运行调度会。

6月4日，县委书记谭建华在湖南机油泵股份有限公司主持召开泵业智造产业园项目调度会。

6月4日晚，继省、市防汛视频会商调度会之后，县委书记谭建华连夜主持召开全县防汛会商调度会。

6月5日上午，县委书记谭建华主持召开衡东县防汛会商会。

6月5日下午，县委书记谭建华赴大浦镇受灾点察看受灾情况，现场督导防汛减灾救灾工作。

6月7日上午，县委书记谭建华带队到县一中和杨山实验中学高考考点，对考试进行巡视、慰问工作人员，为高考学子加油鼓劲。

6月7日，我县召开乡科级干部任前(廉政)谈话会。县委书记谭建华参加会议并讲话。

6月7日，谭建华主持召开县委实施乡村振兴战略领导小组会议。

6月8日下午，省委常委、副省长张迎春来到我县调研防汛工作。

6月9日，县委全面深化改革委员会召开2022年第一次会议。

6月12日上午，县委书记谭建华主持召开全县防汛工作紧急调度会。

6月12日晚，我县组织收听收看全省、全市防汛视频会商调度会。视频会结束后，县委书记谭建华立即召开会议。他强调，全县各级各部门要迅速全面贯彻落实省市视频会议精神，切实做好充分准备，全力做好防汛救灾各项工作。



6月14日，县委书记谭建华，县委副书记、县长蒋崇华率相关部门负责人督导城乡治理标准化工作。

6月14日，县委书记谭建华深入蓬源镇调研基层党组织整建提质工作。

6月15日下午，县委审计委员会2022年第一次会议召开，县委书记谭建华主持会议并讲话。

6月16日，县委书记谭建华主持召开全县重点项目建设协调总指挥部第二次调度会议。

6月18日，长沙市衡东商会第三届换届庆典暨衡东县招商引资项目推介会在星城长沙举行。

6月20日下午，县委书记谭建华主持召开衡东县2022年第16次县委常委会（扩大）会议。

6月21日下午，县委书记谭建华来到洙水镇、新塘镇，深入市场、社区等地督导检查城乡治理标准化工作。

6月21日下午，衡东县居民自建房安全专项整治“百日攻坚行动”约谈会召开，县委书记谭建华出席会议并讲话。

6月22日，县委书记谭建华率县直机关有关部门负责人，来到大浦镇调研乡村振兴、城乡标准化治理、清廉单元建设、田长制、林长制等工作。

6月23日下午，县委书记谭建华主持召开轻盐集团100万吨/年纯碱项目调度会。

6月27日上午，我县开展鱼类增殖人工放流活动仪式，活动在湘江、洙水等流域多处开展，总投放鱼苗达540万尾。县委书记谭建华出席并宣布活动正式启动。

6月28日，县委书记谭建华走访慰问新中国成立前老党员和离休干部，向他们送去党和政府的关怀和温暖，并对他们致以亲切问候。

6月28日晚，县委书记谭建华主持召开衡东县2022年第17次县委常委会会议。

